#### 近年来,各地纷纷推出人才发展新政策——

## 人才引进,留住还要用好

本报记者 史志鹏

"21世纪什么最贵?人才!"

春节假期刚过,上海浦东新区发布了一系列 人才发展新政策,提出"2025年人才资源总量发 展到200万人左右"的目标。前不久密集召开的地 方两会,也各自对做好今年人才工作作出部署。 新年伊始,各地纷纷释放求贤若渴的强烈信号。 人才是第一资源。近年来,各地纷纷念好本地"人才经",各类人才各显其能,推动地区经济社会高质量发展。在引才实践中,越来越多的城市管理者意识到,引才为先,留用为本。要多措并举优化人才发展生态,激发人才发展活力。



徐 骏作(新华社发)

#### 各地接连出台"揽才实招"

提到农药残留,甘肃省兰州市食品药品检验检测研究院的工作人员印象深刻:过去由于手段缺乏,检验一个蔬菜品种的农药残留,需花费半个月时间。如今,凭借高通量非靶向农药残留检测技术,检测时间缩短为1天,能检测出的农药残留种类从几十种增至上于种。

变化,源自兰州推行的柔性引才机制。2019年8月,中国工程院院士、中国检验检疫科学研究院首席科学家 庞国芳决定在兰州设立院士专家工作站。快速检测农药 残留的新技术,正是庞国芳的技术专利。

兰州的"柔性引才"如何操作?在不改变与原单位关系的前提下,支持用人单位通过顾问指导、短期兼职、项目合作、候鸟服务等方式,吸引国内外各类人才向本地重点领域和产业集聚。对于引进人才,当地给予工作补贴以及差旅费、房屋租赁费等实报实销的优惠福利。

院士专家工作站揭牌以来, 当地食品检测水平大大 提升。依托工作站, 兰州市食品药品检验检测研究院还 成功获批首个部级重点实验室。

在贵州省贵阳市,安芯数控技术有限公司总经理蒋 道顺在生产车间带领团队进行智能数控铲齿磨床的研发。 "希望突破国外技术封锁,改善高端数控工具磨床几乎全 部依赖进口的局面。"蒋道顺说。

贵阳近年实施大数据人才培养引进工程,助推大数据产业发展。在"大数据百人计划"人选者蒋道顺的心里,"智能制造"必须依靠自主创新。目前,公司研发、制造团队成员均具有10年以上数控机床、数控刀具开发经验,且拥有专利10余项,蒋道顺对实现自主创新充满信心。

不仅在实验室、生产间,人才也在田间地头忙碌着。 "在外企业家、大学生、退伍军人、农民工等返乡创新创业, 在资金、技术和场地上给予全面支持!"听到江西省永新县的引才消息,出生在该县高市乡的文亮来动了心。

高市乡招商引才团向文亮来推介了井冈蜜柚后,他 果断放弃了在深圳开的一家小工厂,回到乡里创立公司,种下8万多株蜜柚苗。"井冈蜜柚是有名的特产,当地 有政策优惠,我一直想回家乡创业。"文亮来说。

在当地政府帮助下,文亮来的生意越做越红火,果园近两年产值达1400多万元,还带动了周围村民增收致富。

近年来,各地"揽才实招"接连出台,引贤招才之门 敞得更开,各类人才"百花齐放"。据统计,全国人才资源 总量已达2.2亿人,人才对经济社会发展贡献率大幅提 高,人才优势更多更好地转化为创新发展优势。

#### 优化软环境,提升竞争力

栽下梧桐树,引得凤凰来。吸引人才,首先要了解 人才看重什么。

中国人民大学公共管理学院教授马亮认为,"安居乐业"是人才考虑的重要因素,包括事业和生活两个方面:拥有发展的空间和机会及适合创新创业的环境,不能"英雄无用武之地";具备高质量的各类商业和公共服务,能够满足休闲、社交、住房、教育、医疗、养老等需求。

纵观之前各地的引才举措,多是宽松落户、发放补贴、给予便利等政策优惠。马亮表示,这些政策雷同性较强,致使一些地区陷入大面积的同质化竞争,最终效果并不明显。

有专家也指出一些引才实践中的问题,如有的地方和单位争戴"人才帽",人才引进后却未能有效利用;有的地方一味"优待"外来人才、"冷落"本土人才等。

盘点近几年各地出台的揽才政策,越来越多的城市 进行了策略调整。除了在落户住房、薪资补贴等"真金白 银"上继续发力外,更注重在体制机制、服务保障、文化 氛围等方面做文章,在留住人才、用好人才上下功夫。

"人才聚集与产业发展、城市发展相辅相成。"光大银行金融市场部宏观研究员周茂华说,各地在吸引人才、留住人才时,必须想方设法优化软环境,提升竞争力。

生物医药是江苏省苏州市的重要产业,但生物医药



外省人员在海南省海口市公安局美兰分局人口和出入境管理服务中心办理人才落户业务。 新华社记者 **郭 程**摄



> 胡江涛摄 (人民视觉)



在江苏省淮安市,"淮安人才号"主题有轨电车穿梭在繁华市区,对当地人才政策进行宣传。 王 昊摄(人民视觉)

产业人才职称评定早先只能参照化工类人才参评。2015年来苏州创业的肖晟,尽管有临床医生、临床细胞遗传学和临床分子遗传学3种执照及30多年从医经验,其职称问题却迟迟没有解决。

为突破生物医药专技人才评定瓶颈,2021年,以苏州自贸片区为试点,苏州开始了生物医药工程职称评审工作,肖晟成功获评副高级职称。此外,苏州还积极向民营企业放权,试点龙头企业承接职称自主评审,市场主体对人才评审有了话语权。

不仅向用人主体放权,也为人才松绑。近日,重庆市科技局等3部门印发通知,为青年科技人才减负。其中明确,对探索性强、研发风险高的前沿领域科研项目,建立尽职免予追责机制;清理不合理的制度,完善内部评价机制,确保青年专职科研人员工作日用于科研的时间不少于4/5。

为给人才创新创业和工作生活提供优质便捷服务,雄安新区推出了"雄才卡"。持卡人可享受多种福利,如保障编制、作为评职称的参考、优先申请人住人才公寓、在新区购买商品房或共有产权房、携家人落户等,还能享受融资支持、文体休闲、医疗健康、子女人学等14个方面的便捷服务。马亮表示,做好人才"全生命周期"服务,帮助其消除后顾之忧,才能更好激发人才活力。

#### 增强人才的认同感与归属感

前不久,中国社科院社会学研究所与社会科学文献出版社发布《社会蓝皮书:2023年中国社会形势分析与预测》。数据显示,2021年想去北上广工作的大学生占比34.1%,想去二线省会城市或经济较为发达的非省会城市的占比39.27%,总计超过70%。不过,这一占比呈缓慢下降趋势。与此对应,想去三四线中小城市、小县城、基层乡镇和农村工作的大学生占比上升。

"新生代青年的价值观、就业观和生活观都在发生显著变化,他们更看重生活工作平衡,追求高品质生活。" 马亮认为,高校毕业生选择到三四线城市就业的人数增多,既能拓宽个人就业选择,也可为这些地区输送人才,是值得肯定的现象。

一些大学毕业生到三四线城市就业的现象多年前就已显现,不少年轻人不再把留在一二线城市作为唯一选项。业内人士指出,现实中,编制是吸引年轻人前往三四线城市的一个重要因素。即便如此,仍会有不同程度的"回流",主要原因是,在编制之外,部分地方无法满足大学毕业生对人才竞争及培养的环境需求。

如何促进三四线城市形成吸引、使用、发展人才的 自性無环?

发展特色产业是个好法子。福建省龙岩市通过打造有色金属产业、机械装备产业及新材料、新能源、电子信息等战略性新兴产业,人才吸引力进一步提升。"知名企业越来越多,产业规模越来越大,工资待遇也越来越高。"位于该市的福建德尔科技股份有限公司董事长华祥斌介绍,公司所在的工业园区,过去本科生都不多,现在很多是来自厦门大学等知名高校的硕士、博士毕业生。

中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所综合研究室主任郭冠男提出,着重提升对本地人才的吸引力, 一方面是吸引本地人才返乡,另一方面是加大力度把本 地高校毕业生留在当地就业。

记者发现,多地已瞄准本土人才:有的地方提出为本地人才建立"全过程"跟踪机制,根据其专业、兴趣、就业去向等分类引导,确保精准引才返乡;有的地方打破"学历、论文、年龄、身份"等标准,完善评价与激励机制,乡土人才变"香饽饽",人才返乡干事创业底气更足……

"城市和人才之间是'双向奔赴'。城市吸引和成就人才,人才选择和贡献城市。"马亮说,三四线城市要和一二线城市错位发展,基于自身特色和区位优势广纳贤才。

"一地的特色很重要,一些中小城市仍没有找到自己 最具特色或最能打动人的地方。"马亮表示,要强化人才 与城市的情感纽带,打造宜居城市,增强人才对城市的 认同感与归属感。

# 国以才立,政以才治,业以才兴。党的二十大报告明确提出了新时代新征程中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。在这一进程中,实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。人才作为第一资源,是高质量发展的主体与基石,实现高质量发展、推进中国式现代化离不开高质量的人才队伍。

中国式现代化两个开向质重的人才恢伍。 党的十八大以来,党和国家全方位支 持人才、帮助人才,千方百计造就人聚聚 党和人民的伟大事业中来。目前,全国人 党和人民的伟大事业中来。目前,全国人 对资源总量显著增加,在全球创新发发展及中 的位势节节攀升。人才对经济社会发展驱动 发展、决战脱贫攻坚、决胜全面建成和 发展、 推动区域协调发展、抗击新重 情、推进乡村振兴等国家重大战略和重大

### 为中国式现代化做好人才保障

王辉耀

工作中发挥了重要作用。

不拒众流,方为江海。当今世界,综 含国力的竞争归根到底是人才的竞争。随 着全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴 起,国际人才竞争日趋激烈。近年来,中 国深入实施科教兴国战略、人才强国 略、创新驱动发展战略,实行更积极、现 开放、更有效的人才政策,对人才的吸引 力越来越强,海外人才进入快速集聚期。 数据显示,改革开放 40 多年来,每留学人员累计超过 650 万人,回国创新 创业的留学人员首次突破 100 万人。他们 积极承担国家和地方重大项目,成为突破 核心关键技术、推动战略新兴产业发展、 带动新兴学科的重要力量。

市切斯六字科的里安力里。 人才竞争力进一步提升。在第五届中 国国际进口博览会举办期间,全球化智库 发布了《全球人才流动趋势与发展报告 2022》。报告对全球38个主要国家人才竞 争力进行了评价。其中,中国人才竞争力 位居第八。报告显示,中国在人才规模方 面具有明显优势,在打造人才工作平台、 优化人才生活环境等方面也取得了长足进 步。同时,在人才投入和人才效能等方面 仍存在短板。 功以才成,业由才广。推进中国式现代化,需要调动一切积极因素,看面到形化人才发展体制机散变革,既建立立以价值、发展体制机制改导向的人才评价级底能力、证价"指挥棒"作用,同间道、对在体制内外、国内国展渠道和通道人才,物障,畅通新投入,加快推进人的种大教革,更加到的培养。加大自然。当时,他们以来有一些高质、国际化利开发力度,一些高质、结合区、创新示范区可先行先试,结合

惯例及自身发展需要出台更灵活的引才政策。持续完善人才服务体系,全力营造良好的发展环境和高品质的人居环境,让各类人才引得进、留得住、用得好。

今年是全面贯彻党的二十大精神的 开局之年。新时代新征程,大国、大势、 大事业,呼唤进一步做好人才工作。聚天 下英才而用之,加快建设世界重要人才中 心和创新高地,使各方面人才各得其所、 各展其长,必将为推进中国式现代化提供 有力的人才保障。

(作者为全球化智库理事长、中国人才研究会国际人才专业委员会会长)

新视角