

全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国立法法》的决定

(2023年3月13日第十四届全国人民代表大会第一次会议通过)

中华人民共和国主席令

第三号

《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月13日通过，现予公布，自2023年3月15日起施行。

中华人民共和国主席 习近平

2023年3月13日

第十四届全国人民代表大会第一次会议决定对《中华人民共和国立法法》作如下修改：
一、将第三条改为两条，作为第三条、第四条，修改为：

“第三条 立法应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推进中国特色社会主义法治体系建设，保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。
“第四条 立法应当坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻新发展理念，保障以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

二、将第四条改为第五条，修改为：“立法应当符合宪法的规定、原则和精神，依照法定的权限和程序，从国家整体利益出发，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。”
三、将第五条改为第六条，增加一款，作为第一款：“立法应当坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义。”

四、增加一条，作为第八条：“立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观，坚持依法治国和以德治国相结合，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设。”
五、增加一条，作为第九条：“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在国家治理体系和治理能力

现代化中的重要作用。”
六、将第七条改为第十条，第一款修改为：“全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会根据宪法规定行使国家立法权。”
增加一款，作为第四款：“全国人民代表大会可以授权全国人民代表大会常务委员会制定相关法律。”

七、将第八条改为第十一条，第二项修改为：“(二)各级人民代表大会、人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的产生、组织和职权。”
第十项修改为：“(十)诉讼制度和仲裁基本制度”

八、将第十三条改为第十六条，修改为：“全国人民代表大会及其常务委员会可以根据改革发展的需要，决定就特定事项授权在规定期限和范围内暂时调整或者暂时停止适用法律的部分规定。”
“暂时调整或者暂时停止适用法律的部分规定的事项，实践证明可行的，由全国人民代表大会及其常务委员会及时修改有关法律；修改法律的条件尚不成熟的，可以延长授权的期限，或者恢复施行有关法律的规定。”

九、将第十七条改为第二十条，修改为：“常务委员会决定提请全国人民代表大会会议审议的法律案，应当在会议举行的一个月前将法律草案发给代表，并及时组织代表研读讨论，征求代表的意见。”
十、将第二十条改为第二十三条，修改为：

“列入全国人民代表大会会议议程的法律案，由宪法和法律委员会根据各代表团和有关的专门委员会的审议意见，对法律案进行统一审议，向主席团提出审议结果报告和法律草案修改稿，对涉及的合宪性问题以及重要的不同意见应当在审议结果报告中予以说明，经主席团会议审议通过后，印发会议。”
十一、将第三十条改为第三十三条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法律案，各方面的意见比较一致的，可以经两次常务委员会会议审议后交付表决；调整事项较为单一或者部分修改的法律案，各方面的意见比较一致，或者遇有紧急情形的，也可以经一次常务委员会会议审议即交付表决。”

十二、将第三十三条改为第三十六条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法律案，由宪法和法律委员会根据常务委员会组成人员、有关的专门委员会的审议意见和各方面提出的意见，对法律案进行统一审议，提出修改情况的汇报或者审议结果报告和法律草案修改稿，对涉及的合宪性问题以及重要的不同意见应当在修改情况的汇报或者审议结果报告中予以说明。对有关的专门委员会的审议意见没有采纳的，应当向有关的专门委员会反馈。”
“宪法和法律委员会审议法律案时，应当邀请有关的专门委员会的成员列席会议，发表意见。”

十三、将第四十二条改为第四十五条，修改为：“列入常务委员会会议审议的法律案，因各方面对制定该法律的必要性、可行性等重大问题存在较大意见分歧搁置审议满两年的，或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程审议的，委员长会议可以决定终止审议，并向常务委员会报告；必要时，委员长会议也可以决定延期审议。”
十四、将第四十六条改为第四十九条，修改为：“国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院、全国人民代表大会各专门委员会，可以向全国人民代表大会常务委员会提出法律解释要求或者提出相关立法案。”

“省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会可以向全国人民代表大会常务委员会提出法律解释要求。”

十五、增加一条，作为第五十五条：“全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。”
十六、将第五十二条改为第五十六条，修改为：“全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划，应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意见，科学论证评估，根据经济社会发展情况和民主法治建设的需要，按照加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法的要求，确定立法项目。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。”

“全国人民代表大会常务委员会工作机构负责编制立法规划、拟订立法计划，并按照全国人民代表大会常务委员会的要求，督促立法规划和立法计划的落实。”

十七、将第五十四条改为第五十八条，修改为：“提出法律案，应当同时提出法律草案文本及其说明，并提供必要的参阅资料。修改法律的，还应当提交修改前后的对照文本。法律草案的说明应当包括制定或者修改法律的必要性、可行性和主要内容，涉及合宪性问题的相关意见以及起草过程中对重大分歧意见的协调处理情况。”
十八、将第五十八条改为第六十二条，第二款修改为：“法律签署公布后，法律文本以及法律草案的说明、审议结果报告等，应当及时在全国人民代表大会常务委员会公报和中国人大网以及在全国范围内发行的报纸上刊载。”
十九、将第六十一条改为第六十五条，增加一款，作为第四款：“全国人民代表大会常务委员会工作机构编制立法技术规范。”

二十、增加一条，作为第六十八条：“全国人民代表大会及其常务委员会作出有关法律问题的决定，适用本法的相关规定。”
二十一、增加一条，作为第七十条：“全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。”

二十二、增加一条，作为第七十一条：“全国人民代表大会常务委员会工作机构加强立

法宣传工作，通过多种形式发布立法信息、介绍情况、回应关切。”
二十三、增加一条，作为第七十九条：“国务院可以根据改革发展的需要，决定就行政管理等领域的特定事项，在规定期限和范围内暂时调整或者暂时停止适用行政法规的部分规定。”
二十四、将第七十二条改为两条，第一款作为第八十条，第二款作为第八十一条第一款，修改为：“设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项制定地方性法规，法律对设区的市制定地方性法规的事项另有规定的，从其规定。设区的市的地方性法规须报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后方可施行。省、自治区的人民代表大会常务委员会对报请批准的地方性法规，应当对其合法性进行审查，认为同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规不抵触的，应当在四个月内予以批准。”第三、四、五、六款分别作为第八十一条第二、三、四、五款。

二十五、增加一条，作为第八十三条：“省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规，在本行政区域或者有关区域内实施。”
“省、自治区、直辖市和设区的市、自治州可以建立区域协同立法工作机制。”
二十六、将第七十四条改为第八十四条，增加两款，作为第二款、第三款：“上海市人民代表大会及其常务委员会根据全国人民代表大会常务委员会的授权决定，制定浦东新区法规，在浦东新区实施。”
“海南省人民代表大会及其常务委员会根据法律授权，制定海南自由贸易港法规，在海南自由贸易港范围内实施。”

二十七、将第七十九条改为第八十九条，第一款修改为：“地方性法规、自治条例和单行条例公布后，其文本以及草案的说明、审议结果报告等，应当及时在本级人民代表大会常务委员会公报和中国人大网、本地方人民代表大会网站以及在本行政区域范围内发行的报纸上刊载。”

(下转第九版)

(上接第五版)

由冬到春，又是一程。
从春天出发，新开局新气象彰显信心——“生于春天，在希望的春天。”人代会四川代表团分组审议现场，汉源县古路村党支部书记郑望春代表说起自己名字的由来。

古路村被称为“悬崖上的村庄”，过去村民们进出村要靠树藤在岩壁上攀登。2018年索道开通后，原本3个小时的山路只需3分钟，外地游客纷纷打卡。

现在，彝寨的梨花又将盛开。点开手机里的照片，给代表们介绍村里变化，郑望春满是喜悦：“我和乡亲们都对未来更有信心了。”
华夏大地春意更浓，生产车间愈发忙碌，田间地头一派热闹景象，奋斗者追梦人的干劲不断迸发……大江南北、会场内外，生机与活力的气息扑面而来。

开局成绩单里满载信心。站在“委员通道”上，中国旅游研究院院长戴斌委员亮出的数据令人眼前一亮：“今年春节假期全国国内旅游出游人数达3.08亿人次，创造了3758亿元旅游收入。”

全年目标图里展现信心。“权威部门话开局”发布会上，国家发展改革委副主任赵辰昕透露，31个省市区中有27个省份今年经济增长预期目标高于全国，各地的发展信心、采取的务实举措，为全国目标实现创造了条件、打下了基础。

从春天出发，新政策新举措夯实信心——广东深圳盐田港，随着国际集装箱班轮一声长鸣，载有新能汽车的巨轮踏上出海航程。

会场内，吉利控股集团有限公司董事长李书福委员说：“中国新能源汽车产销量连续8年排名世界第一，去年出口67.9万辆，同比增长120%。”

今年计划报告提出，打造一批标志性工程，深化国际产能合作和第三方市场合作。这让宁德时代董事长曾毓群委员捕捉到更大发展机遇：“我们要迎难而上，国内发展不停步，坚定不移走出去，努力占领全球新能源产业制高点。”

宏观政策发力、增强动能出实招、民生保障增投入，政府工作报告、计划报告、预算报告中的政策“组合拳”协调配合、协同发力，点燃推动全年发展的信心“发动机”。

坚持人民至上，不断实现人民对美好生活的向往。从居民收入增长与经济增长基本同步，到把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置；从推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，到义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新……全国两会多方面部署民生新举措，勾勒出民生发展新图景。

法治中国建设为高质量发展保驾护航。平等保护各类市场主体合法权益，依法惩治粮食、金融、能源资源等领域犯罪，发布优化法治环境促进民营经济健康发展壮大意见……两高报告为信心指数带来更多利好。

从春天出发，中国向世界传递信心——“中国两会释放大量重要信息，不仅对中国未来发展十分重要，也对全球持续发展意义重大。”今日俄罗斯国际通讯社记者阿赛第一次参加中国两会报道，大会的热烈气氛让他颇

为兴奋。

中国的“两会时间”，世界的“中国时间”。全国两会开幕前夕，国际货币基金组织大幅上调中国经济增长预期，高盛、瑞信等国际投行也纷纷调高预期，表明对中国经济复苏力度非常有信心。

“我感受到中国民众的热情与活力，中国又回到了快速增长的轨道上。”近期到访中国的巴西瓦加斯基金会巴中研究中心主任埃万德罗·卡瓦略感慨道。

对于5%左右的国内生产总值增长预期目标，国际媒体投出信任票。《华尔街日报》报道说，中国经济以反弹之势拉开免年序幕，如此开局表现提高了今年全球经济实现更强劲增长的可能性。
政府工作报告再次强调“更大力度吸引和利用外资”，这一强烈信号让不少跨国企业充满期待。“成百上千家美国企业热切盼望拓展在华业务。”美中贸易全国委员会会长克雷格·艾伦说。

中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。
韩国韩中全球协会会长禹守根认为，中国所倡导的开放型经济是推动全球经济重回正轨、惠及各国民众的良方，中国作为负责任的大国不断努力通过拓展合作实现共赢。

凝心聚力同向同行

——践行全过程人民民主，集群众智、谋良策、聚共识，激发亿万中华儿女为强国建设、民族复兴而团结奋斗

“很高兴，作为新一届全国人大江苏代表团的成员，同大家一起共商国是。”3月5日下午参加江苏代表团审议时，习近平总书记亲切地说。

今年1月19日，作为中央提名的代表候选人，习近平总书记在江苏参选，以全票当选第十四届全国人大代表。

那一天，魏巧第一次当选全国人大代表。6年前，她辞去工作，从城市回到乡村，探索数字化大田种植，如今是江苏省镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长。

“我们的年轻人、知识分子，也要双向流动。一方面在城镇化过程中成为新市民，另一方面农村对人才需求很大。像魏巧这样的同志到农村去，很好！”交流中，习近平总书记赞许魏巧的选择。

无论是新市民、新农人，还是一个个工作群体，新一届全国人大代表、全国政协中都有他们的身影。

十四届全国人大代表具有广泛代表性，保证了各地区、各民族、各方面都有适当数量的代表，一线工人、农民、专业技术人员和妇女代表占代表总数的比例都比上年一届有所提高。

十四届全国政协增设环境资源界别，共有85名委员，包括环境资源领域党政领导干部、生态环保领域科研工作者、能源资源领域企业负责人等，顺应了推进美丽中国建设的需要。
全国两会期间，中国盲人协会副主席王永澄代表袒露心声：“党和国家高度重视残疾人

事业，始终关注、关心着我们。奋进新征程，每个人都是参与者、建设者。我看不到精彩世界，却能作出精彩贡献。”

这是全过程人民民主的生动实践——在中国的民主殿堂上，党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合。

全国两会期间，习近平总书记3次参加团组审议讨论，听取18名代表委员的发言。
3月6日，农历惊蛰，春日暖阳中，习近平总书记来到北京友谊宾馆聚英厅参加政协联组会，听取大家的意见和建议。

一位委员发言时，谈到新兴产业发展。习近平总书记指出，对于新兴产业，一定要搞好统筹规划，搞清楚市场有多大、风险在哪里，要防止一路所向披靡、孤军深入，最后却被人兜了底、全军覆没。

总书记把目光转向与会的中央和国家机关领导同志，进一步强调，国家产业政策一定要稳慎，制定产业政策、推动产业发展都要稳慎。希望我们的新能源产业，既要抓住机遇顺势而上，也要统筹好发展和安全的关系。

党和国家领导人、代表委员、相关部门工作人员齐聚一堂，围绕重大问题共谋思路、共商对策，全国两会是集思广益、群策群力的重要平台。

纵观全国两会全程，人大代表团充分审议、政协界别热烈讨论，人大代表各抒己见、政协委员建言资政；

三场“代表通道”、三场“委员通道”，42名代表委员接受记者采访；三场“部长通道”，9位部门负责人回应热点关切；两场政协大会发言，26位委员走上讲台；

十四届全国人大一次会议共收到代表提出的议案271件，建议8000多件；全国政协十四届一次会议共收到提案5399件。

全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。

3月13日，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定，增加“立法应当坚持和发展全过程人民民主”的规定，确保立法活动和立法各个环节都能听到来自人民的声音，都能了解来自基层的情况，积极回应人民群众新要求期待。

审议立法法修正草案时，上海市长宁区虹桥街道荣华居民区党总支书记盛弘代表在“基层立法联系点”相关条款下标注了记号。

去年11月，正是在虹桥街道的基层立法联系点，来自各方面的代表参加了一场征询会，围绕立法法修正草案提出意见建议。

“大到国家立法，小到社区治理，全过程人民民主已深深融入大家的日常工作和生活，我们享有的是广泛充分、真实具体、有效管用的民主。”盛弘说。

以民主凝聚共识，以共识增进团结。
全国两会的召开，让亿万人民的期盼与心声，有效连通党和国家事业发展的顶层设计和决策部署，党心与民心同频共振，政声与民意交融共鸣。

习近平总书记在政协联组会上的话语铿锵有力：“所有全体人民心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，敢于斗争、善于斗争，才能不断夺取新的更大胜利。”

只争朝夕再谱新篇

——真抓实干、拼搏奋斗，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

春色铺展，太行山石巍然而立，红旗渠水长流不息。

“实现第二个百年奋斗目标也就是一两代人的事，我们正逢其时、不可辜负，要作出我们这一代的贡献。”党的二十大闭幕后不久，习近平总书记赴河南省安阳市考察时来到红旗渠，发出有力号召。

“红旗渠精神是中华民族不可磨灭的历史记忆，永远震撼人心，永远激励我们前进。”全国人大代表、安阳市市长高永表示，强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞、催人奋进，要坚决贯彻落实好全国两会精神，用新的奋斗创造新的业绩。

坚定不移推动高质量发展，始终坚持人民至上，更好统筹发展和安全，扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业，努力推动构建人类命运共同体……

新征程上，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，全国两会是统一思想、凝聚力量、攻坚克难的动员会。
迎着春光，乘势而上。
坚持改革创新，奋楫争先立潮头——

3月10日，国务院机构改革方案在十四届全国人大一次会议上表决通过。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。

重新组建科学技术部、组建国家金融监督管理总局、组建国家数据局，深化地方金融监管体制改革，优化农业农村部职责，完善老龄工作体制……

湖南省株洲市市长陈恢清代表认为，改革方案针对性强、力度大、涉及面广，着力解决了一些事关重大、社会关注的难点问题，是发展所需、基层所盼、民心所向，对经济社会发展将产生重要影响。

今年是改革开放第四十五个年头，全国两会奏响了改革不停顿、开放不止步的强音。
习近平总书记参加江苏代表团审议时指出，要按照构建高水平社会主义市场经济体制，推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，稳步扩大制度型开放。

今年首月，我国实际使用外资金额同比增长14.5%，持续成为外商投资兴业的热点。今年前两个月，我国货物贸易出口总值同比增长0.9%，规模创历史新高。

“改革开放是当代中国发展进步的活力之源。”福建社会科学院副院长黄茂兴代表说，持续全面深化改革，坚定不移扩大开放，能进一步释放全社会创新创业创造动能，让我们不断赢得优势、赢得主动、赢得未来。

发扬斗争精神，咬定青山不放松——
面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，必须做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、

积极作为，团结一致、敢于斗争。”

习近平总书记在参加政协联组会时作出的这一重要论断，为在新征程上有效应对风险挑战、夺取新的更大胜利提供了科学认识论和方法论。

应对艰和险，披荆斩棘；把握时与势，勇毅前行。

全国人大代表、湖南科技大学教授万少炎和他的团队秉持“国家落后于人的地方，就是我们努力的方向”理念，面向国家重大科技需求，勇攀科技高峰，让深海资源与地质钻探的关键核心技术牢牢掌握在中国人自己手里。

“我们中国人有能力、有志气，如果有人想卡我们的脖子，那是卡不住的。”万少炎说。

形势越是复杂，任务越是艰巨，越要保持战略定力，坚持办好自己事。

全国两会期间，习近平总书记强调，我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。

“实现高水平科技自立自强，就是当祖国需要时，想用就有，想干就能。”中国航空工业集团有限公司型号总设计师唐长红委员自豪地说。

保持奋斗姿态，越是艰险越向前——
“让孩子就近上好学校，找一个好的医院看病，村里面有一个好的生态环境……”2019年全国两会期间，河南省濮阳县西辛庄村党支部书记李连成代表向习近平总书记道出农民的八个梦想。

一个个梦想正在逐渐变成现实，再次当选全国人大代表的李连成今年又讲述了第九个梦想：助力乡村振兴的科技下乡梦。

新梦想如何变成现实？“干都中了嘛，就是带着乡亲们加油干，更幸福的日子还在后面嘛。”李连成说。

实干才能成就伟业，奋斗才能梦想成真。
新征程上，我们面对的是风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，风险挑战只会越来越多、越来越严峻。

锚定新目标，完成新任务，唯有奋斗。
从依靠纺织起家的“中国近代第一城”到如今的“万亿GDP城市”，制造业是江苏南通的鲜明底色。南通市市长吴新明代表说，我们将坚持产业兴市、制造强市不动摇，强化招商引资拓增量，科技赋能提质、壮群强链优结构，全面筑牢高质量发展的根基。

3月11日，“奋斗者”号全海深载人潜水器圆满完成国际首次环大洋洲载人深潜科考航次任务。

从“蛟龙”号到“深海勇士”号，再到“奋斗者”号，中国载人深潜不断突破。中国船舶重工集团有限公司全海深载人潜水器总设计师叶聪委员踔躇满志，“面向国家重大需求，让更大规模、更强性能深潜装备服务国家使命，‘奋斗者’号来报到了”。

冀望未来，大道宽广。
踏上新征程、阔步春风里，全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！

(新华社北京3月13日电 记者赵超、叶前、胡浩、何宗渝、杨玉华、陈刚、殷续)