

从“一行两会”到“一行一局一会”——

中国金融监管迎来新变化

本报记者 王俊岭

组建国家金融监督管理总局，深化地方金融监管体制改革，中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构，统筹推进中国人民银行分支机构改革——3月16日，《党和国家机构改革方案》正式印发，中国金融监管体系迎来了新一轮科学重塑。

金融监管机构改革聚焦哪些问题？将会产生哪些影响？本报记者对此进行了采访。

组建国家金融监督管理总局

在此次改革中，国家金融监督管理总局的组建备受海内外关注。新加坡《联合早报》报道认为，组建国家金融监督管理总局是“最重磅的调整”，意味着相关职能将更加专注与高效。美国彭博新闻社网站刊文称，中国组建一个新的国家金融监管机构是这次改革的一个主要亮点，也是使中国经济更加自立和更具韧性的一部分。

据介绍，国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建，同时将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责和中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入。

改革后，国家金融监督管理总局作为国务院直属机构，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为。

同时调整的还有中国证券监督管理委员会。中国证监会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构，以强化资本市场监管职责。原本由国家发改委承担的企业债券发行审核职责，划入证监会，由证监会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

中国人民大学中国普惠金融研究院联席院长赵锡军在接受本报记者采访时表示，金融是经济领域资源配置的一个核心机制。从机构性质和序列上看，改革前，中国银保监会和中国证监会都是国务院直属事业单位，在国务院授权下对银行业、保险业、证券业进行监管。改革后，新组建的国家金融监督管理总局和中国证监会均成为国务院直属机构，成为拥有独立监督管理权限的行政管理部门。这一调整，强化了重要领域金融监管部门的地位和作用。

改革奔着问题去。上海金融与发展实验室主任曾刚对记者表示：“金融监管体系由‘一行两会’变成‘一行一局一会’，从根本上理顺



眼下正值春耕备耕期，湖南省邵阳市绥宁县农商银行员工深入田间地头，为春耕生产急需资金的农户办理信用贷款手续，助力春耕生产。目前已发放春耕备耕专项贷款4100余万元。图为在绥宁县东山村，银行工作人员为村民办理春耕生产信用贷款业务。

滕治中摄
(人民视觉)

重构央行分支机构

在“一行一局一会”的格局下，作为国务院组成部门的中国人民银行，职能也迎来重要变化。

国务院机构改革方案显示，撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。其中，不再保留中国人民银行县（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。

重庆大学应用经济系主任汪锋对本报记者表示，央行分支机构调整凸显出国家进行金融监管体制改革的力度和决心。改革后，央行分支机构在行政层级上与省级地方政府的架构相匹配，不仅有助于解决行政层级不对称带来的沟通成本高问题，而且也进一步明确了央行分支机构作为政府部门的属性，有利于加强央行分支机构与其他政府部门之间的协调配合。

“经过多年发展，我国的商业银行体系已经十分完善。央行县级支行职能从历史上全面负责县域金融业务职责转变为经理国库、管理现钞流通等有限职能，完全可以通过机构改革进行归并。不再保留央行县（市）支行符合提高效率、精简机构的要求。”汪锋说，如今，中国人民银行在制定和落实国家货币财政政策等宏观调控方面的作用更加突出，重新构建央行分支机构，加强其政策研究功能，适度减少行政层级，有助于更好发挥央行在宏观经济中的独特作用。

对于改革后的前景，不少机构都给予了积极展望。

中国工商银行董事长陈四清认为，通过改革，对金融风险的防范进一步加强，对消费者权益的保护进一步深化，对中央和地方的管理关系进一步明确。中国外汇交易中心（全国银行间同业拆借中心）党委书记霍颖刚表示，改革有利于统筹协调监管举措，将所有金融活动纳入监管，为防范金融风险建立了制度保障。湖南财信金控集团董事长程蓓说，此次金融机构改革恰逢其时，既是金融行业稳健发展的内在需求，更是推进高质量发展的有力保障。

“现代金融体系日趋复杂，系统性金融风险往往隐藏在新业务、新业态之中。‘一行一局一会’的金融监管机构格局建立后，还要进一步加强金融调查研究能力，以专业化的金融监管服务为实体经济保驾护航。”汪锋说。

金融监管体系的进一步完善，有利于金融更好支持实体经济。近年来，江西省庐山市持续优化营商环境，不断加大金融对汽配产业的支持力度，呈现出产销两旺的良好势头。图为庐山市工业园区九江荣腾汽车零部件有限公司生产车间里，工人正在抓紧生产汽车零部件。

韩俊中摄
(人民视觉)



了机构监管和功能监管、宏观审慎和微观审慎、审慎监管和行为监管之间的关系，有助于实现金融监管的一致性和全覆盖。”曾刚介绍，在原有监管框架下，中国企业债券发行审核实际上由3个部门分别负责：中国银行间市场交易商协会负责监管短融、中票等债券，证监会负责公司债，国家发改委负责企业债。由于各个监管部门工作重心、监管准则、发债主体条件不同，企业债和公司债发行体量远不如短融、中票等债券。而此次监管机构调整，有利于提高企业债券发行效率。

理顺央地金融监管关系

深化地方金融监管体制改革也是此次改革的重点。

根据国务院机构改革方案，中国将建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

对此，英国路透社援引纽约大学法学院兼职教授温斯顿·马的观点称，中国金融监管框架的全面改革反映了中国政府对“双循环”和“全国统一大市场”的关注，未来中国金融市场监管和行业政策的制定将比以往更加一体化。

北京市社科院经济所副研究员何砚说，在较长一段时间里，一些地方金融监管部门的监管目标存在纠结与偏离，“重发展、轻监管”“重发展、轻风险”。其根源就在于这些地方金融监管部门在履行监管职责的同时要兼顾促进本区域经济发展。“通过对地方金融监

管部门金融发展、招商引资等职能进行调整和剥离，可以避免地方金融监管部门既当‘运动员’又当‘裁判员’。”何砚分析，改革后，地方金融监管部门将聚焦于提高区域监管能力和效率、防范地方金融风险，更好保护辖区内存款人、投资者的合法权益。

“过去，国家对地方金融机构进行监管时，既有中央在地方派出的监管机构，又有地方自己成立的金融办、金融委、金融局、金融监管局等机构。但由于管理方式和考虑范围的不同，中央、地方两套金融监管人很容易出现职能交叉、定位模糊的情况。特别是当地方更多考虑促进本地金融发展时，监管错位、越位、缺位就容易出现，从而滋生风险。”赵锡军说。

赵锡军认为：“建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，本质上是把地方金融监管机构统一纳入到整个

为高龄老人、失能人群洗澡——

走近助浴师

苏明辰 徐佩玉

助浴师在准备洗浴工具。

苏明辰摄



3月12日下午2点半，北京可依居家养老服务有限公司（简称“可依助浴”）的团队来到北京市朝阳区孙阿姨家，为她的女儿小静提供助浴服务。

“她知道你们来可开心了。”孙阿姨说。女儿小静虽然已年近40岁，但由于先天性智力缺陷，无法独立洗澡。孙阿姨和老伴今年也70多岁了，要帮助女儿洗澡实在是难度太大。“以前雇阿姨照顾小静，一个人搬不动抬不动，只能帮她简单擦洗，根本就洗不干净。幸亏有助浴师这个行业，我们省了好多力气。”孙阿姨说。

随着老龄化的加剧，助浴师这一新职业逐渐走入中国居民的视野。

助浴师的服务对象以高龄老人和失能人群为主。目前市场上提供的助浴服务大致分三类：一类是固定助浴室，多设在社区；一类是流动助浴车，多为政府提供的公益项目；还有一类是上门服务。

“跟简单擦拭不同，深度助浴可以起到更充分、彻底的清洁效果。”可依助浴创始人李文花告诉我们，这一流程并没有想象中的简单，有很多需要关注的细节：洗澡水最高不能超过40摄氏度，最低不能低于35摄氏度；不同身体状况的客户需要不同的扶助清洁方法，既要清洁到位，又要快速完成，不能让客户劳累、疼痛；助浴设备

更是复杂，光辅助用品就有50多件。

3名助浴师一进门就利落支起设备。助浴师唐博介绍说，做助浴师不轻松。需要上门助浴的客户，多数长期卧床，患有各种疾病。一个人洗澡，需要几个人帮忙。有的不仅要洗澡，还要修剪头发、指甲，有的在洗澡时随身的护理设备不能摘掉。出于体力等原因，助浴师大多以80后、90后为主。

“团队的伙伴们有的曾是互联网企业员工，也有的是美容师、面点师出身，每个人都有自己的职业和这个职业结缘的故事。”助浴师李文青说，相同的是大家想跟这个行业共同成长的愿望。“做这份工作的时候，我有一种持续充电的感觉。”她觉得自己做助浴师最大的收获就是感到帮助了他人，由此在工作中找到精神动力。

在李文青服务的人群中，孙阿姨就是一个典型的例子。孙阿姨的老伴心脏有三四个支架，还得过脑梗。孙阿姨自己是重度肌无力，女儿小静又是先天性智力缺陷。洗澡对绝大多数人是简单不过的日常，对他们来说却困难重重。“上门服务的时候，深深感受到顾客对我们像家人一样的信任和依赖。”这份信任让李文青更加认真地对待自己的工作。

入行快2年，李文青对这一职业的未来发展充满信心。客户洗干净后那种舒服又感激的表情让她难忘。“只要把这件事做好做精，让更多人了解助浴师这个行业，一定会有更多的人愿意加入这个行业。不依靠任何噱头，踏踏实实地做好服务才是根本。”她说。

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，发展老年人助浴服务，支持社区助浴点、流动助浴车、入户助浴等多种业态发展，培育一批专业化、连锁化助浴机构。

“目前国内助浴行业刚起步。”李文花说，随着高龄老人持续增加，养老行业的难点痛点逐渐被广泛关注，助浴师这一新职业的市场需求也将越来越多。

“对于高龄老人和失能群体来说，助浴师能够真正提升他们的生活品质。”在李文花看来，进一步精进助浴服务还有很长的一段路要走，未来还将在设备、培训、流程等多方面继续创新与发展，积累更多经验，“我们要做的事情还有很多。”



沪渝高速运输忙

人勤春来早。G50沪渝高速路上农资运输车辆川流不息，一派繁忙景象。因为3月14日，车辆在G50沪渝高速恩施市白果乡境内段行驶。

谭华摄（人民视觉）