

加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

# 海南：在高水平开放中奋楫前行

本报记者 赵鹏 孙海天

习近平总书记指出，“新时代，海南要高举改革开放旗帜，创新思路、凝聚力量、突出特色、增创优势，努力成为新时代全面深化改革的新标杆，形成更高层次改革开放新格局。”海南牢记谆谆教导、

殷殷嘱托，加快推进具有世界影响力的中国特色自由贸易港建设。

海南把开放当作自由贸易港建设的“生命线”，清晰形成“一本三基四梁八柱”战略框架，强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”工作推进机

制，充分发挥地处国际国内双循环交叉点的独特优势，更好集聚和配置全球资源，加快形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。开放的海南，千帆竞发，琼州大地展现出一系列动人变化。

## 新气象 新作为

### 紧抓制度集成创新，开放“底座”越筑越牢

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。建设自贸港，对于海南来说，需要加快制度集成创新。

近年来，海南把制度集成创新摆在突出位置，坚持“系统集成、协同高效”的工作方针，以超常规举措，解放思想、脚踏实地、先行先试、大胆探索实践，以制度集成创新，推进自贸港政策落实落地：出台制度集成创新三年行动方案，设立“改革和制度创新奖”；以“成熟一项推出一项”的节奏，悉心培育和打造创新案例；建立容错纠错机制，出台公职人员容错纠错办法等，给创新者“壮胆”“撑腰”“松绑”，最大限度激发干部的积极性、主动性，让他们放心大胆地干事创业……一系列举措的落地实施，让制度集成创新之风吹遍琼州大地。

迄今，海南已累计发布134项制度集成创新案例，其中省域“多规合一”改革、商事主体信用修复制度等8项制度创新案例面向全国复制推广；“极简审批”成为全国标杆；率先探索“承诺即入制”“准入即准营”改革，“告知承诺”数量居全国第一；“强化竞争政策”试点工作全国领先。

以贸易投资自由化便利化为重点，目前海南180多项政策文件已落地生效，“两个15%”所得税（高端、紧缺人才个人所得税；鼓励类产业企业所得税）优惠政策、“零关税”三张清单（自用生产设备负面清单、交通工具及游艇正面清单、原辅料正面清单）有序实施，自贸港政策制度体系逐步构建，海南外向型经济蓬勃发展。2022年，全省货物进出口总额突破2000亿元，增长36.8%，增速排名全国第二，其中货物出口增速全国第一，服务贸易增长22.9%，实际使用外资增长15%，实际对外投资同比翻倍。

### 打造一流营商环境，“热土”形象越擦越亮

推进自贸港建设，海南把营商环境视为核心竞争力。围绕法治化、国际化、便利化，海南在市场体系建设、优化政务服务、便利贸易投资、优化法治环境等方面开展一系列改革，持续推动营商环境建设迭代升级，全力打造公平、透明、可预期的营商环境，着力塑造“投资天堂、创业热土”的营商环境新形象——

强化顶层设计，出台行动计划方案；建立全国首家营商环境建设厅，上线营商环境问题受理平台，完善营商环境问题受理平台和核查督办机制；持续推进“放管服”改革，不断提升政务服务效能。同时，海南还以“刮骨疗伤”的精神，坚持以问题为导向，连续在全省开展“作风整顿建设年”“能力提升建设年”活动，持续深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动，着力锻造一支适应自贸港建设需要的高素质专业化干部队伍。

2022年，海南营商环境建设厅围绕推进营商环境、政务服务、数据共享、



△琼州国际集装箱码头。陈元才摄

社会信用“一体四面”建设，发布29个营商环境创新示范案例，在全国率先为公平竞争立法；推进建立全方位企业服务体系，在全社会大力营造亲商、重商、爱商、护商氛围。全国工商联相关调查结果显示，2022年海南营商环境全国排名前列4位。

营商环境的持续优化，为自贸港建设提供源源不断的动力与活力。截至2022年底，海南市场主体增速创下连续34个月位居全国第一的纪录，全省实有市场主体240万户；人才聚集效应加快形成，“百万人才进海南”目标实现过半。

### 厚实基础设施建设，开放发展“底气”越来越足

补短板、厚基础，海南不断加快自贸港基础设施建设，让开放发展的“底气”越来越足。

强支撑，海南加快推进基础设施建设。建成海南国际会展中心，连续两届成功举办中国国际消费品博览会；建成世界最大的单体免税店——海口国际免税城，带动离岛免税购物再掀新高潮；打造“最美环岛旅游公路”，海南环岛旅游公路今年6月底将贯通；搭建国际物流“空中通道”，多条国际货运航线逐步恢复；打牢封关运作基础，省级牵头的25个封关运作项目也已经全部开工建设……加快重大交通、通信等基础设施建设，海口美兰机场进入“双跑道”时代；“跨海环岛城际化”铁路网不断完善，全国首列高铁公交化市场列车开通运营；公路、高速公路通车里程不断增加，在全国率先实现自然村全部通硬



△世界最大的单体免税店——海口国际免税城。陈元才摄

化路；首条国际海底光缆建成商用，千兆光网和5G网络覆盖率持续提升。如今，海南“1日联通全球、4小时通达全国、3小时畅行全岛”正在逐步成为现实。

建平台，海南全力推进自贸港重点园区建设。近年来，通过抓项目、促投资、聚人气、增流量，持续加快自贸港重点产业园建设，海南涌现出洋浦经济开发区、海口江东新区、海南生态软件园、海口复兴城互联网信息产业园、海口综合保税区5个年营收超千亿元的园区。2022年，13个自贸港重点园区贡献全省超三成的投资和超五成的税收。以园区为平台，产业集聚发展加速推进，数字贸易、新型离岸国际贸易、服务贸易、跨境电商等外贸新业态呈现出强劲的发展势头。

### 敞开胸怀赢未来，海南开放之门越开越大

海南坚定不移“吃改革饭、走开放路”，敞开胸怀欢迎全世界投资者到海南投资兴业，积极参与海南自由贸易港建设。目前，围绕高水平对外开放，海南

正在加速提升自贸港国际化水平：把全岛封关运作作为自贸港建设“一号工程”，加快软硬件设施建设，确保2025年底如期顺利封关运作；发挥改革开放综合试验平台作用，加快对接、先行先试CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）、DEPA（数字经济伙伴关系协定）等国际高标准经贸规则，促进制度创新和开放能级再提升；充分发挥区位优势和政策叠加优势，加快构建“两基地”“两网络”（中国企业进入东南亚的总部基地、东南亚企业进入中国市场的总部基地；空海国际交通网络、国际经贸合作网络），深化琼港合作，着力打造国内国际“双循环”重要交汇点；聚焦海南特色、新型贸易业态，推动货物贸易优化升级，创新服务贸易机制，进一步做大经济流量。

今年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，也是推进自贸港封关运作的开局之年。聚焦经济社会高质量发展，海南全省上下正以更加昂扬的姿态，凝心聚力、埋头苦干，以“大开放、大改革”促进经济提质加速。开放的海南热忱期待与全球投资兴业者一起见证历史、共创美好未来。

## 党代表在一线



张武昌

## 恪尽职守，让青春在蓝天绽放

作为一名民航机长，能够当选党的二十大代表，我感到无比骄傲和自豪，更觉责任重大，使命光荣。从北京回来后，工作中最重要的内容之一，就是把党的二十大精神带回安全飞行一线，筑牢航空安全，以更精湛的飞行技术为祖国民航事业服务。

作为一名有28年民航飞行经验的飞行教员、机长，我对飞行的热情由来已久，并且从来没有消减过。1983年，我光荣参军，成长为一名空军战斗机飞行员，并于1986年加入中国共产党。部队生活塑造了我的价值观、人生观，培养了我过硬的政治素质、坚韧的性格、不服输的精神，也更加坚定了我“听党话、跟党走”的信念。1995年退役后，我转型成为一名民航飞行员，进入海南航空工作。

从战斗机飞行员到民航飞行员，从军人到民航人，变的是工作岗位，不变的是对祖国航空事业的热爱，是当年党旗下的铮铮誓言。近40年的飞行生涯中，我时刻以党员的标准要求自己，恪尽职守，敢于奉献，冲锋在前。也是这份对职业的敬畏，让我安全飞行超24000小时，飞行里程达1800万公里，并获得“全国优秀共产党员”“全国五一劳动奖章”“海南省最美退役军人”“最美海南人”“中国民航局飞行员金质奖章”等称号或荣誉。

每一名党员就是一面旗帜。作为一名飞行教员，除了不断磨练个人技能、学习新知识外，还需要把多年积累的飞行经验和业务技能，系统科学地传授给年轻的飞行员，打造好“政治过硬、技术过硬和作风过硬”的飞行队伍。面对一批又一批的新生代飞行员，我以严格标准要求他们、叮嘱他们，要守好底线、注重细节、勤于思考，唯有如此才能成为符合时代要求的新民航人。

到今年，我通过带飞、带训为公司培养的机长超过60名，这群新生代飞行员也接过接力棒，让青春在蓝天绽放，在保障撤侨、抗疫医疗队运送等行动中留下了坚定的身影。

作为新时代海南航空事业飞速发展的亲历者，我深刻感受到党的十八大以来海南的巨大变化，也见证了海南辖区民航安全形势持续平稳和高质量发展。蓝天是我此生挚爱，我将用一生来守护自己的初心和誓言，做党和人民放心的优秀飞行员，把飞好每一个航班、带好每一名学员、带出技术过硬的飞行队伍作为职责和使命，为民航高质量发展作贡献，在平凡的岗位上书写新篇章。

（作者李雪峰为党的二十大代表，海南航空控股股份有限公司B737机队C类教员、机长）



扫码观看视频

## 记者手记

### 南海之滨 开放热土

王硕

3月的海南，琼岛各地，姹紫嫣红。洋浦港码头，岸桥起降间，满载集装箱的货轮沿着洲际航线驶向蔚蓝大海；琼海博鳌东屿岛，博鳌亚洲论坛上嘉宾满堂，共商世界发展大计；海口江东新区总部经济区，万绿丛中，重点项目大楼拔地而起……

近年来，海南以自由贸易港建设为契机，以开放促发展、以开放促改革、以开放促转型，经济社会发展取得明显成效。今年年初，海南先后派出代表团赴中国香港、东南亚多地开展推介会，赴国内多个城市引才纳智。南海之滨，开放热土，正在形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

结合当地特色婺剧文化，缙云让黄帝文化在全新的演绎下“活”了起来。缙云通过组织民间文史爱好者全面挖掘、整理黄帝民间故事，汇聚文艺人才创作系列折子戏、什锦戏，不断创新打磨婺剧《轩辕飞天》等。

以黄帝文化赋能高质量发展，如今，缙云吸引越来越多的企业落地、项目集聚。擦亮黄帝文化这张金名片，2022年，缙云县生产总值达到301.5亿元，成功创建一批产业融合发展示范园和文创园。

“下一步，缙云将聚焦黄帝文化悠远的历史根基、独特的文化传承、鲜明的时代价值，打造具有国际影响力、极具辨识度的浙江文化标识。持续按照‘更为成功、更为精彩’的原则，高水平承办好今年的中国仙都祭祀轩辕黄帝大典，再次向世界奉献一场中国特色、浙江风采、江南韵味、精彩纷呈的文化盛典。”缙云县黄帝文化发展中心主任蔡利伟说。（刘晓玲参与采访）

## 走特色发展之路

浙江省缙云县：

# 让黄帝文化“活起来”“有形化”

本报记者 窦瀚洋

的底色？“缙云要紧紧抓住历史发展机遇，深入研究黄帝文化，积极弘扬黄帝精神，努力使黄帝文化这张厚重的历史名片亮起来、活起来、鲜起来。”缙云县委书记王正飞说。

缙云以高层次的中国黄帝文化学术研讨会为平台，实施黄帝文化基因解码工程，汇聚黄帝文化研究专家资源，深入挖掘黄帝文化的精神内涵和时代价值。

缙云尝试以数字创新激活黄帝文化发展新魅力。通过“祭典在线”这一数字化应用程序，去年黄帝祭典实现了文化传播指数、文化研究趋势、文旅游客态势一屏展现。

“缙云仙都黄帝祭典是缙云最盛大的活动，一场祭典参加的嘉宾和工作人员有3000多人，活动涉及场地布置、后勤调度等多方位、多角度、多层次事项。”缙云县黄帝文化发展中心工作人员介绍，“‘祭典在线’有效破解了黄帝祭典筹备难、黄帝文化传承传播难、文旅融合难等问题。”

近年来，缙云着力推动黄帝文化走向世界。今年春节，来自俄罗斯、美国、津巴布韦等60多个国家的200多名留学生代表走进缙云，感受黄帝文化。“让我印象最深刻的是，我们在黄帝祠宇观看祭典表演《轩辕颂》，

击鼓撞钟，非常有趣。”俄罗斯留学生洛狄说。

缙云举办黄帝祭典，不仅是一种尊祖情感的表达，而且以文化赋能地方发展，将文化元素嵌入式融入乡村旅游、城市配套等项目建设。

为了促进黄帝文化“有形化”，缙云的文旅产业和文创产品把丰厚的文化资源转化为文化生产力。打造轩辕文化街，开设文创产品店，研发黄帝文化主题文创单品80多种，创建省级以上“文化+”“旅游+”产业融合示范基地39个，形成“特色文化+旅游产业”惠民富民体系……