

经营机制更“活”、布局结构更优、科技范儿更足——

交卷！国企改革三年“大考”收官

本报记者 李婕

2020—2022年，一场历时3年的改革行动在中国国有企业上上下下展开。如果将它比作一场大考，“考生”有超8万户企业，资产总额300多万亿元，其中的中央企业涉及国家安全、国民经济命脉和国计民生领域营业收入占比超70%。

如今，大考答卷交出：改革主要目标任务完成，推动国资国企领域发生全局性根本性转折性变化。

经营机制更“活”

“一大批活力迸发、动力充足的现代新型国企正在形成”

“不轻松”“充满挑战”“考验勇气和担当”，谈及国企改革三年行动，不少企业负责人感慨过程不易。

回头看，为什么需要这样一场改革行动？

“我国实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，国有企业必须发展好。”国务院国有资产监督管理委员会秘书长彭华岗说。

长期在市场的浪潮中搏击，国企自身对改革的必要性有切身体会：“企业发展倒逼改革”“不改革，那就不是简单的发展问题，而是生存问题”“大家都在发展，只有你步子更快，才能缩小差距”……

2020年6月30日，中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过《国企改革三年行动方案（2020—2022年）》，发出深化国企改革的动员令。但是，全国各级国有企业超8万户，所处行业领域不同，发展年限和水平实力有差别，特色各异，改革如何发力？怎样确保落实？

改革之初就已明确，国有企业改革三年行动是“可衡量、可考核、可检验、要办事的”。实践中，改革行动细化为一项项任务台账，各有关部门、地方、中央企业共形成近1.7万条“待办事项”，为改革行动拉出清单。

不论从哪个角度看，强活力、提效率，转换经营机制都是重点。

2015年前后，中国化学工程一度陷入困境，生产经营状况举步维艰。改革开出的“药方”之一，就是突出全员业绩考核，加速建立市场化经营机制。

“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”（“三能”）机制成为中国化学工程改革的着力点。2018年以来，集团总部压减编制近15%；集团党委管理的干部中，52%的新提拔干部通过公开选拔方式任用；工资分配与考核强挂钩，子公司主要负责人收入差距倍数达7倍，实现“上岗靠竞争、收入比贡献”。

国务院国资委数据显示，目前，劳动、人事、分配三项制度改革在全国国有企业深入推进。与2020年底相比，开展任期制和契约化管理的中央企业和地方各级子企业比例从23%左右提升至99.6%以上，覆盖全国超8万户企业、22万人。

“国企改革三年行动推动广大国有企业形成了多劳多得、争先创优、有为才有位的浓厚竞争氛围，许多传统老国企焕发了新气象，一大批活力迸发、动力充足的现代新型国企正在形成。”国务院国资委副主任翁杰明说。

数据显示，2021年全国国有企业营业收入、利润总额较2020年分别增长18.7%、26.3%，2022年国资委监管中央企业全员劳动生产率较三年行动之初增长32.5%。

布局结构更优

“国有经济竞争力、影响力和抗风险能力显著提升”

“净利润创新高”“业绩达到历史最好水平”“稳居行业第一梯队”，2022年，中国中化旗下多家公司取得亮眼成绩，集团整体实现营收1.2万亿元，同比增长7.1%。

发展成绩见证融合实效。2021年3月，中化集团与中国化工实施联合重组，中国中化这艘资产总额超万亿元的化工“航母”正式起航。国企改革三年行动开展以来，多家企业在国有经济布局调整和结构优化的浪潮中乘势而上。



▲位于广东省佛山市伦教镇的
中铁华隧联合重型装备有限公司车
间一派繁忙景象，工人正在对盾构
机部件进行建造和调试。
王美燕摄（人民视觉）

▶在浙江省湖州市德清县钟管镇
南舍工业区，国网湖州供电公司工
作人员协助诊断企业屋顶光伏电站
故障，保障太阳能光伏板并网可靠
发电，减少企业用电支出。
王正摄（人民视觉）

——一批重大战略性重组和专业化整合成功实施。先后完成中国电科与中国普天、中化集团与中国化工、鞍钢与本钢等4组7家中央企业战略性重组，新组建和接收中国星网、中国稀土集团等8家中央企业，推动电力、检验检测、医疗等领域30余家中央企业专业化整合项目；全国省属国有企业116组347家实施重组，开展专业化整合2150次。中央企业涉及国家安全、国民经济命脉和国计民生领域营业收入占比超70%，国有经济主导作用有效巩固。

——打造现代产业链“链长”步伐加快。国务院国资委分两批遴选16家“链长”企业，在重要行业、关键领域进行布局，有效提升产业链供应链韧性和安全水平。3年来中央企业战略性新兴产业年均投资增速超过20%，营业收入占比达到35%以上。

——推进瘦身健体、突出主责主业成效显著。“两非”（非主业、非优势）、“两资”（低效、无效资产）清退既定任务基本完成，以市场化方式盘活存量资产3066.5亿元，增值234.1亿元。中央企业从事主业的户数占比达到93%。全面完成“僵尸企业”处置和特困企业治理。

——剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题全面扫尾。全国国资系统监管企业1500万户“三供一业”（供水、供电、供热和物业管理）分离，1900个教育机构、2525个医疗机构深化改革，173.2万名厂办大集体职工安置和2027万名退休人员社会化管理完成比例均达到99.6%以上，历史性地解决了长期以来社企不分的难题，为国有企业公平参与竞争创造了更好条件。

“通过布局优化和结构调整，国有资本配置效率明显提升，国有企业战略支撑作用有效发挥，国有经济竞争力、影响力、控制力、影响力和抗风险能力显著提升。”翁杰明说。

科技范儿更足

重研发创新，在航天、深海、能源、交通、国防军工等领域取得一批重大科技成果

挺进深海！2月1日，“深海一号”二期工程表层喷射作业圆满完成，这是国内单次最大规模的批钻式喷射作业，

对保障深水油气勘探开发具有重要意义。

成功开发运用3项世界首创、13项国内首创技术，攻克几十项行业技术难题——作为中国自主研发建造的全球首座10万吨级深水半潜式生产储油平台，“深海一号”自诞生之初就满载硬核科技实力。

从“深海一号”到中国空间站，从高速磁浮到国产大飞机，三年行动期间，国有企业在航天、深海、能源、交通、国防军工等领域取得一批重大科技成果，国企科技范儿更足了。

越来越多国企意识到“创新，对企业未来发展至关重要”。三年行动期间，创新激励政策“能给尽给、应给尽给”——实施科技研发投入在业绩考核中全部视同利润加回、重点核心研发团队工资总额单列等政策，加大对国企科技创新支持，全面激发企业创新主体活力。

中海油设立1亿元科技创新专项奖励金，全面推进以项目长负责制为核心的机制改革，在团队组建、资金使用等方面赋予项目长更大自主权；中国建筑设置专项科研经费，与外部高校开展科技创新平台建设；中国中车创新科研人员业绩评价和薪酬股权激励机制，在2021年首届中车科技创新大会上奖励重大科技项目、创新团队、创新英才5881万元。

“改革创新是中车发展制胜的绝招，是实现高质量发展的法宝。越是关键时刻，越要坚持一手抓改革，一手抓创新。”中国中车集团有关负责人说。

国企研发投入强度进一步加大。中央企业2022年研发投入经费超1万亿元，工业企业研发投入强度超过3%。与2019年相比，2021年209户“科改示范企业”研发投入强度提高6.5个百分点，新增发明专利授权数量增长69.5%。

对近80万名国资国企职工开展的不记名问卷调查结果显示，90%的调查对象认同三年行动提升了干部职工的改革意识、创新理念、精神风貌和干事创业热情。有国企负责人感慨：“深入实施国企改革三年行动，冲开了一个个阻碍发展、束缚活力、抑制创新的藩篱，为高质量发展积聚强大势能。”

“国企改革永远在路上。”翁杰明说，要围绕更高质量效益和更强国际竞争力，支持引导行业领军企业加快建设产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业，不断做强做优做大国有资本和国有企业。

截至去年底，全国千兆用户突破九千万户—— 中国已建成110个千兆城市

本报记者 孔德晨

超大带宽、超低时延、先进可靠——以5G和千兆光网为代表的“双千兆”网络，已成为新型基础设施的重要组成部分和承载底座。日前，工业和信息化部在厦门为全国第二批81个千兆城市授牌，至此，全国共建成110个千兆城市，约占所有地级市的1/3。其中，东部、中部、西部地区分别建成千兆城市41个、29个、40个。

“双千兆”网络的发展一直在提速。“十四五”规划纲要明确提出，要加快5G网络规模化部署，推广升级千兆光纤网络。2021年3月，工信部印发《“双千兆”网络协同发展行动计划（2021—2023年）》，启动实施千兆城市建设方案，从网络建设、用户发展、应用创新等方面提出了7项量化评价标准，比如必须满足重点场所5G网络通达率和千兆光网覆盖率均达到80%、5G用户占比达到25%、同时有超过5个千兆光网和5G应用案例等标准。

工业和信息化部信息通信发展司副司长赵策介绍，中国双千兆网络发展已经取得了积极成效。截至2022年底，全国光缆线路总长度达到5958万公里，千兆光网已经具备覆盖超过5亿户家庭的能力，建成开通5G基站231.2万个，历史性实现全国“市市通千兆”“县县通5G”“村村通宽带”。“我国双千兆用户快速发展，千兆及以上固定宽带接入用户达到9175万户，5G用户突破5.61亿户。”赵策说。

“千兆城市平均城市家庭千兆光纤网络覆盖率超过100%，平均每万人拥有5G基站数达到22.2个。”工业和信息化部副部长张云明说，“平均5G用户占比达到38.9%，均高于全国平均水平。”

重点场所5G网络覆盖持续优化。千兆城市市属三级以上公立医院、重点高校、文化旅游重点区域以及开办客运业务的二等以上火车站、干线机场、重点道路等重点场所5G网络通达率均超过80%，其中84个城市重点场所5G通达率达到100%，有力支撑工业制造、港口、矿山、文旅等领域加速数字化转型，涌现出机器视觉质量检测、现场辅助装配、无人智能巡检等典型场景，行业赋能、赋值、赋智作用日益凸显。

开年以来，各地都在加快布局数字基础设施，筑牢数字经济发展底座——

深圳市启动了新一期算中心和超算中心建设。这个正在试运行的智算中心将于年底正式投入使用，届时将为粤港澳大湾区新型网络、人工智能等领域的400多家核心企业提供服务。

在长三角地区，长三角制造业数字化能力中心已成立一年多，累计服务了1300多家制造业企业。在数字基础设施支撑下，蓬勃发展的数字经济正推动各地经济发展的质量变革、效率变革和动力变革。

赵策建议，未来要在深度、广度、高度上加快推进“双千兆”网络建设。在深度上要持续深化网络基础设施建设，推动双千兆网络部署向有条件的农村地区延伸；在广度上要着力推动行业融合应用创新；在高度上则要加快提升产业链整体水平，持续加大网络创新技术研发力度。

工信部有关负责人表示，下一步将启动实施千兆光网“追光计划”，加强跨行业、跨企业协同创新，带动“双千兆”应用规模化、多样化发展。鼓励龙头企业、科研机构等加大超高速光纤传输、下一代光网络技术和无线通信技术等研发投入。深入参与国际标准化工作，加强行业标准和团体标准研制，形成中国“双千兆”网络技术核心竞争力。

春耕忙

初春时节，随着气温逐步回升，各地农民积极开展春耕备耕各项农事活动，田间地头到处是忙碌的身影。

图为2月19日，在江苏省海安市隆政街道林桥村，村民驾驶植保机械在小麦田间喷洒药物。

翟慧勇摄
(新华社发)



北京今年全面推广“一业一证”改革

本报北京电（记者贺勇）今年，北京市将在试点基础上全面推广“一业一证”改革，进一步压缩审批时限、简化审批手续，持续推进审批服务便利化，以“一业一证”改革推动实现“一证准营”，着力破解准营难题，更大力度激发市场主体发展活力。

“以前，开办电玩城需要办理的许可证比较多，现在经开区推行‘一业一证’改革，我们只需要申请办理一个综合许可证就可以了，时间和材料都比过去少多了。”前不久，北京经济技术开发区发出全市首张电玩城综合许可证，手拿许可证的北京鑫利康达娱乐文化发展有限公司负责人高兴地说。

据介绍，开一家电玩城正常需要办理娱乐经营许可证、卫生许可证、食品经营许可证、特种设备使用登记证4个证件，涉及到文旅、卫健、市场监管等多个部门。通过“一业一证”办理，企业实现“只跑一次、只填一表、一次办成”。电

玩城行业的办理时限从26个工作日压缩到了11个工作日，申请材料从36份减少到13份，跑腿次数从4次变为1次。

2021年至2022年，北京经开区先后两轮开展“一业一证”改革试点，共选取20个试点行业，不仅包含电玩城、餐饮、超市等生活性服务业，还涉及医疗机构、民办幼儿园、养老机构等社会性保障服务领域。以超市为例，过去企业除了需要办理营业执照之外，如果销售食品，还需要办理食品经营许可证；如果销售报刊杂志，还需要办理出版物经营许可证。“一业一证”改革试点启动以来，经开区整合审批流程，强化数据共享，企业仅需交一套材料，即可取得行业经营资格，打造“一证覆盖、一章准营”的综合审批模式，实现申请材料和办理时间压缩近70%。经过一年多的实践，此项改革形成了一批典型案例，获得企业好评，具备了向全市全面推广的条件。