

非法移民危机凸显美国治理失能

本报记者 李嘉宝

环球热点

近日，与加拿大接壤的美国北部边境非法越境现象有激增之势。据路透社报道，去年10月至今年2月，美国边防巡逻队在美加边境逮捕非法移民近2900人次，超过2022财年全年逮捕人数。

与此同时，美国南部边境非法移民问题也不容乐观。“美墨边境的非法移民人数一直在上升。”美国有线电视新闻网(CNN)指出，2022财年，超过276万非法移民在美墨边境被拘留，创下历史新高。美国海关与边境保护局的数据显示，2022财年，美国南部边境非法移民在越境时的死亡人数高达856人，是有记录以来最高的一年。

相关数据凸显美国政府在处理移民事务上的无力和尴尬，暴露多重治理之失。



政策——政府在移民问题上越来越无能为力

针对美加边境的非法移民问题，美国全国广播公司新闻台分析，从墨西哥首都墨西哥城或海滨城市坎昆飞往加拿大蒙特利尔或多伦多的单程机票约350美元，一些买得起机票的人选择“先飞加再入美”路径。相较于南部美墨边境，他们在北部边境被执法人员援用“42条”非法移民快速驱逐令遣返的风险较小。

所谓的“42条”，是指特朗普政府2020年3月以防疫为由、援引《美国法典》第42条款开始实施的非法移民快速驱逐令，该条款允许美国边防人员以预防新冠的名义拒绝越过南部边境的非法移民。“42条”原定于2022年5月23日失效，但在2022年底，美国联邦最高法院宣布其继续有效。

据《纽约时报》近日报道，“42条”非法移民快速驱逐令将于今年5月11日失效，拜登政府正在考虑重启针对非法移民家庭的羁押政策。美国全国广播公司新闻台近日援引国土安全部官员的消息披露称，拜登政府定于数周内公布一项移民新政，与特朗普政府的强硬政策将“并无二致”。

今年1月，拜登就美墨边境问题宣布一项新政策，表示美国政府将每月接收来自古巴、海地、尼加拉瓜和委内瑞拉四国的3万名移民，前提是他们在美国必须有担保人，同时美国也将打击那些未能通过“合法途径申请”试图进入美国的移民。该政策一经宣布，立即遭到移民权利组织的抨击。他们认为，新政策给无法获得必要资源的移民设置了重大障碍，等于是把“特朗普式政策”换成了另一项反移民政策。

中国人民大学发展与战略研究院研究员、国际关系学院教授李庆四在接受本报记者采访时指出，两年多来，拜登政府的移民政策立场出现摆动和回调，从上任之前极力批驳共和党移民政策，到上任后采取一定宽松政策，再到向特朗普政府政策靠拢，逐渐趋向强硬、严厉。拜登政府竞选时的高调姿态更多是出于政党政治博弈的需要，目的是为了赢得移民群体的选票支持。日趋严峻的非法移民危机，不断凸显拜登政府在处理移民事务上的无力和尴尬。

中国国际问题研究院美国研究所副研究员龚婷向本报记者分析，特朗普政府上任以来，随着美国政治向保守化和右倾化转向，保护主义、本土主义、民粹主义思潮加速抬头，美国保守群体对移民的态度趋于强硬，政府也出台了多项收紧移民政策的措施。拜登政府上台后，名义上对非法移民持开放态度，但在政策上并未有较大作为，近期还推出了针对美墨边境移民更加严格的限制性措施。总体来看，在当前美国国内政治气候下，美国政府很难放松相关政策。在此情况下，美加、美墨边境日趋严峻的移民危机与美国移民政策之间的矛盾将进一步凸显。

制度——移民政策日益被党争“绑架”

为了“震慑”北部非法越境者，美国边防执法人员竟“另辟蹊径”，把在美加边境附近逮捕的近百名非法移民用包机“空运”至南部边境州。一名美国海关与边境保护局官员证实，一架包机日前搭载48名因非法穿越美加边境被拘人员，从纽约普拉茨堡飞至得州哈灵根。路透社援引一名目击者的说法报道，还有一架运载大约50名非法移民的包机从普拉茨堡飞抵得州埃尔帕索。

“转运”非法移民在美国并不是新鲜事。2022年是美国中期选举年。美国全国公共广播电台2022年12月报道，在过去8个月里，得克萨斯州州长阿博特等共和党政客使用大巴和飞机，将成千上万的移民陆续运至美国首都华盛顿、纽约、费城等民主党人主政的城市，甚至是副总统哈里斯的住所外，以抗议现任美国政府的移民政策。据法国《快报》报道称，美国“投送移民”行为的“受害者”已达近万人，这也反映出美国舆论的两极分化。

美国的移民政策正日益被党争“绑架”。无论哪一党主政，都无法拿出彼此能接受的改革方案，原因在于两党理念上的巨大鸿沟。皮尤研究中心的一份报告显示，两党在移民政策上的侧重点截然不同。共和党人更关心边境安全，主张驱逐非法移民；民主党人赞成成为非法进入美国的人提供渠道，帮助他们获得合法身份。

与此同时，民主党指责共和党为了白人选票，拥抱本土主义与白人至上主义，煽动排外和种族歧视言行。共和党指责民主党通过接收移民来增加少数族裔选票和国会席位。在党争愈加白热化的大背景下，双方要在立场上作出妥协，短期内根本不现实。美国《华盛顿邮报》刊文评论称，可能再没有比移民问题更深入人心“红蓝分歧”了。

美国莱斯大学贝克公共政策研究所近日发布的最新研究报告指出，由于“民主党和共和党之间存在严重分歧”，美国移民制度改革进展缓慢。随着民主党在去年中期选举中失去在众议院的多数席位，美国国会通过任何重大支持移民的立法的机会已经减少了。此外，倾向于共和党的保守派法官在最高法院占多数，这样造成的后果是：若没有美国国会批准，政府移民政策受到法律挑战的可能性更大。

李庆四指出，长期以来，美国两党都在移民问题上大做文章。华盛顿政客不是真正关心该问题，而是要给自己拉选票、谋筹码。一些利益集团还将非法移民视为廉价的劳动力来源，认为其“有利可图”，使得围绕移民政策的政治博弈更加复杂。

“移民政策在美国已被高度政治化，暴露美国两党政治的痼疾及政治制度的深层次矛盾。”龚婷指出，近年来，非法移民问题成为两党相互斗争和攻击的重点议题。在最近几次的大选和中期选举中，两党围绕移民政策的博弈都十分激烈。可以预见，随着2024年大选年的到来，这种斗争将再次上演。

人权——社会撕裂和种族对立进一步加剧

近期，美国边境非法移民安全事件接连发生。据美国得克萨斯州警方发布的消息，美国边境巡逻队日前在距美墨边境大约160公里的地方拦截一列货运火车，发现十余名非法移民被困车厢，其中2人已经死亡，多人严重脱水。据CNN等多家外媒报道，加拿大警方3月31日在加美边界的阿克维萨斯湿地地区发现了8具非法越境人员的尸体。

美国边境非法移民危机日趋严峻，酿成严重人道主义危机。数据显示，美国设立了世界上最大的移民拘留系统，目前边境各州的拘留设施超过200处。美国政府为了节省成本，往往将移民拘留营交给私营公司建设和运营，形成事实上的私营监狱。拘留营的条件非常恶劣，极易引发身心疾病或死亡。

据英国《卫报》网站报道，2016年至2021年间，发生了160多起美国边境执法人员虐待包括儿童在内的寻求庇护者的案例，涉及美国海关和边境保护局、边境巡逻队等主要执法机构。据CNN报道，2020财年共有21人在美国移民拘留所中死亡，是2019财年死亡人数的2倍多。2021财年美国关押的170多万移民中，高达80%被关押在私营拘留设施中，包括4.5万名儿童。

联合国人权事务高级专员沃尔克·图尔克曾批评道，美国政府边境移民政策对寻求庇护者的基本权利构成威胁，破坏国际人权和难民法的根基。

“美国政府一味地封锁边境、阻止非法移民涌入，都是失败的尝试，是对移民生命的漠视和人权的侵犯。”美国《华盛顿邮报》刊文称。

“非法移民安置是美国移民政策长期面临的突出问题。”李庆四指出，美国一再高举民主、人权和人道主义大旗，对其他国家人权状况进行干预。事实上，美国政府对非法移民的暴力驱赶、羁押等行为，暴露出其对人权问题的漠视。根据美国最高法院判决，非法移民享有美国宪法第十四修正案规定的受到平等保护权利。但实际上，非法移民往往遭到法律和制度性歧视，很难享受基本的权利与福利。

“从历史上看，美国是一个移民大国，但长期以来针对有色族群的歧视和排斥根深蒂固。当下美国社会愈演愈烈的移民危机，也是美国白人至上种族主义的集中体现。”龚婷指出，美国政府针对非法移民的驱逐、关押、遣返等，往往伴随暴力执法行为，酿成严重人道主义危机，暴露出美国恣意侵犯人权的事实。此外，美国政府的移民政策长期饱受争议、未见成效，导致移民问题积重难返，更加折射出美国社会根深蒂固的种族主义，并将进一步加剧社会撕裂和种族对立。

上图：2022年12月21日，在靠近墨西哥边境的美国得克萨斯州埃尔帕索，边境巡逻人员检查从墨西哥华雷斯偷渡来的移民。

新华社/美联

观察台

近日，美国国务院发布《2022年国别人权报告》，引发多国不满——

中国外交部发言人汪文斌表示，该报告涉华内容充斥着政治谎言和意识形态偏见，年复一年的陈词滥调不值一驳；墨西哥总统洛佩斯谈及该报告中的墨西哥篇，直言“毫无价值”，其中一些内容公然违反国际法；古巴外交部部长罗德里格斯在社交媒体发文称，美国政府对本国发生的侵犯人权和种族虐待现象视而不见，却对古巴等国家的人权状况进行污蔑；委内瑞拉外交部发布声明称，美国通过所谓人权问题，对那些违背美国意愿的主权国家的内政横加指责；越南外交部表示，该报告罔顾越南人权情况的事实，作出不客观表述……

一份人权报告为何招致群情激愤？从20世纪70年代开始，美国政府便“孜孜不倦”地发布年度国别人权报告，声称这是其所谓“在全球范围内促进人权和民主”的工作之一。然而，冠冕堂皇的幌子之下，所谓人权报告实为美国维护霸权的政治工具，其中无处不是美国对己一套、对人一套的虚伪双标。

先看这份人权报告多么失之偏颇。该报告声称，要试图客观公正地记录世界各地的人权状况。但翻阅其中内容不难发现，报告中用尽避重就轻的把戏——对美国本国以及盟友国内的人权问题一笔掠过甚至只字不谈，注意力几乎全部集中在美国视为竞争对手及与美国关系紧张的国家。英国专栏作家阿里·阿克巴尔·鲁夫近日在美国“欧亚评论”网站撰文指出，美国在年度国别人权报告中夸大发展中国家和其他“不友好”国家的人权状况，并对其盟友的类似问题轻描淡写或略去。

美国为何“选择性聚焦”？因为美国发布人权报告的实质是将人权作为胁迫他国、诋毁竞争对手的工具。但凡美国认为某个国家影响或危害到其战略利益，便给该国贴上“侵犯人权”标签，打起“捍卫人权”大旗，“名正言顺”地威胁、制裁甚至入侵该国。美国真正关心各国人民生存状况吗？显然不是。如美国纽约大学历史和国际关系学者詹姆斯·派克所言，美国官方倡导的所谓人权与真正的人权理念几乎没有丝毫联系，美国官方高举“人权”旗帜，唯一目的是利用“人权”推行自己的全球战略。

再说美国是否有资格充当“人权判官”。美国接连不断发布年度国别人权报告，对别国指手画脚，而其自己这座所谓“人权灯塔”早已坍塌。看其国内，枪支暴力致死人数居高不下，少数族裔遭受广泛歧视、药物滥用致死人数持续攀升，儿童生存环境令人担忧……种种痼疾根深蒂固，且在美社会政治极化的背景下丝毫看不到解决希望，环视全球，多年来美国滥用武力和单边制裁，在世界多地制造人道主义灾难。21世纪以来，美国以“反恐”为名在85个国家开展军事行动，直接导致至少92.9万名平民死亡，3800万人流离失所。美国实施的单边制裁总数为世界之最，目前仍在对20多个国家实施制裁，甚至导致被制裁国家无法向其人民提供基本的食物和药品。

这样一个在人权问题上劣迹斑斑的美国，却端着傲慢的姿态肆意评判指责他人人权状况，俨然一副“人权教师爷”的模样。这种霸权、霸道、霸凌，如何让世人信服？美国年度国别人权报告每每一经发布，便引来多国反对和抨击，正是因为世人日益看清一个事实——动辄以保护“人权”为名，行破坏干预之实的美国，才是人权进步的绊脚石、全球和平发展的破坏者。

人权绝非少数国家的专利，更不应成为向别国施压、搞政治讹诈的工具。“人权卫士”滤镜早已碎了一地的美国，与其杜撰满纸荒唐言的年度国别人权报告，不如把精力放到正视和检讨自身人权状况上，为解决本国人权问题做些实事。

美国年度人权报告为何遭怒批

严瑜

马来西亚经济逐步复苏

本报记者 刘慧

马来西亚央行不久前公布的数据显示，2022年该国经济增长8.7%，为22年来最高，超过政府预期的6.5%至7%的目标。其中，服务业复苏最快，增长10.9%；其次是制造业，增长8.1%。马来西亚总理安瓦尔认为，这表明消费者、企业和投资者对马来西亚经济的信心正在恢复，预计今年经济将增长4.5%。

马来西亚经济从去年4月开始反弹。到第三季度时，经济增长率高达14.2%。第四季度经济表现也超过预期，增长7%。从第四季度开始，个人消费回暖，带动内需持续扩大，成为经济增长的主要驱动力之一。国内经济的恢复吸引了更多外资流入。马来西亚投资发展局日前公布的报告显示，2022年马来西亚共批准外国直接投资1633亿美元（1元人民币约合0.64林吉特），其中来自中国的投资额为554亿美元，占比33.9%。

对外贸易反弹也是马来西亚经济的一大亮点。2022年该国进出口总额为2.85万亿美元，同比增长27.8%，也是连续第二年超过2万亿

林吉特大关。其中，出口额为1.55万亿美元，同比增长25%，电子产品占比最大；进口额达1.3万亿美元，增长31.3%。

受美国持续加息和全球经济复苏乏力等因素影响，去年马来西亚面临本币走弱、通货膨胀抬头等多重挑战。为稳定经济、保障民生，政府推出多项补贴计划，总额达773亿林吉特。其中，消费补贴计划涵盖食用油、面粉、电力、燃油等，以帮助民众降低生活成本。此外，马来西亚政府还通过社会福利援助计划向渔民、农民等低收入群体提供援助资金；通过经济振兴计划、工资补贴计划等，为受疫情影响的公司提供资金支持，帮助企业渡过难关，稳定就业。

马来西亚国家银行认为，内需仍是今年马来西亚经济增长的关键。在劳动力市场持续恢复和多个投资项目落地的带动下，内需将持续释放。此外，服务业和制造业将继续保持增长，旅游业复苏也将起到促进作用。虽然外部需求疲软可能导致出口放缓，但马来西亚

经济不会陷入衰退，将继续以更加温和的速度增长。

“马来西亚经济在不确定和极具挑战的全球环境下展现了韧性。”安瓦尔说，政府将逐步降低国家债务水平，平衡发展经济的相关举措，不断改善国家经济状况。

安瓦尔日前在吉隆坡举办的2023年“投资马来西亚”论坛上发表主旨演讲时表示，中国是促进经济增长的关键引擎，也是马来西亚重要的经济伙伴。专家分析认为，中国已连续14年成为马来西亚最大贸易伙伴，中国经济的加快复苏将为马来西亚经济增长提供积极助力。据中方统计，2022年中马双边贸易额为2036亿美元，同比增长15.3%；截至2022年底，中国对马来西亚各类投资累计167.9亿美元。

尤努斯表示，中国经济持续向好，有助于提振马来西亚经济。马来西亚智库义跨研究中心认为，随着中国优化疫情防控措施，有序恢复中国公民出境旅游，预计今年两国经济贸易合作将更加活跃。



柬埔寨：赶牛车 迎新年

4月2日，在柬埔寨南部磅士卑省，当地农民参加赶牛车比赛。赶牛车比赛是柬埔寨磅士卑省历史悠久的传统活动。当地农民赶着牛车参加比赛，以纪念水稻收获季节的结束并迎接即将到来的柬埔寨新年。

批 隆雅 (新华社发)

环球掠影