

中国优化完善多项阶段性税费优惠政策——

税惠力度多大?听企业算算账

本报记者 汪文正

新一轮税费优惠“红包”落地。3月24日召开的国务院常务会议决定，延续和优化实施部分阶段性税费优惠政策，包括将研发费用加计扣除优惠政策作为制度性安排长期实施等一系列举措，预计每年能为市场主体减负4800多亿元。税费优惠将怎样影响市场主体?记者进行了采访。

多项阶段性税惠政策延续

陶先生在广东经营小吃店。从去年底起，他就一直关注着国务院关于减税政策的调整。“疫情期间，所得税减征给我们减轻了不少压力。今年餐饮市场基本恢复正常，但企业还需要慢慢恢复‘元气’。我就琢磨着，税收优惠的政策可能会延续。”如今，政策落地让陶先生对小店经营更有信心。

多项税费优惠政策的实施“时间表”延长了——为激励企业加大研发投入、更好支持科技创新，将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%的政策，作为制度性安排长期实施；

为支持小微企业和个体工商户发展，将减征小微企业和个体工商户年应纳税所得额不超过100万元部分所得税政策，延续实施至2024年底；

为支持稳就业，将降低失业和工伤保险费率，延续实施至2024年底；

为支持国内煤炭安全稳定供应，将煤炭的进口零关税政策延续实施至2023年年底；

为促进物流业健康发展，将减半征收物流企业大宗商品仓储用地城镇土地使用税政策延续实施至2027年年底；

为减轻用人单位负担，将残疾人就业保障金优惠政策延续实施至2027年年底。

政策急企业所急，落地也要快马加鞭。财政部、税务总局、人力资源和社会保障部已于近日发布多则公告，对相关税费优惠政策和操作方法作出明确。

北京国家会计学院教授李旭红表示，多项阶段性的税费优惠政策给予更长优惠期限，研发费用税前加计扣除比例提高至100%的政策还被作为制度性安排长期实施，有助于进一步稳定企业发展预期、增强企业发展信心。“对相关税费优惠政策的延续和优化实施，一方面将为企业减负、助力中小企业纾困发展，另一方面将促进企业加大创新力度，推动经济迈向高质量发展。”李旭红说。

国家税务总局副局长王道树介绍，税务总局已迅速出台配套征管文件、细化政策执行口径、升级征管信息系统。4月1日起，纳税人缴费人即可通过征管信息系统办理相关税费优惠。税务部门还在4月份开展第32个全国税收宣传月活动，在加强政策宣介的同时，通过电子税务局向纳税人缴费人精准推送相关税费优惠政策，实现“政策找人”“送政策上门”。

“下一步，我们还将组织梳理2023年‘便民办税春风行动’第三批措施，继续问计问需纳税人缴费人，专门针对落实税费优惠政策推出一批便利化办税缴费举措。”王道树说。

小微企业、个体工商户获“真金白银”

小微企业、个体工商户等市场主体“量大面广”，是扩大就业、改善民生的重要支撑。2022年，全国新增减税降费及退税缓税缓费超4.2万亿元，其中小微企业和个体工商户是受益主体，占比约四成。

今年，除了刚明确的优化完善小微企业和个体工商户的所得税政策，小微企业还享受哪些税费优惠?

记者梳理发现，相关政策包括：将小规模纳税人的增值税征收率降至1%；对月销售额10万元及以下小规模纳税人免征增值税；对生产生活服务纳税人分别实施5%、10%的增值税加计抵减等。各项政策将形成合力，助力小微企业和个体工商户发展。

税惠力度有多大?听市场主体算算账——

福建省宁德市霞浦县落实一系列减税降费政策支持政策，大力发展现代养殖业，促进当地海参产业迅速发展。图为采收工人在霞浦县溪南镇西安村海域采收海参。王旺旺摄(人民视觉)



国家税务总局青县税务局开展“一对一”精准服务，落实最新优惠政策，助力企业高质量发展。图为该局工作人员在一家钢管生产企业向生产管理人员了解生产经营情况，解决企业涉税诉求。傅新春摄(人民视觉)

今年企业经营有望企稳向好。

在四川省内河港口泸州港，起重机械臂盘旋，货轮汽笛声不断。“减征征收物流企业大宗商品仓储用地城镇土地使用税政策，延续实施至2027年底，给我们鼓了劲!”泸州港务有限责任公司财务人员张海珊预计，一季度公司综合吞吐量约5.4万标箱，同比增长12.4%，“继去年减免城镇土地使用税57万余元之后，今年一季度又能享受减免14万余元。”

陕西西安化隆公路港是“一带一路”沿线重要的物流枢纽，连通着公路运输和铁路运输，聚集了数百家物流企业。“近3年，仅减征征收城镇土地使用税这一项，公司就省下160.33万元。政策延续后，公司有更多资金投入智能物流平台建设，增强市场竞争力!”西安化隆公路港物流有限公司总经理李冰洋说。

研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%的政策，作为制度性安排长期实施，更是为众多科技型企业吃下“定心丸”。

成都康华生物制品股份有限公司副总经理吴文年告诉记者，2022年公司研发投入增幅超120%，达到1.8亿元，享受研发费用加计扣除超2000万元。“从加计扣除75%到100%，再到长期实施……政策加力，公司研发底气也越来越足。目前，我们的重组六价诺如病毒疫苗在国外已进入临床试验阶段。”

宁波江丰电子材料股份有限公司从事超大规模集成电路制造用超高纯度金属材料及溅射靶材的研发生产，其研制的超高纯度金属溅射靶材，结束了中国对同类产品进口的依赖，并在全球领先的技术节点实现批量应用。公司攻关“卡脖子”技术的底气，正来源于研发费用加计扣除政策。

“10年间，江丰电子研发费用可加计扣除金额从200多万元增长至7000余万元，已成为芯片超纯材料领域的领军企业，市场份额全球第二。”江丰电子董事长姚力军说，这项政策长期实施，有助于增强企业技术创新的动力和活力，进一步推动中国集成电路产业的发展。

研发费用加计扣除优惠政策加力实施，激发了企业加大创新投入的热情。王道树介绍，2018年，中国将全部企业研发费用加计扣除比例提高到75%；2021年，制造业企业研发费用加计扣除比例提高至100%；2022年，科技型中小企业研发费用加计扣除比例也提高至100%，预计为全国所有符合条件的企业减税7000亿元。“5年来，中国企业研发投入年均增长25%左右，形成了‘政策引导—研发投入—税收减免—进一步加大研发投入’的良好循环。”王道树说。

杨昆说，以云计算、大数据、人工智能、物联网、5G等为代表的数字化技术，逐渐成为支撑电力行业高质量发展的重要驱动力。在数字时代，行业企业信息安全、系统运行安全、供应链安全的重要性更加凸显。特别是电力中小企业，更是面临着缺乏资金、缺乏人才、缺乏技术的困境，容易成为电力行业供应链中最脆弱的一环。因此，要积极推动数字安全与发展创新合作。

“面向中小企业的数字化产品需要满足部署门槛低、使用难度低和购买成本低的‘三低’属性。”360集团创始人周鸿祎说，SaaS(软件即服务)模式不需要复杂的安装部署，使用体验简单，其具备的切入点小、部署快、轻量化、需求精准和见效灵等特点优势，便于广大中小企业采用。接下来，360集团将进一步深化该服务模式，为中小企业提供优质的数字化产品、咨询、拓客等服务。

鼓励在沙漠戈壁建大型光伏基地

本报记者 孔德晨

光伏产业需要铺开光伏面板，以更大程度接收太阳光照射。在产业大规模发展的同时，用地瓶颈问题逐步显现。近日，自然资源部联合国家林业和草原局、国家能源局出台了《关于支持光伏发电产业发展规范用地管理有关工作的通知》(以下简称《通知》)，为解决这一问题提供了新思路、新办法。

自然资源部有关负责人介绍，《通知》重点围绕引导项目合理布局、光伏发电项目用地实行分类管理、加快办理项目用地手续、加强用地监管、稳妥处置历史遗留问题等五方面进行统筹部署，旨在进一步支持绿色能源发展，加快大型光伏基地建设，规范项目用地管理，严格保护耕地红线和生态红线。

什么样的地方适宜建设大型光伏基地?业内人士表示，相较而言，沙漠、戈壁、荒漠等地区的风电、光伏开发，可更好形成规模效应，降低土地、基建、运营维护等方面的成本。

近年来，国家多次提出加快推进沙漠、戈壁、荒漠地区的大型风电光伏基地的建设。去年2月，国家发改委、国家能源局发布的《以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地规划布局方案》提出，到2030年，我国将规划建设风光基地总装机约4.55亿千瓦。目前，这些大型风电光伏基地的建设正顺利推进，第一批约1亿千瓦的项目全部开工，第二批、第三批项目也都在陆续推进。

此次发布的《通知》强调，做好光伏发电产业发展规划与国土空间规划的衔接，鼓励利用未利用地和存量建设用地发展光伏发电产业。在严格保护生态前提下，鼓励在沙漠、戈壁、荒漠等区域选址建设大型光伏基地；对于油田、气田以及难以复垦或修复的采煤沉陷区，推进其中的非耕地区域规划建设光伏基地。

光伏发电项目用地也有不可触及的“红线”。《通知》明确，项目选址应当避开耕地、生态保护红线、历史文化保护线、特殊自然景观价值和标识区域、天然林地、国家沙化土地封禁保护区(光伏发电项目输出线路允许穿越国家沙化土地封禁保护区)等；涉及自然保护地的，还应当符合自然保护地相关法规和政策要求。新建、扩建光伏发电项目，一律不得占用永久基本农田、基本草原、I级保护林地和东北内蒙古重点国有林区。所有光伏方阵用地一律不得占用耕地。

如何分类管理光伏发电项目用地?《通知》要求，要根据用地性质实行分类管理。光伏发电项目用地包括光伏方阵用地和配套设施用地，光伏方阵用地不得占用耕地，占用其他农用地的，应根据实际合理控制，节约集约用地，尽量避免对生态和农业生产造成影响。光伏方阵用地涉及使用林地的，须采用林光互补模式，可使用年降水量400毫米以下区域的灌木林地以及其他区域覆盖度低于50%的灌木林地，不得采伐林木、割灌及破坏原有植被，不得将乔木林地、竹林地等采伐改造为灌木林地后架设光伏板等。同时，鼓励采用“草光互补”模式。

光伏发电项目配套设施用地则需按建设用地的管理，依法依规办理建设用地审批手续。其中，涉及占用耕地的，按规定落实占补平衡。符合光伏用地标准，位于方阵内部和四周，直接配套光伏方阵的道路，可按农村道路用地管理，涉及占用耕地的，按规定落实进出平衡。

此外，《通知》还强调稳妥处置历史遗留问题，解决企业项目接续的用地难题，防止政策“一刀切”。此前已按照《关于支持光伏扶贫和规范光伏发电产业用地的意见》规定批准立项的光伏发电项目(包括开工和未动工建设)，可按批准立项时用地预审和用地有关意见执行，不得扩大项目用地面积和占用耕地林地草原面积；已经通过用地预审或地方明确用地意见、但项目未立项的，按本《通知》规定要求执行。



▲江西省萍乡市芦溪县宣风镇茶垣村光伏产业基地，光伏板在霞光的照耀下熠熠生辉，景色壮美。许安萍摄(人民视觉)

中国79%的中小企业仍处在数字化转型的初级阶段——

“大手牵小手”，助力中小企业数字化

本报记者 王俊岭

量大面广的中小企业是中国经济韧性的重要支撑。日前，由中国中小企业协会、中国互联网协会、360集团共同主办的“新技术、新服务、新格局——2023数字安全发展高峰论坛”上，中小企业数字化转型成为与会人士关注的焦点。

与会业内人士普遍认为，中小企业数字化过程中，往往面临不想转、不敢转、不会转的问题。同时，大企业数字化的路径又不能为中小企业直接照搬照抄。这就需要“大手牵小手”，共同助力中小企业数字化转型。

中国中小企业协会会长李子彬表示，中国中小企业占到企业总数的95%以上。技术创新少，管理水平低，是中小企业发展过程中的痛点和难点。对此，不少中小企业迫切希望通过数字化转型来提升生产效率和产品质量。“今年中小企业开局良好，回暖迹象增多。”李子彬说，聚集中小企业数字化产业生态各方力量，联合开展中小企业数字化标准和产业研究，共同探索中小企业数字化的新模式和新机制，将助力中小企业高质量发展。

中国网络空间安全协会副秘书长徐倩华说，中国还有79%的中小企业仍处在数字化转型的初级阶段，在资金、人才、技术等方面尚有诸多不足之处。随着中国数字经济的加速发展，广大中小企业将在数字化转型浪潮中扮演举足轻重的角色，涉及工业生产、能源、交通、医疗、金融以及社会治理等方方面面。“为中小企业数字化转型提供数字安全服务供给，是推动数字经济高质量发展的关键支撑之一。”徐倩华说。

中国电力企业联合会常务副理事长