

为群众带来实实在在的好处的民主

——国际社会透过两会看中国民主

3月的北京春意渐浓，全国两会在人民大会堂隆重召开。透过两会这个重要窗口，国际社会看到，中国的全过程人民民主是中国共产党的领导下，为人民谋利益、给群众带来实实在在的好处的民主，中国走出了一条适合自身国情的成功的民主道路。

“确保国家权力掌握在人民手中”

“我注意到代表委员中有司机、快递员、农民、教师、厨师、医生、记者。在其他很多国家，从事这些职业的人士很难有这样的机会。”谈起中国两会，肯尼亚广播公司编辑埃里克·比贡对代表委员的广泛代表性印象深刻。

比贡2017年首次访问中国并到人民大会堂报道全国两会。自那以来，他一直对中国保持关注，读了很多关于中国的书籍以深化对中国政治制度的研究。“中国的全国两会汇集观点，涉及各行各业。说到中国两会以及中国独特的政治和民主实践方式，最吸引我的地方就是，各种观点都听取。”

与比贡一样，很多海外媒体在报道今年中国两会时，也都约而同注意到代表委员的广泛代表性。卡塔尔半岛电视台在报道中指出，在第十四届全国人大的2977名代表中，有790位妇女代表，占代表总数26.54%；有442位少数民族代表，占代表总数14.85%。《爱尔兰时报》网站一篇文章说，十四届全国政协委员有2000多名，其中很多人来自民主党派，这些来自不同界别的人士发挥着参政议政、建言献策的职能。

“中国的民主有一个重要特点，就是广泛的代表性。”古巴国际政治研究中心中国问题专家爱德华多·雷加拉多如此评价。

通过两会代表委员的广泛代表性确保人民当家作主，通过全面听取人民声音更好地为人民服务，这是不少海外专家透过两会观察中国全过程人民民主时得出的结论。

巴勒斯坦解放组织执委会成员萨利赫·拉法特注意到，中国政府在今年两会前数次召

开会议，就政府工作报告进行广泛讨论并征求各界、各党派等的意见建议。两会期间，代表委员还要继续进行审议讨论，加以修改完善。这充分体现了对人民的尊重。

巴基斯坦发展经济学研究所高级研究员齐亚·班代表表示，在西方政治制度下，金钱在选择立法者的过程中起到很大作用，但中国完全不同。中国两会的代表委员代表人民的利益，他们在参加两会前需要提前很久做准备，提出意见建议，进行审议讨论，为国计民生出谋划策。这一独特模式确保了两会能够全面反映中国民众的心声。

巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯认为，社会各界的积极参与提供了宝贵的观察视角和来自各领域的实践经验，有助于在国家治理和政府决策中反映民意。

7日上午，十四届全国人大一次会议各代表团举行代表小组会议，审议立法法修正草案。雷加拉多注意到，草案中加入了坚持和发展全过程人民民主的内容。他认为，此举体现出中国将全过程人民民主制度化、规范化、法律化，明确将人民利益置于国家立法工作的中心位置，确保立法工作每个环节都能听到广大人民的声音，从而在立法过程中回应广大人民的诉求。

柬埔寨柬中关系发展学会会长谢莫尼勒指出，中国特色社会主义政治发展道路是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，而两会是中国社会主义民主政治的重要组成部分，“保障了人民群众参与国家治理的话语权，确保国家权力掌握在人民手中”。“这符合中国人民的愿望，也非常适合中国国情。”

“以服务最广大人民的根本利益为宗旨”

“从世界范围看，中国的治理模式展现出极高效率，取得的成就令人瞩目。”林斯说，中国通过民主实践取得的国家治理成果得到民众的拥护和支持，完全符合人民群众的利

益和需要。

发展全过程人民民主，践行的是以人民为中心的发展思想。

5日，习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。6日，他在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时强调，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。

老挝国会副主席宋玛·奔舍那注意到，习近平总书记与代表委员交流时谈到农业强国、民营经济等很多与百姓生产生活直接相关的话题，并且强调了人民幸福安康和共同富裕。宋玛指出，中国领导人不仅在两会期间下团组、与代表委员广泛交流，平时也经常到基层调研，这反映出中国人民的所思所想不管何时都是中国共产党的心之所系。经过集思广益，人民的需要和诉求得到党和政府贴心而又科学的政策回应。

过去一年，面对一系列内外困难，中国实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定；过去五年，中国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就，经济发展再上新台阶，脱贫攻坚任务胜利完成，基础设施更加完善，生态环境明显改善，人民生活水平不断提高……提到今年两会公布的这份成绩单，宋玛认为，中国经济社会发展取得的各项成就与中国共产党领导下的全过程人民民主密不可分。“在中国的民主制度下，各项工作得到扎实的推进。中国共产党以中国式的民主，带领中国人民取得这样的成就。”

宋玛上世纪60年代曾与家人一起在北京生活、学习，此后也一直通过新闻报道和对华交流关注、感受中国的发展变化。“民主是人民当家作主，就要满足人民日益增长的美好生活需要。通过半个多世纪的亲身经历和

观察，我认为中国共产党领导、建设的民主就是围绕全心全意为人民服务展开工作的，中国的民主着眼于为人民群众带来实实在在的好处。”他深有感触地说。

民有所呼，必有所应，中国政府对两会代表委员提交的建议提案高度重视。2022年国务院部门共办理人大代表建议8721件、政协委员提案5865件，均已按时办结，共采纳代表、委员所提意见建议4100余条，出台相关政策措施近2100项。

巴基斯坦联合通讯社驻华记者穆罕默德·阿斯加尔说，代表委员共同讨论新一年国家各项政策，他们从基层调研获得反馈，向中央政府提出许多有用的建议提案并详细讨论，为国家和人民制定发展计划。中国政府重视人民的愿望，将人民的需求纳入政策考虑范围，总是实施有利于人民的措施。

作为一位“中国通”，英国皇家东西方战略研究所首席易思在观察两会和中国民主实践时有其独到视角。他曾担任吉林省长春市政协特邀委员，还曾担任上海市政协顾问。他在任长春市政协特邀委员时就见证了地方两会如何着力解决“三农”问题，还凭借自己曾在世界贸易组织工作过的经历参与了相关讨论。通过亲身经历，易思深感，中国的民主实践是致力于解决实际问题的。

正如南非大学姆贝基非洲领导力研究院高级研究员谭哲理所指出的那样，“中国的全过程人民民主以服务最广大人民的根本利益为宗旨，为人民群众带来实实在在的好处”，取得“世所罕见的成就”。阿根廷阿中研究中心主任帕特里西奥·朱斯托感言，“很难相信在任何其他政治制度下中国能取得这样的成就”。

“为世界其他国家，尤其是发展中国家提供了有益借鉴”

“我去过中国很多次，明白中国的进步不是偶然的，而是得益于中国共产党的领导和中国人民的团结。”

回忆起访问中国西双版纳时的情景，谢

莫尼勒十分感慨：“我看到人民团结一致谋发展，这是中国特色的民主形式。村庄的发展由村里人决定，在当地党员的协商指导下进行。我一直很赞赏这样的做法，经常与柬埔寨的政府官员和朋友谈论这种良好的民主形式。”

上下同心、团结一致的中国民主政治，获得海外专家高度评价。

雷加拉多说，中国的全过程人民民主贯穿选举、协商、决策、管理、监督各个环节，整个过程都确保人民的参与性，在政府和人民之间建立了强有力的联系。

比贡表示，在不少国家，人们多看到党派之间的对立对抗，但这不是中国式民主的方式。中国共产党建立了一套有效的制度，选择了协商的方式。

把人民团结起来，为实现共同目标而奋斗。海外专家认为，中国的全过程人民民主走出的成功道路，为世界上其他国家，尤其是广大发展中国家提供了有益借鉴。

巴基斯坦联合通讯社驻华记者阿斯加尔说，中国共产党领导下的有效的民主制度不仅使8亿人摆脱了贫困，还使人民享受到良好的基础设施和医疗卫生服务，实现了安居乐业。“我认为，中国的民主制度正在成为许多国家的借鉴。”

“中国的政策都是围绕人民制定的，从人民利益出发，为人民服务。中国共产党作为执政党，代表着人民的利益，一切政策都是把人民利益摆在首位，中国实行的是真正的民主政治。西方的民主政治把资本放在首位，打着‘人权’和‘自由’旗号，将二者无限夸大。”在曾任《习近平谈治国理政》柬文版翻译团队负责人的谢莫尼勒看来，中国的全过程人民民主是有中国特色的民主，立足于中国国情，让人民当家作主、共同发展、共享幸福。

易思指出，不能以西式民主作为对民主概念的唯一定义。中国特色的民主制度对很多国家具有借鉴意义。他目前正在撰写一本名为《论中国民主》的书，希望根据自己多年来在中国观察、经历的真实情况，向外国读者详细介绍中国民主建设取得的成就。

“习近平主席提出全过程人民民主，这是中国共产党人的创见，展现出中国共产党人的自信。”宋玛认为，这为其他国家的民主建设提供了新思路，即不必照搬他国模式，而是要总结自身经验，找到适合本国国情的治理方式。

（据新华社北京电 综合新华社驻外记者报道，执笔记者：刘赞）

“让人民群众放心购房、放心租房”

——住房和城乡建设部部长谈住房城乡建设热点话题

大力引外资 加力稳外贸

代表委员谈推进高水平开放

“更大力度吸引和利用外资”“支持加力稳定外贸”“推进高水平对外开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应”……提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，对稳住外贸外资基本盘、推进高水平开放释放出明确信号。

外资外贸连接国内国际两个市场、两种资源，是衡量对外开放水平的重要指标。政府工作报告将“更大力度吸引和利用外资”列为今年政府工作八项重点建议之一，将“进出口促稳提质，国际收支基本平衡”作为今年发展主要预期目标。对此，计划报告认为，今年世界经济贸易增速放缓，国际贸易和利用外资的竞争将更趋激烈，保持国际收支基本平衡、稳定外贸外资是经济增长的重要支撑，需要在外贸稳规模优结构、更大力度吸引和利用外资上下更大力气。

2023年首月，我国实际使用外资金额1276.9亿元，同比增长14.5%，我国持续成为外商投资兴业的沃土。随着疫情防控政策不断优化调整，经济运行有望整体好转，如何让更多外资企业愿意来、留得住、发展得好？对此，政府工作报告提出“扩大市场准入”“落实好外资企业国民待遇”“推动外资标志性项目落地建设”等系列举措。

全国人大代表、辽宁大学校长袁森杰说，我国有14亿多人口，其中有超4亿中等收入群体，超大规模的市场一直为世界提供稳定需求。此外，外商准入门槛进一步降低、政策红利持续释放、营商环境日益改善等积极因素，都将吸引更多外资企业扎根中国谋发展。

当前，全球经济衰退风险上升、外需增长持续放缓已成为外贸稳增长面临的巨大压力，部分行业需求疲弱、订单不足。代表委员认为，要更有为、更坚决地扩大开放。预算报告提出的“深入实施《区域全面经济伙伴关系协定》等自贸协定”“完善关税、进口环节税收和出口退税政策”“扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口”为进一步做好今年外贸工作指明了方向。

“推进高水平开放，要保畅通、稳规模、优结构。”全国人大代表、海关总署广东分署主任李魁文表示，在对外开放一系列重大举措带动下，区域经贸合作持续深化、国际“朋友圈”扩围升级、跨境电商蓬勃发展等都为推动外贸稳步增长发挥了重要作用。

李魁文说，下一步，要根据报告作出的部署要求，持续推进稳外贸促外资工作的落地落实落地，帮助企业抓订单、拓市场、解难题，进一步压缩货物口岸通关时间，充分释放原产地、减免税、“经认证的经营者”（AEO）等政策红利，推动与各国贸易取得新的更大进展。

“引进来”和“走出去”靠的不仅是资金多寡、设备好坏，更要看制度是否有效、服务是否便利等整体环境。计划报告和预算报告提出“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”“稳步推进资本市场制度型双向开放”“对接国际高标准经贸规则，支持自由贸易试验区改革创新”……

全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩认为，对接国际高标准推进制度型开放，全面提高对外开放水平，不仅有利于提升我国综合国力，也有助于形成国际合作和竞争新优势，以高水平开放吸引高质量外资，加快推进贸易强国建设。

“总体来说，中国的开放已经从原来的要素开放、市场开放转向制度型的开放。”全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡表示，自贸试验区、海南自贸港、跨境电商电子商务综合试验区、市场采购贸易方式试点等“试验田”大胆探索、勇于突破，已经为我国构建更高水平开放型经济新体制和实现高质量发展奠定了良好基础。

世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。中国已成为140多个国家和地区的贸易伙伴，吸引外资和对外投资稳居世界前列。权衡代表表示，随着高水平对外开放迈向更大范围、更宽领域、更深层次，韧性强、潜力大、活力足的中国必将为世界经济增长作出积极而重要的贡献。

（据新华社北京电 记者邹多、李铮、周蕊）

2023年房地产市场形势如何？怎样防范化解房地产“灰犀牛”风险？将采取哪些举措继续实施城市更新行动？

3月7日，在十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上，住房和城乡建设部部长倪虹就当前住房城乡建设领域热点话题，回应关切。

2023年房地产市场形势如何？倪虹说，从市场供给和需求、市场预期、政策落实等三方面情况看，他对房地产的企稳回升“充满信心”。

他说，房地产供需两端出现积极变化。从供给看，住房项目复工率大大提升；从需求看，现在售楼处看房量大幅提升，成交量明显改善。

同时，今年1、2月份全国商品房销售结束了13个月的负增长，70个大中城市的房价总体平稳。保交楼工作扎实推进，有力保障了购房人合法权益，房企的合理性融资得到改善。市场信心正在恢复。

“购买首套住房的大力支持政策、购买二套住房的合理支持政策，已经出台，正在落实见效。不让投机炒房重新入市、原则上不支持三套以上购房的要求，各地也在

认真落实。”倪虹说。

如何稳住房地产？倪虹强调，一方面，要坚持因城施策、精准施策、一城一策，大力支持刚性和改善性住房需求，提振信心，促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展；另一方面，增加保障性租赁住房供给和长租房建设，重点解决好新市民、青年人的住房困难问题，让他们能放开手脚为了幸福生活去奋斗。

“我们期望的企稳回升应该是：第一，牢牢坚持‘房子是用来住的，不是用来炒的’定位的企稳回升；第二，大力支持刚性和改善性住房需求的企稳回升；第三，防止市场大起大落的企稳回升；第四，促进行业高质量发展的企稳回升。”倪虹说。

“房地产牵一发动全身。”倪虹说，住房和城乡建设领域拥有两个支柱，一个是建筑业，2022年增加值占GDP的6.9%；另一个是房地产业，2022年增加值占GDP的6.1%，两个支柱合起来占GDP的13%。“把两根柱子稳住，对稳定经济大盘有重要意义。”

“防风险”是今年住房和城乡建设

工作的关键词之一。对于防范化解房地产“灰犀牛”风险，倪虹表示，要避免房地产风险和金融风险、地方债风险交织，发生系统性风险。

“用‘抓两头、带中间’的方法，以‘精准拆弹’的方式化解风险。”倪虹说，“一头”是抓优质房企，一视同仁支持优质国有房企和优质民营企业，改善他们的资产负债状况，满足他们合理的融资需求；另一“头”是抓出险的房企，一方面帮助他们自救，另一方面严格依法依规处置，绝不让损害群众利益的行为蒙混过关，要让他们付出应有代价。

同时，要大力整顿房地产市场秩序，营造诚实守信、风清气正的市场氛围，让人民群众放心购房、放心租房。

城市更新是城市化发展的必然过程，是推动城市高质量发展的重要手段。

“城市更新怎么做？关键是要找准问题和有效地解决问题。”倪虹说，要对城市实施体检。坚持问题导向，找准人民群众身边的急难愁盼问题；坚持目标导向，查找影响

城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

他表示，今年城市更新要重点做好四个方面的工作。一是持续推进老旧小区改造，建设完整社区。近五年，全国改造了16.7万个老旧小区，惠及2900多万户、8000多万居民。2023年计划再开工改造5万个以上老旧小区，力争能够让2000万居民获益。

二是推进城市生命线安全工程建设，提高城市的韧性。通过数字化手段和城市更新，对城市的供水、排水、燃气、热力、桥梁、管廊等进行实时监测，及早发现问题和解决问题，大幅提高城市的保障能力。

三是做好城市历史街区、历史建筑的保护与传承。不能因为城市更新，搞大拆大建。历史街区、历史建筑既要保护好，还要活化利用好，让历史文化和现代生活融为一体、相得益彰。

四是推进城市数字化基础设施建设。用科技赋能城市更新，建设数字家庭、智慧城市。

（据新华社北京电 记者王优玲、许可）

“营造公平竞争的良好氛围”

——国家市场监督管理总局局长谈市场监管领域热点话题

如何在保护和促进公平竞争、激发各类经营主体活力？如何大力促进个体工商户健康发展？如何保障人民群众吃得放心？在3月7日举行的十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上，国家市场监督管理总局局长罗文就当前市场监管领域热点话题，回应关切。

公平竞争是市场经济的内在要求，也是激发各类经营主体活力的重要保障。罗文表示，持续优化公平竞争市场环境，要筑牢公平竞争的法治基础，提升常态化监管水平，破除地方保护和行政性垄断，营造公平竞争的良好氛围。

罗文介绍，目前反不正当竞争法修改工作正在推进，同时也在完善经营者集中申报标准等有关法规和指南，力求让监管规则更加明确、执法程序更加清晰，让各类企业在公平竞争的赛道上你追我赶、共同提高。

罗文说，在数字经济、民生保障等重点领域，加强市场竞争状况评估，强化预防性监管，综合运用行政指导、行政约谈、行政处罚等手段，帮助企业提高合规管理水平，及时纠正竞争违法行为，严格规范公正文明执法。

对于破除地方保护和行政性垄断，他表示，要完善公平竞争审查制度，重点清理妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定，坚决制止滥用行政权力排除和限制竞争行为，促进商品要素在更大范围内畅通流动，为企业健康发展创造更为广阔的市场空间。

党的十八大以来，我国个体工商户蓬勃发展，从2012年底的4059万户增长到现在的1.15亿户。

罗文说，个体工商户既是市场经济的“毛细血管”和“神经末梢”，也是老百姓就业创业的“蓄水池”。我们要认真按照党中央、国务院的决策部署，千方百计帮助广大个体工商户发挥优势、融入市场，让个体工商户这个“小方块”迸发出“大能量”，助推我国经济社会高质量发展。

今年市场监管总局将针对个体工商户开展分型分类帮扶工作，会同有关部门在社保、税费等方面积极开展政策研究工作，逐步加大支持力度，提高精准帮扶水平；依托个体工商户公共服务平台，积极为个体工商户提供创业培训、招聘用工、法律政策等信息服务。同时加强调查研究和监测分析，帮助个体工商户找出新的发展机会，不断提高服务水平。

罗文说，食品安全是老百姓最关心的民生问题，是市场监管部门

的重要职责。要压紧压实各方责任，严格监管执法，着力防范化解风险隐患。

切实保障人民群众“舌尖上的安全”，市场监管总局将重点采取三方面举措：健全完善“早发现、早预警、早处置”的风险管控机制；严格落实“日管控、周排查、月调度”的企业主体责任；督促落实“末端发力、终端见效”的属地管理责任。

罗文说，要进一步健全食品安全风险会商、预警提示、应急处置机制，不断拓展问题发现渠道，对可能出现的风险问题，综合研判、提前应对、防患未然，尤其是要及时发布预警提示，切实保护公众健康。同时，加大监管执法力度，严厉查处违法违规问题。

（据新华社北京电 记者赵文君、熊丰）