

有效支持高质量发展,保障财政可持续和地方政府债务风险可控——

# 积极的财政政策加力提效

本报记者 汪文正

过去一年,积极的财政政策成效如何?今年,积极的财政政策“加力提效”体现在哪里?在国务院新闻办日前举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上,财政部负责人介绍了有关情况。

## 加大财政宏观调控力度

2022年,全国一般公共预算收入20.37万亿元,比2021年增长0.6%。全国一般公共预算支出26.06万亿元,增长6.1%,为高效统筹疫情防控和经济社会发展提供了必要的财力支撑。

2023年,积极的财政政策要加力提效。财政部部长刘昆介绍,“加力”就是要适度加大财政政策支持力度。

一是在财政支出强度上加力,在2022年全国一般公共预算支出26.06万亿元的基础上,统筹财政收入、财政赤字、贴息等政策工具,适度扩大财政支出规模。二是在专项债投资拉动上加力,合理安排地方政府专项债券规模,适当扩大投向领域和用作资本金范围。三是在推动财力下沉上加力,持续增加中央对地方转移支付,向困难地区和欠发达地区倾斜,兜牢兜实基层“三保”底线。

“提效”就是要提升政策效能。“一方面,完善税费优惠政策,增强精准性和针对性,着力助企纾困。另一方面,优化财政支出结构,更好发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,有效带动扩大全社会投资,促进消费。同时,加强与货币、产业、科技、社会政策的协调配合,形成政策合力,推动经济运行整体好转。”刘昆介绍。

当前中国经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,外部环境动荡不安。“应对这些风险挑战,要求我们加大财政宏观调控力度,优化政策工具组合,在有效支持高质量发展中,保障财政可持续和地方政府债务风险可控。”刘昆说。

## 落实好税费支持政策

据介绍,2022年,中国全年新增减税降费和退税缓税退税超4.2万亿元,其中增值税留抵退税约2.46万亿元,超过2021年办理留抵退税规模的3.8倍,力度是近年来最大的。

其中,大规模增值税留抵退税扩围加力提速,上半年即“大头落地”,全年存量留抵退税任务提前到二季度集中完成,各项优惠政策实现了“早出快出,尽早见效”;小规模纳税人免征增值税、阶段性缓缴社会保险费、减征部分乘用车购置税等一揽子政策接连推出,形成纾困合力。



今年以来,河北省积极落实各项惠企政策,通过采取退税减税、降费让利、房租减免、财政补贴、金融支持等一系列举措,持续加大助企纾困力度,助推企业订单、稳生产,提振企业发展信心。图为日前工人在河北定州长安汽车有限公司车辆生产线上工作。新华社记者 朱旭东摄

2023年,各项税费支持政策将继续发挥助企纾困、稳住经济大盘的重要作用。“我们将综合考虑财政承受能力和助企纾困需要,尽快研究明确政策,抓好落地见效,推动形成‘水深鱼归’‘水多鱼多’的良性循环。”朱忠明说。

朱忠明介绍,今年将继续实施好已经明确的减税降费政策,扎扎实实把该减的税费减到位。同时,对现行减税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优化,让政策红利更好惠及市场主体。

## 民生等重点支出有保障

今年的财政收支形势会不会影响民生保障等重点支出?刘昆预计,今年财政收入恢复性增长有基础,“一是经济回升会带动财政收入的增加,二是去年我们集中实施了留抵退税,去年的基数就相应偏低。”

“从财政支出情况看,科技攻关、乡村振兴、生态环保等重点支出刚性增加,养老、教育、医疗卫生等基本民生短板需要继续加强保障,支持区域协调发展、增强基层‘三保’能力、转移支付也需要保持必要力度。”刘昆说。

刘昆介绍,财政将继续加大民生投入力度:——深入实施就业优先战略。用好中央财政就业补助资金,支持减负稳岗扩就业。支持促进青年特别是高校毕业生就业,帮助农民工、脱贫人口、退役军人等重点群体就业创业。继续支持开展职业技能培训,缓解结构性就业的矛盾。

——优先保障教育事业。持续健全财政教育投入机制。深入推进义务教育薄弱环节改善和能力提升,多渠道增加普惠性学前教育资源供给,支持改善普通高中基本办学条件。

——提高医疗卫生服务能力。支持做好新阶段疫情防控,健全基本医保筹资机制。深化以公益性为导向的公立医院改革。推动基本医疗保险省级统筹。

——提升社会保障水平。深入实施企业职工基本养老保险全国统筹。积极推动个人养老金发展。完善生育支持措施和应对人口老龄化财政政策措施。支持刚性和改善性住房需求。

——持续改善生态环境质量,加快实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,支持打好蓝天、碧水、净土保卫战,促进重点行业和领域的绿色低碳发展转型。



## 2月份中国制造业PMI为52.6%

市场预期继续改善

本报北京3月3日电(记者王峻岭)国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会日前发布了中国采购经理指数(PMI)。最新数据显示,2月份,制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数分别为52.6%、56.3%和56.4%,高于上月2.5、1.9和3.5个百分点,三大指数均连续两个月位于扩张区间。

统计数据显示,市场预期继续改善。2月份,生产经营活动预期指数为57.5%,高于上月1.9个百分点,升至近12个月来高点,企业信心继续增强。从行业情况看,调查的21个行业生产经营活动预

期指数全部位于景气区间,其中农副食品加工、纺织、通用设备、专用设备、汽车等10个行业位于60%以上高位景气区间,企业对近期行业恢复发展较为乐观。

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河表示,2月份,稳经济政策效应进一步显现,叠加疫情影响消退等有利因素,企业复工复产、复商复市加快,全国经济景气水平继续回升。同时,尽管调查中反映订单不足的制造业和服务业企业占比较上月有所回落,但仍超过50%,表明市场需求不足问题仍较突出,经济恢复基础尚需巩固。



时下,正是春耕春播的大好时节。甘肃省张掖市高台县农户抢抓农时,5.24万亩春小麦播种全面展开,田间地头一派繁忙景象。因为高台县骆驼城镇新建村农田里,农户正在往播种机里添加小麦种子以备播种。王 将摄(人民视觉)

## 今年重大水利工程已新开工7项

本报北京3月3日电(记者王浩)记者从水利部获悉,3月1日,四川省向家坝灌区北总干渠二期工程开工建设,为水利部2023年重点推进的重大水利工程之一。工程以农业灌溉、城乡生活供水、工业供水为主要任务,是四川骨干水网的重要组成部分。工程建设总工期48个月,总投资81.3

亿元,涉及自贡、内江、泸州、宜宾等川南4市7县(区),设计灌溉面积147.3万亩。2023年以来,全国重大水利工程建设总体进展顺利,新开工7项工程。同时,湖北省碾盘山水利水电枢纽工程通过下闸蓄水阶段验收,云南滇中引水、陕西引汉济渭二期等一批重大水利工程有序推进。

## 贵州构建面向全国的算力保障基地

累计落地大型、超大型数据中心18个

据新华社贵阳电(记者向定杰)自“东数西算”工程启动以来,贵州着力提升算力服务品质和利用效率,构建面向全国的算力保障基地。

在服务保障上,当地将针对降低算力成本、实施算力券、探索算力并网、压缩网络时延等方面,研究制定“东数西算”激励政策,强化工作合力,促进算力及配套产业协调发展,不断提高产业链水平。

据了解,2022年2月,我国正式启动“东数西算”工程,规划建设8个算力网络国家枢纽节点以及10个国家数据中心集群,使西部算力资源更充分支撑东部数据运算。

## 新疆近一半耕地已建成高标准农田

据新华社乌鲁木齐电(记者郝玉)着眼于提升粮食产能,近年来新疆持续推进高标准农田建设,截至2022年底,新疆(含兵团)已建成高标准农田5003万亩,占耕地面积47.39%。

记者从新疆维吾尔自治区农业农村厅获悉,2022年,新疆财政

安排资金20.71亿元对高标准农田建设给予补助,新建高标准农田715.38万亩,极大改善了耕地质量,粮食产能提高了10%—20%。

自治区农业农村厅介绍,2023年,新疆将新建高标准农田415万亩,改造提升135万亩,并逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。



几年前,江苏省宿迁市泗洪县孙园镇魏石村水上果蔬漂浮育苗基地李越、王翠花夫妇从云南昆明引进水育苗技术,通过反复试验,目前已能培育出30多个蔬菜秧苗品种。图为近日夫妇正在察看蔬菜秧苗生长情况。张连华摄(人民视觉)

## 古都洛阳文旅产业复苏

今年以来,河南省洛阳市充分发掘特色历史文化旅游资源,打造集古风体验、沉浸互动、美食休闲、文化社交为一体的多元消费场景,促进消费扩容提质,助力文旅产业全面复苏。新华社记者 郝源摄



货物贸易要升级 服务贸易要创新 数字贸易要发展

## “三大支柱”发力稳外贸

本报记者 王俊岭

日前,在国新办举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上,商务部部长王文涛表示,2022年中国外贸再创新高,货物进出口规模首

次突破40万亿元大关,连续6年稳居世界第一,为宏观经济稳定运行作出了重要贡献。今年,全球外贸“蛋糕”做大的可能性比较小,中国将从

“货物贸易要升级、服务贸易要创新、数字贸易要发展”这三大支柱上发力,促进外贸稳规模、优结构。

“我们不断听取相关省份以及企业的意见,了解他们面临的困难,将根据这些困难出符合国际规则的政策,促进外贸发展。”王文涛说,要利用广交会等传统渠道开展贸易促进活动,同时鼓励企业境外参展,鼓励地方、贸促机构、商协会开展多种形式的贸易促进活动。

如何优化外贸结构?王文涛介绍了三方面工作重点:

一是优化贸易方式。做强一般贸易的同时,支持加工贸易梯度转移,升级发展。对现在发展比较迅速的跨境电商、海外仓、保税维修等新业态新模式,要协调推动其快速健康发展。在服务贸易方面,在前期试点的基础上,推动升级建设国家服务贸易创新发展示范区。

二是优化外贸供应链布局。当前,产业向中西部和东北地区转移的趋势越来越强,中西部和东北地区的区位、资源禀赋、要素成本的优势也在逐步显现。因此,要落实区域协调发展战略,提高东部地区贸易质量,提升中西部和东北地区的贸易占比。

三是优化产品结构,培育贸易新动能。传统的优势要巩固,同时在升级当中不断培育出新的贸易增长点。例如,新能源汽车、锂电池以及光伏产品出口增速很快,形成了新动能。不仅如此,还要支持地方探索举办贸易数字化展会,加快粤港澳大湾区全球贸易数字化领航区建设,不断提升贸易数字化水平,以数字赋能来增加贸易动能。

“当前,新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,全球数字贸易蓬勃发展,催生了以数据为关键生产要素、数字服务为核心、数字订购与交付为主要特征的数字贸易。这也是国际贸易发展的一个新趋势。”王文涛说,中国将抢抓数字经济发展机遇,积极支持数字产品贸易,持续优化数字服务贸易,稳步推进数字技术贸易,积极探索数据贸易。同时,加快贸易全链条数字化赋能,提升贸易数字化水平。



三月二日上午,三列外贸班列同时从南昌国际陆港铁路口岸二期驶出。这预示着南昌国际陆港的口岸功能得到进一步完善,对推进江西高水平对外开放具有重要意义。新华社记者 彭昭之摄