

提前实现“十四五”规划确定的目标——

超65%，城镇化进入“下半场”

本报记者 邱海峰

过去五年，常住人口城镇化率从60.2%提高到65.2%——今年政府工作报告中的这组数据受到多方关注。这是中国常住人口城镇化率首次突破65%，意味着“十四五”规划提出的“常住人

口城镇化率提高到65%”的目标提前实现。65%背后有哪些改变？跨过65%，城镇化的空间和动力还有多大？推进以人为核心的新型城镇化，中国接下来将从何处着力？

10年间1.4亿农村人口落户城镇

城镇化是现代化的必由之路。改革开放以来，中国经历了世界上规模最大、速度最快的城镇化进程。

看规模，中国城镇人口从1978年的1.7245亿到2022年的9.2071亿，增长7.4826亿人，这一增量超过欧洲人口总和。

看速度，中国常住人口城镇化率1978年为17.92%，2022年为65.2%，40多年提升超47个百分点，英美等不少发达国家实现现阶段城镇化率跃升用时2倍以上。

随着城镇化快速推进，越来越多农村人口在城市安家落户。“住进新房，我们成了新市民。”在贵州省独山县，岑群昌前两年来到县城一家新能源科技公司工作，“工资待遇挺好，社保也正常交。现在，一家人都从农村老家搬了过来，上班、生活蛮方便。”

贵州省发展改革委有关负责人介绍，近年来，贵州坚持实施全面放开城镇落户的户口迁移政策，推动在城镇稳定就业的农民工及其随迁家属在城镇应落尽落。推进实施居住证制度，加快落实以居住证为主要依据的农业转移人口公共服务同等待遇政策。“十三五”以来，共推进农业转移人口落户城镇300万人以上，发放居住证超200万张。

推进城镇化的首要任务是促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。数据显示，全国每年有上千万农村人口转移到城镇，过去10年共1.4亿农村人口在城镇落户。

中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力分析，随着一系列相关文件出台落地，中国户籍制度改革取得历史性突破。城区常住人口300万以下城市基本取消落户限制，城区常住人口300万以上城市落户条件大幅放宽，多地积极探索实施了跨区域协同、居住和社保缴纳年限互认等更加宽松的落户政策。“2021年，户籍人口城镇化率达到46.7%，比上一年提高1.3个百分点，高于常住人口城镇化率0.83个百分点的提高幅度，这是‘十三五’以来两个城镇化率首次缩小差距，农业转移人口市民化取得显著成效。”高国力说。

仍处在快速发展区间

继续推进城镇化，前景如何？专家认为，问题挑战和机遇动力并存。

城镇化率30%—70%一般被认为是城镇化快速发展区间。1996年，中国常住人口城镇化率达到30.48%，首次迈入这一区间，经过20多年发展，正逐步接近70%。

高国力认为，接下来，城镇化率提升幅度较前期将有所放缓。从国际规律看，在城镇化发展的中后期，城镇化率增幅呈现前高后低的态势。从国内形势看，与城镇化增速直接相关的进城农民工及其随迁家属规模自2018年以来持续减少，其中2020年受疫情影响人数同比减少683万、下降3.8%，2021年人数虽同比小幅增加，但仍比2019年减少614万人、下降3.5%，



▲江西省近年加快推进以人为核心的新型城镇化，增加绿化节点和公共开放空间，全面提升城市品质。图为3月24日拍摄的南昌高新区艾溪湖湿地公园。

朱海鹏摄（人民图片）

►去年以来，甘肃省张掖市民乐县把生态及地质灾害避险搬迁与城镇化建设相结合，推动城乡融合发展。图为搬迁到民乐县乐民新城的孩子们在小区内玩耍。

王将摄（人民图片）



为1.69亿人左右。未来进城农民工及其随迁家属的增长规模将进一步减少，这将带来常住人口城镇化率增幅逐步减缓。

发展不均衡是另一个挑战。根据2022年中国统计年鉴，有12个省（区、市）城镇化率高于全国水平，其中上海、北京、天津位列前三，分别为89.3%、87.55%、84.7%；19个低于全国水平，其中10个低于60%，最低的为35.73%。

专家分析，城镇化质量有待进一步提升，户籍制度改革及其配套政策尚未全面落实，城镇基本公共服务尚未覆盖全部常住人口，大中小城市发展协调性不足，超大城市规模扩张过快，部分中小城市及小城镇面临经济和人口规模减少、城乡融合发展任重道远。

“尽管面临挑战，但总体上中国仍处于城镇化快速发展期，城镇化动力依然强劲。”高国力说，从国内情况看，当前中国非农产业劳动生产率是农业的4倍多，城镇居民人均可支配收入是农村居民人均可支配收入的2.45倍，且城乡之间的基础设施和公共服务仍有明显差距，这些客观现实持续吸引着农业转移人口进城，农民进城仍是大概率。从国际经验看，不少已完成城镇化的发达国家，在城镇化率达到60%以后的10多年仍保持了较快发展。2022年中国人均GDP达到12741美元，同期常住人口城镇化率为65.2%，低于中高等

收入国家67.59%的平均水平，更低于高收入国家80%左右的平均水平，还有一定增长空间。

加快农业转移人口“市民化”

进入“下半场”，如何让城镇化走得稳走得好？加快农业转移人口市民化仍是关键一环。

“农业转移人口市民化是一个系统工程，不仅涉及流入地与流出地的利益格局，而且涉及社会保障的转移接续、互认以及农村权益的保护等。”高国力说，当前，常住人口和户籍人口两个城镇化率还存在大约18个百分点的差距，2亿多农业转移人口尚未完全融入城市。应着力完善农业转移人口市民化配套政策体系，有序推进户籍制度改革，推动城镇基本公共服务均等化，健全配套政策体系，提高农业转移人口市民化质量。放开放宽除个别超大城市外的落户限制，各城市因地制宜促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。

国家发展改革委规划司有关负责人表示，要坚持存量优先、带动增量，稳妥有序推进户籍制度改革，推动城镇基本公共服务均等化，健全配套政策体系，提高农业转移人口市民化质量。放开放宽除个别超大城市外的落户限制，各城市因地制宜促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。

聚焦加快农业转移人口市民化、放宽落户限制，近来多地出台新政。3月13日，浙江杭州对当地进一步深化户籍制度改革实施意见征求意见，提出进一步放开学历落户，同时全面放开桐庐、建德、淳安三县（市）城镇落户条件；2月份，广东深圳发文，重启暂停3年的积分入户政策；四川日前提出，将调整优化成都市落户政策，其他城市和县城全面取消落户限制。

完善城镇化空间布局是又一关键点。高国力认为，增强城市群和中心城市等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，既符合国际上城镇化进程中人口经济集聚和布局的规律，也符合中国资源环境条件和人口经济变动趋势。应加大政策举措力度，促进人口经济在城市间合理分布，促进大中小城市和小城镇协调发展。分类推动城市群发展，有序培育现代化都市圈，转变超大特大城市发展方式，提升大中城市功能品质，增强小城市发展活力，推进以县城为重要载体的城镇化建设。

中国即使基本实现城镇化，仍将有4亿左右的人口生活在农村。专家提醒，还须健全城乡融合发展体制机制和政策体系，坚持以工补农、以城带乡，以县城为基本单元、以国家城乡融合发展试验区为突破口，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，逐步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。

近日，财政部对中华融资产管理股份有限公司和德勤华永会计师事务所依法作出行政处罚，引发业内关注。

自2021年起，财政部对华融会计信息质量及其审计机构德勤执业质量开展了检查。经查，华融2014至2019年度不同程度存在内部控制和风险控制失效、会计信息严重失真等问题。德勤未充分关注华融多项经济业务实质，未穿透审计底层资产真实状况，对重大投资事项忽略审批合规性，对已识别的异常交易未恰当发表审计意见，未能客观评价企业资产状况，未能准确评估预期信用损失模型参数的合理性，在提供审计服务期间，未保持职业怀疑态度，未有效执行必要的审计程序，未获取充分适当的审计证据，存在严重审计缺陷。

根据《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国注册会计师法》等法律法规，财政部秉持“过罚相当、公正执法”原则，综合考虑华融、德勤违法行为的性质、程度、持续时间、影响范围等因素，对华融方面多个关联公司实施一系列顶格处罚；对德勤方面给予德勤总所警告、暂停德勤北京分所经营业务3个月、没收德勤北京分所违法所得并处罚款总额2.1亿元等。

财政部是财会监督主管部门。财政部副部长朱忠明介绍，今年财政部将开展财会监督的专项行动，其中一大领域是严厉打击财务会计违法违规行为。业内人士认为，财政部此次对华融和德勤实施处罚，体现了从严追责问责，释放了财会监督“严监管”信号。

据介绍，2022年财政部门对170多家会计师事务所进行了处罚，处罚数量超过此前3年的总和。今年，财政部将继续强化相关工作，除财政部直接对35家会计师事务所、10家资产评估机构进行检查外，还将组织全国各地财政部门开展一定覆盖面的检查。

朱忠明表示，对于在检查中发现的违法违规问题，将依法严肃处理处罚，及时发布检查公告和典型案例，切实让财经纪律“长牙带电”，成为不可触碰的“高压线”。“我们将坚持强穿透、补短板、用重典、正风气，加强会计信息质量和中介机构执业质量的监督，严肃查处财务舞弊、会计造假等违法违规的问题。”朱忠明说。

可以预见，财会监督工作将不断加强。今年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强财会监督工作的意见》，聚焦会计信息失真、部分中介机构“看门人”职责失守等问题，要求强化对会计信息质量的监督，进一步加大对会计师事务所、资产评估机构等中介机构执业质量的监督力度。

朱忠明表示，财政部将加强法制建设，不断完善监管制度体系，持续打造市场化、法治化、国际化的营商环境，支持推动德勤在内的国际会计网络在华依法开展业务。同时，切实加强财会监督，严肃财经纪律，对包括“四大”在内的在中国执业的会计师事务所一视同仁，依法强化对注册会计师行业的监管，持续推动行业健康发展。

对于财政部的行政处罚决定，德勤全球理事会主席舒亚玟表示，德勤华永将制定并落实整改方案，推动提升审计质量。中国华融方面表示，将根据《中华人民共和国会计法》及相关法律法规，持续强化内部控制，优化全面风险管理体制，认真履行好金融资产管理的职责使命。

释放财会监督「严监管」信号

本报记者 汪文正

财政部对德勤和中华融依法作出行政处罚——

广东1.4万家企业上网“淘电”

本报电（记者李刚）“就像在‘淘宝’上网购一样，售电公司是卖家，在平台创建店铺，我们是买家，可以选套餐，还可以比价。”广东省广晟控股集团有限公司主管温一帆打开广东电力市场零售平台微信小程序，轻车熟路地向记者讲述“淘电”心得。今年1-2月，广东新增319家中小型企业用户通过该平台完成购电交易。

作为中小企业和个体工商户大省，广东中小企业、个体工商户分别超过630万家、830万户。国家发展改革委鼓励支持10千伏及以上的工商业用户直接参与电力市场，原本没有进入市场的中小工商业用户面临两个选择：由电网代理购电或选择售电公司入场。

“数量众多、需求各异的中小工

商业用户入市，对电力市场和用户本身都是挑战。”广东电力交易中心市场管理部经理谭伟聪说，搭建为中小用户找售电公司、售电公司找用户的平台成为解决之道。

2022年底，南方电网广东电网公司打造的广东电力市场零售平台上线，提供透明化比价购电、便捷化在线交易等服务。截至目前，广东年度零售交易中，已有1.4万家市场化用户通过“创新零售”方式完成交易。

谭伟聪介绍，以前因为用电量小，缺乏专职人员负责电力交易，所以市场更倾向于由电网代购电。但如今通过零售交易平台不仅能快速了解市场的价格动态等热点信息，还可同时向一家或几家售电公司发起私人定制要约邀请，并可对心仪套餐进行试

算，套餐详情、价格差异一目了然。据广东电力交易中心分析结算部专员夏礼琛统计，2023年度零售交易期间共有71家售电公司上架了231个零售套餐，其中单个套餐最高销量达到443笔。

“跟网上购物有‘五星好评’一样，我们也给‘卖家’设置了信用评级，避免‘卖家’虚假宣传、误导用户入市。”广东电力交易中心市场管理部专员谢宇霆表示，电力交易零售平台作为第三方平台，可以让电力用户看到各家售电公司的信用评级，作为购电时的参考因素；同时零售平台具备全方位零售市场运营管理服务功能，实现市场主体交易情况实时监控。

“下一步，广东电网将持续优化升级零售平台功能，推动更多企业上网‘淘电’。”广东电网相关负责人表示。



眼下，第81届世界科幻大会配套工程世界科幻公园在四川成都加紧建设，各道工序陆续穿插进行，整体工程预计于今年8月底竣工。据了解，世界科幻公园项目设计总面积约1314亩，包括动力广场、科幻宇宙区、星球乐园等。图为世界科幻公园建设现场。

新华社记者 王曦摄