

## 政策精准滴灌 机制不断创新

# 民营企业鼓足干劲往前闯

本报记者 刘雨瑞 王伟健 苏滨

近日，记者赴江苏、贵州、青海等地调研民营企业经营现状，了解各地在促转型、降成本、助融资等方面的举措成效。

### 大中小企业融通创新

张成荣没想到，公司研发新材料竟能共享产业链上大企业的科研设备和人才，政府还将其确定为重大科技专项，提供资金支持。“不到两年，我们研发的氧化锆研磨介质硬度、耐磨性等指标就达到国际先进水平。”青海圣诺光电科技有限公司是一家民营高新技术企业，专门从事光电材料研发生产，说起创新成果，副总经理张成荣很高兴。

创新对于中小企业来说并非易事。近年来，锂电储能产业集群在西宁发展势头迅猛，圣诺光电调研发现，磷酸铁锂作为制备电池的重要原材料，合成过程需要氧化锆研磨介质将其由块状变为粉末。过去，这一产品基本依赖进口，每吨价格高达80万元。“这是一片蓝海！”2021年，公司开展技术攻关，但缺少用于检测材料纯度的设备。

研发能力不足、资源人才匮乏——针对中小企业创新难点，西宁2022年出台方案，促进大中小企业融通创新，搭建共性技术平台，引导和推动大企业向中小企业开放资源、共享能力。

在大中小企业融通创新机制的协调下，圣诺光电很快收到好消息——泰丰先行锂电科技有限公司愿意免费提供设备。泰丰先行是锂电储能产业链上游的龙头民营企业，与圣诺光电相距不到2公里，都位于西宁市南川工业园区。此前，泰丰先行不仅建了博士后工作站，还与高校合作开展技术攻关，积累了大量创新资源。公司运营总经理王相民带队与圣诺光电对接，提供设备的同时，先后召开6次技术研讨会。

大企业为何愿意出手相助？“双方商定，研制成功后，泰丰先行将在一

段时间内以优惠价格采购。”王相民说，“风险共担、成果共享，大中小企业拧成一股绳。”

好消息不断传来。经过审核评估，西宁市科技局将项目确定为重大科技专项，提供了100万元资金支持。2022年，在共同努力下，氧化锆研磨介质走出中试设备，进入试生产阶段。“一般来说，未经市场认可的产品，不会有企业愿意试生产。从实验室迈向生产线，往往是最难的。”张成荣说。

这时，泰丰先行再次伸出援手，拿出4台生产设备，开展测试。经过几十个版本的迭代，2022年底，产品通过验收，可以进入市场。由于产品价格不到进口的一半，仅这一项，泰丰先行一年就可节省近千万元成本。目前，已有7家企业与圣诺光电签订采购合同，10余家企业达成了采购意向。“今年，我们准备新上几套生产设备，对未来充满信心。”张成荣说。

截至去年底，西宁已培育63户协同配套能力突出、示范带动作用明显的专精特新中小企业。“十四五”期间，西宁将新增共性技术服务平台10家。

### “政策找人”助企业降成本

窗外郁郁葱葱，不远处的湖面波光粼粼。苏州尹山湖美术馆迎来了大批游客，由江苏苏亿文旅有限公司出资承办的“诗意江南——全国油画作品展”正在这里展出。

“很久没这么热闹过了。现在最忙的时候，一天要承接10多场大大小小的文化活动，接待数百名游客，多的时候，一天下来就有十几万元的营收。”苏亿文旅公司董事长朱金凤笑着说。

苏亿文旅是一家以展览、文创、组织艺术交流等为主营业务的文化公司。疫情期间，企业营收大幅缩水，经营压力加大。

“要帮助企业渡过难关，关键得帮其降低经营成本。”苏州市文化广电和旅游局相关负责人说。在一系列纾困举措的基础上，今年1月，江苏省、

苏州市分别推出若干政策措施，推动经济运行整体好转。

如何让政策更快更好落实到企业，实现“政策找人”？

线上，运用信息化手段。以减税降费为例，去年8月，苏州吴中经济技术开发区税务局利用数据产品工具箱“精准画像”，甄别到苏亿文旅符合留抵退税条件，便通过“苏州税务”微信公众号第一时间将信息“点对点”推送到企业。

线下，上门面对面服务。怕企业忽略信息，经开区税务局工作人员陆明与朱金凤联系，来到企业辅导财务人员申请退税。申请后不到3天，一笔37.8万元的留抵退税款就打到了公司账户上。

“按照今年的政策，上半年仅房产税、城镇土地使用税政策优惠，就能为企业节省近20万元。”经开区税务局党委书记、局长夏洁表示。

为减轻企业经营压力，吴中区文化体育和旅游局等部门主动与企业对接，帮着申请各类项目补贴，副局长胡智慧介绍，仅“诗意江南——全国油画作品展”及相关文创产品开发项目，苏亿文旅就拿到了各级部门下发的共62万元资金支持。

### 多方合作解决融资难

民营企业绝大多数是小微企业，由于可抵押资产有限、担保措施不足，融资难、融资贵一直是困扰其发展的瓶颈之一。记者在贵阳调研发现，一种新的合作机制，正在试图解决这个问题。

今年1月，一笔500万元的银行承兑汇票支付，解决了贵州征途混凝土有限公司的燃眉之急。

“公司根据项目和订单安排生产，到了旺季，每天出厂的混凝土有三四千立方米，正常年份的销售额在8000万元，对市场前景很有信心。”但近几年，受外部环境变化和疫情影响，公司财务总监田舒明显觉察到行业波动，“特别

是回款不及时，影响公司正常运转。”

因为即产即销，需提前储备足够的水泥、砂石及外加剂等原材料，公司的资金压力并不轻。“光是存水泥的罐体就有300吨，砂石堆料场也得备足，每一项都离不开钱，汇在一起不是小数。”田舒说。元宵节后，公司能第一时间复工复产，提前支付原材料款是重要因素。在这方面，贵阳产业融资担保有限公司帮了大忙。

贵阳市工商联、贵阳产控集团及相关金融部门共同参与，创新探索国企民企合作平台，最大限度促进金融“活水”流向实处。

“以更精准的金融服务解决中小微企业融资难。”贵阳市统战部副部长、市工商联党组书记王兵介绍，市工商联收集企业需求，定期推送给贵阳产控集团，并与其旗下的融资担保、创投基金、科金小贷等公司深入对接，精准匹配资金、政策和服务。

贵阳产业融资担保有限公司是贵阳产控集团全资子公司。“根据市工商联推送的信息，我们找到征途混凝土公司，围绕具体信用、负债情况、订单执行情况、资金需求等指标开展项目尽调。”贵阳产业融资担保有限公司董事长邱红华表示，经过会上、评审等流程，达成担保合作，“第一时间对接贵阳银行，不出5个工作日，成功办理500万元的银行承兑汇票。”

“不少企业融资是为支付货款。放款时银行直接向支付给供货方，放款后企业需提供贷款支付凭证，确保贷款用途真实合规。”邱红华介绍。

银行也丰富担保方式，降低业务风险。“以征途混凝土公司为例，我们从经营情况、现有订单、应收账款以及相关专利等方面综合评估，并通过担保公司进行有效增信。”贵阳银行花溪支行公司金融部经理张绍钧表示。

截至目前，贵阳市工商联累计向贵阳产控集团推送250余户企业需求信息，已为230户民营和小微企业（含个体户）提供超过300笔资金支持，支持金额累计超过21亿元。

## 国家发改委等八部门联合印发通知 补短板强弱项，建设健康中国美丽中国

本报记者 刘志强

近日，国家发改委等8部门联合印发《关于全面巩固疫情防控重大成果 推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项的通知》（以下简称《通知》），从坚决巩固来之不易的疫情防控重大成果、深入开展爱国卫生运动、加快完善环境基础设施、大力倡导绿色健康生活方式等方面提出具体举措，力争推动城乡医疗卫生和环境保护取得更大进展，加快建设健康中国和美丽中国。国家发改委近日召开新闻发布会，详解相关工作具体部署落实。

### 推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局

近年来，我国医疗卫生服务体系不断健全，基本医疗卫生服务公平性及性不断提升，人民健康水平持续提升。“特别是2020年以来，中央安排投资1100多亿元支持全国各级医疗卫生机构建设，为疫情防控和医疗救治水平提升奠定了坚实基础。”国家卫生健康委规划发展与信息化司副司长吴翔天说。

围绕巩固来之不易的疫情防控重大成果，《通知》明确了健全医疗卫生服务网络设施、加强医疗物资资源统筹调配能力建设等举措。吴翔天表示，下一步将继续推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提高全方位全周期健康服务与保障能力——

加强医疗卫生服务体系。加大中央投资力度，安排更多资金支持医疗卫生机构基础设施建设，同时引导地方加大投入，优化资源布局，建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。尤其是加快推进国家紧急医学救援基地、国家重大传染病防治基地等疫情防控救治相关重点项目建设。

提升重大疫情救治能力。一方面，发挥国家重大传染病防治基地的辐射带动作用，完善地市级传染病救治网络，全面提高二级以上综合医院感染性疾病科和发热门诊等服务能力，加快推进医疗救援队伍建设。另一方面，加强应急医药储备管理，建立储备长效机制。同时，推进建立遍及城乡的现代医药流通网络。

构建更加科学有序的就医秩序。科学统筹区域医疗资源，加强城市医疗集团网格化布局管理，推进紧密型县域医共体建设，明确各级医疗卫生机构在相关疾病诊疗中的职责分工、转诊标准和转诊程序，优化家庭医生签约服务，提高医疗服务效率和连续性、系统性。

### 加强疫情监测和预警能力建设

《通知》要求，毫不放松落实“乙类乙管”措施，加强疫情监测和预警能力建设。

近年来，国家卫生健康委、国家疾控局密切配合，加强医防协同，共享医疗机构监测信息，开展了病例报告监测、医疗机构发热门诊（诊室）监测、哨点医院监测、病毒变异监测、城市污水监测等工作，已初步形成兼顾常态与应急、入境与本土、城市与农村、一般人群和重点人群的多渠道传染病监测体系，及时有效地掌握疫情走势。

“下一步，我们将继续优化完善多渠道监测体系，做好新冠、流感等传染病监测预警工作，强化疫情形势分析和趋势研判。”中国疾控中心研究员常昭瑞作了具体介绍：一是多部门联合强化输入疫情和新型变异株监测，加强重点场所和重点人群常态化监测；二是完善多学科专家队伍，针对病毒变异株和疫情异常信号快速开展风险评估，边核实、边评估、边预警，提高应对的时效性；三是继续发挥传染病网络直报系统在疫情防控中的基础作用，落实医疗卫生机构报告主体责任和执行首诊负责制，督促各级医疗卫生机构依法依规、及时准确报告疫情信息。同时，要结合防控工作需要，完善传染病网络直报功能，充实相关监测数据报告模块，提高数据收集的信息化水平和提高数据分析智能化水平。

### 加快完善环境基础设施

“党的十八大以来，国家发改委累计安排中央预算内投资超1000亿元，带动地方和社会投资超过1万亿元，支持各地环境基础设施建设。”国家发展改革委环资司司长刘德春表示，截至2022年，全国新增污水处理设施超过1500座，污水管网约30万公里，垃圾焚烧处理厂超过500座，危险废物处置能力达到1.6亿吨/年，增长了4倍，污水垃圾等突出环境问题得到有效解决。

住建部城建司副司长杨宏毅介绍，目前全国城市道路机械化清扫率达到78%，比2012年提高36个百分点，46个重点城市已基本建成垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系，地级及以上城市生活垃圾分类居民小区覆盖率达到82.5%；全国开展农村生活垃圾收运处理的自然村比例保持在90%以上。

《政府工作报告》提出“加强城乡环境基础设施建设”。《通知》明确，补齐生活污水处理设施短板，提升生活垃圾分类和处理能力，加快医废危废等处置能力建设。

如何进一步改善城乡环境卫生？杨宏毅介绍，住建部将重点推动提高城市环境卫生作业质量、重点区域和场所环境卫生、农村生活垃圾收运处理等工作。

如何开展好医疗污水处理监管工作？生态环境部应急指挥领导小组办公室副主任魏清伟表示，将坚持常态化防控和应急处置相结合的监管模式，“常态化防控时，通过强化污水收集处理设施的建设和运维监管，确保医疗污水有效收集、处理和达标排放；疫情流行时，通过启动应急措施，强化污水消毒处理，防止病毒通过污水传播扩散。”



春满三峡，盛开的鲜花与成熟的春季脐橙在三峡库区湖北省宜昌市秭归县沿江两岸形成一幅幅美丽画卷。近年来，秭归县在美丽乡村建设因地制宜，发展脐橙种植40多万亩，并在脐橙园里套种桃树、李树等果树。图为秭归县西陵峡村景色。 郑家裕摄（新华社发）

## 中国人民政治协商会议章程修正案 中国人民政治协商会议章程

全国政协办公厅负责人就《中国人民政治协商会议章程修正案》答记者问

（上接第一版）

11. 全面从严治党的重大问题，落实党的领导弱化虚化淡化、党组织政治功能和组织功能不强、干事创业精气神不足、不担当不作为，应对“黑天鹅”、“灰犀牛”事件和防范化解风险能力不强，形式主义、官僚主义、特权思想和特权行为等重点问题。

12. 本地区本部门本单位长期未解决的老大难问题。

### 四、方法步骤

在全党大兴调查研究，分为6个步骤。

（一）提高认识。各级党委（党组）要通过理论学习中心组学习、读书班等，组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，学习习近平总书记关于本地区本部门本领域的重要讲话和重要指示批示精神，继承和发扬老一辈革命家深入基层调查研究的优良作风，增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

（二）制定方案。各级党委（党组）要围绕调研内容，结合本地区本部门本单位实际，广泛听取各方面意见，研究制定调查研究的具体方案，明确调研的项目课题、方式方法和工作要求等，统筹安排、合理确定调研的时间、地点、人员。党委（党组）主要负责同志要亲自主持制定方案。

（三）开展调研。县处级以上领导班子成员每人牵头1个课题开展调研。同时，针对相关领域或工作中最突出的难点问题开展专项调研。要坚持因地制宜，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，提高科学性和实效性。要深入农村、社区、企业、医

院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位，掌握实情、把脉问诊，问计于群众、问计于实践。要转换角色、走进群众，了解群众的烦心事操心事揪心事，发现和查找工作中的差距不足。要结合典型案例，分析问题、剖析原因，举一反三采取改进措施。要加强督查调研，检查工作是否真正落实、问题是否真正解决。

（四）深化研究。全面梳理汇总调研情况，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要研究透彻、找准根源和症结。在此基础上，领导班子交流调研情况，研究对策措施，形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措，确保每个问题都有务实管用的破解之策。

（五）解决问题。对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的，立行立改、马上就办。对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

（六）督查回访。各级党委（党组）要建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效；领导干部要定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，注意发现和解决新的问题。

### 五、工作要求

（一）加强组织领导。各级党委（党组）要高度

重视调查研究工作，作出专门部署，科学精准做好方案设计、过程实施、监督问效等各个环节工作。党委（党组）主要负责同志负总责，抓好本地区本部门本单位调查研究的推进落实；班子其他成员各负其责，抓好分管领域和分管单位的调查研究工作。领导干部都要带头开展调查研究，改进调研方法，以上率下、作出示范。

（二）严明工作纪律。调查研究要严格执行中央八项规定及其实施细则精神，轻车简从，厉行节约，不搞层层陪同。要采取“四不两直”方式，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位开展调研，防止嫌贫爱富式调研。要加强调研统筹，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，不增加基层负担。要力戒形式主义、官僚主义，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，防止走过场、不深入。要在调查的基础上深化研究，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策建议不解决实际问题。对违反作风建设要求和廉洁自律规定的，要依规依纪严肃问责。

（三）坚持统筹推进。对表现在基层、根子在上方的问题，对涉及多个地区或部门单位的问题，上下协同、整体推动解决。统筹当前和长远，发现总结调查研究的有效做法和成功经验，完善调查研究的长效机制，使调查研究成为党员、干部的日常性工作，在全党蔚然成风、产生实效。

（四）加大宣传力。充分利用党报、党刊、电视台、广播电台、网络传播平台等，采取多种多样的宣传形式和手段，大力宣传大兴调查研究的重要意义和各地区各部门各单位大兴调查研究的具体举措、实际成效，凝聚起大兴调查研究的共识和力量，营造浓厚氛围。

## 中外嘉宾齐聚云南怒江共商减贫治理与全球发展

新华社昆明3月19日电（记者黄韬）2023减贫治理与全球发展（怒江）国际论坛19日在云南省怒江傈僳族自治州举行。来自20个国家和联合国等4个国际组织的190多位驻华使节、政府官员和专家学者出席论坛，交流减贫治理与乡村建设经验，共谋世界现代化建设与可持续发展之道。

论坛上，与会嘉宾围绕“共绘乡村振兴新蓝图 共享全球发展新机遇”主题展开深入探讨，并就“巩固减贫成果的社会责任”等3个分议题进行了交流分享。

中国外文局局长杜占元介绍，在推进拓展中国式现代化建设的新征程上，中国将同各国携手，凝

聚发展共识，加强务实合作，开展注重实际效果的国际减贫项目，持续增进民生福祉。

中国公共关系协会会长、国务院新闻办公室原副主任郭卫民说，怒江的减贫实践是中国脱贫攻坚伟大历史进程的缩影，也为全球减贫治理和现代化发展提供了中国样本。希望各国人士继续关注中国发展，深入中国各地，了解并向世界讲好客观真实的中国故事。

泰国前总理阿披实·维乍集瓦在发言中说，乡村是大多数国家贫困问题的高发地带。期待中国同各国持续深化共建“一带一路”合作，加强农村基础设施建设，构建稳定繁荣的人类命运共同体。

联合国世界粮食计划署驻华代表屈四喜认为，在全球发展不平衡日益严重的当下，中国不仅成功消除绝对贫困，还积极参与国际减贫事业，与广大发展中国家共享先进经验做法，赢得了世界各国的尊重与赞赏。

中国外文局当代中国与世界研究院的智库报告《从脱贫攻坚迈向乡村振兴：中国的实践路径和世界意义》在论坛上发布。“数字技术赋能云南省怒江州高质量发展”研究项目启动仪式也于当日举行。

本次论坛由中国外文局、云南省人民政府、中国公共关系协会、中国人民大学共同主办，中国外文局当代中国与世界研究院、中国外文局中东欧与中亚传播中心（人民画报社）、云南省人民政府新闻办公室、云南省人民政府外事办公室、云南省乡村振兴局、怒江州人民政府承办。