

# 60年了,法德“双引擎”还有多大劲?

本报记者 李嘉宝

## 环球热点

近日,法国总统马克龙和德国总理朔尔茨在巴黎共同出席《爱丽舍条约》签署60周年纪念活动,并主持召开法德联合内阁会议,讨论了两国合作、欧洲战略自主和欧洲一体化等问题。

《爱丽舍条约》签署于1963年1月22日,是法德实现战后全面和解的标志性文件。专家指出,在欧洲面临多重危机之际,法德两国希望深化合作来应对挑战。鉴于双方在能源、防务等问题上存在分歧,要合力推动欧洲一体化进程,法德仍面临不少考验。



## 危机下关系回暖

在纪念活动中,法德领导人均释放加强两国关系的积极信号,强调要加强法德“发动机”。马克龙将法德描绘成“一个胸膛里的两个灵魂”,并表示两国“曾经开辟了和解之路,因此必须成为‘重塑’欧洲的先锋”。朔尔茨说,法德作为“欧洲一体化的发动机”能够超越双方的分歧,法德“发动机”只有“将争论转化为共同行动”才能发挥作用。

综合外媒报道,此次法德联合内阁会议的一大成果是,双方就共同应对美国《通胀削减法案》达成共识。双方还同意在欧洲大陆大规模发展氢能的生产,特别是帮助氢能大部分需要进口的德国。法德发布的一份有关国防和安全的联合公报显示,两国正与西班牙合作开发“未来空战系统”,并希望在地面主战系统项目上取得重要进展。

分析人士指出,两国高调纪念该条约的举动显示,在经历一段时间的紧张关系后,法德正在努力重修合作关系。

最近几个月,法德关系历经波折。2022年10月,因在能源、防务问题上的严重分歧,原定在法国举行的法德部长级会议被推迟。法国《世界报》刊文称,“这是该机制自2003年创立以来首次被推迟,是一个令人担心的政治信号”。不过,自2022年11月以来,从签署能源“团结协议”到联合应对美国《通胀削减法案》,再到领导人会晤宣誓“团结”,法德关系又逐渐回暖。

北京外国语大学国际关系学院教授王朔在接受本报记者采访时指出,自二战后欧洲开启一体化进程,法德一直扮演着“发动机”的角色。在实现欧洲和平与发展的目标上,双方有共同的需求和利益。尤其是乌克兰危机发生后,

欧盟面临的内外危机加剧,若法德合作受挫,欧洲就是“一盘散沙”。目前看,法德都有通过合作应对危机的意愿。此外,法德也需要以双边合作为抓手,借助欧洲一体化平台应对本国发展问题、获取更多机遇。例如,德国是欧洲制造业大国和出口大国,欧盟国家是其最重要的市场;法国一直希望扮演欧洲领导者的角色,也需通过欧盟组织发挥作用。

## 仍存在诸多分歧

尽管近期法德紧张关系趋缓,但不少分析指出,双方前一阶段暴露的诸多矛盾并未得到彻底解决。

中国人民大学欧洲研究中心执行主任闫瑾指出,乌克兰危机发生后,法德在能源、防务等领域的分歧更加凸显。

在解决能源危机方面,德政府2022年9月宣布,将投入2000亿欧元,以政府补贴等方式平抑能源价格。法方则指责德国此举事先未与欧盟其他国家商量,并让德国企业享有不公平的竞争优势。德国一度反对天然气管线,被法国等欧盟成员国认为是“破坏团结的自私行为”。德国则也不满法国扩大核电站网络、在欧盟层面推动核能为清洁能源的主张。

在防务政策方面,德国为联邦国防军设立1000亿欧元专项基金,计划向美国采购F-35战机、希望使用以色列和美国已有反导系统等做法引发法国不满。法国希望与德国联合研发新一代欧洲战机,并在法国和意大利系统的基础上研发欧洲自己的反导系统。美国对德国的政治、安全影响力增加,是法国不愿意看到的。

据法新社1月22日报道,在益普索集团当周开展的民调中,36%的法国受访者和39%的德国受访者对两国关系持悲观态度。

法国国际关系研究所研究员玛丽·科尔帕塔认为,法国将自己视为欧盟的“政治引擎”,德国则是欧盟的“经济引擎”。不过,如今德国的系列动作让其在能源、经济和国防方面备受关注,德国在欧盟的角色正在不断增强。《新苏黎世报》德国分析师乌尔里希·斯派克指出,法德分歧的深层次原因或在于,双方都在争夺欧盟的主导地位。

“尽管法德推动欧洲一体化的目标一致,但在思维逻辑和利益需求上有较大分歧。”王朔指出,在能源问题上,德国对俄能源的需求远大于法国,受能源危机的冲击更严重;法国则拥有较为丰富的核能资源,双方在未来能源布局上的考虑存在差异。在防务一体化建设上,法国希望作为领导者带领欧洲实现防务独立,而非依赖北约;德国则主张与美国保持一定关系,实现欧洲防务一体化的同时也发挥北约的作用。美国在欧洲一体化方面有着重要影响力:一方面要求欧洲作为关键盟友加强自身能力建设,以服务于美国的全球霸权;另一方面又不希望欧洲彻底实现自主、脱离自己的掌控。因此,美国频频利用欧盟内部的利益差异对其进行分化、弱化。

## “发动机”亟待修复

在欧盟制造业面临冲击、经济复苏持续承压、能源供应紧张、通胀居高不下的形势下,法德越来越认识到加强合作的重要性。马克龙和朔尔茨此前在两国媒体发表的联合署名文章中指出,《爱丽舍条约》签署60年后,法德仍然有着相同的理想——建立一个有韧性、强大和主权性的欧盟。

“欧洲一体化历史发展表明,只有法德和解、合作并发挥‘双引擎’作用,欧洲一体化才能不断克服困难,向前发

展。”闫瑾指出,在欧洲面临一系列危机和挑战的当下,法德深化合作意义重大。法德不仅要考虑本国的利益,也要顾全欧盟的整体利益,从维护欧盟团结、有利于欧洲一体化发展的角度出发,妥善协调分歧,为建设一个更独立、更安全、更可持续发展的欧洲而共同努力。

“只有柏林和巴黎合作良好,欧洲才会强大。”德国联邦议院前议长、智库阿登纳基金会主席拉默特日前在《世界报》撰文指出,为确保符合欧洲利益的统一行动,德法必须站在一起,作为欧洲一体化进程核心的“德法引擎”不能熄火。

德国《时代》周报网站日前刊文指出,从长远看,协商一致而非一有机会就各行其是,对欧洲和对法德来说都是有利的。重要的是以共同理念来应对这个时代的大难题,如气候变化和贫困加剧。“为此,两国需要相互理解。正如法国前外长洛朗·法比尤斯所说的那样,法国人必须理解,德国人不是说德语的法国人,反之亦然。”

“危机会倒逼欧洲一体化的前进步伐,对法德合作亦是如此。在内外危机刺激下,法德有握手成拳的意识,但开展合作又面临更多困难,这是矛盾的两个方面。”王朔指出,法德加强合作利好双方,也有利于欧洲一体化进程。但鉴于法德在具体领域、尤其是能源及防务等关键问题上的分歧和矛盾,双方的合作一定是不断遇到问题、解决问题的过程。法德需要进一步加强协调,寻求更多的利益共同点,大步调的合作尚不具备条件。

上图:1月22日,法国总统马克龙(右二)、德国总理朔尔茨(左二)在巴黎爱丽舍宫出席《爱丽舍条约》签订60周年纪念仪式。

新华社/路透

## 观察台

近日,美国海军陆战队正式启用在关岛的布莱兹营海军陆战队基地。该基地占地4000英亩,能够容纳5000名海军陆战队队员。这是美国海军陆战队近70年来首次启用新基地。美军此举再次搅动亚太安全局势,让太平洋变得更不太平了。

关岛位于西太平洋马里亚纳群岛最南端,面积约为550平方公里,是美国最重要的海外属地之一。关岛上坐落着多个美军基地,西部地区部署有停靠航空母舰的港口以及为舰队进行补给和维修的补给基地,东北部的安德森空军基地是美军在西太平洋地区最大的空军基地之一,具备部署大型轰炸机能力。在美国军方看来,作为太平洋战略要地,关岛堪称“永不沉没的航母”,可以“辐射”和“威慑”几乎整个亚太地区,是美军岛链战略中第二岛链构成的关键节点。如今,随着海军陆战队启动基地,关岛的军事地位更加重要,日渐成为美军在亚太地区展开军事行动的“前哨站”和“桥头堡”。

关岛新基地由美日“联袂”建设,旨在加强关岛战略作用的“针对性”。2012年,美国与日本签署一项协议,将部署在日本冲绳的1.9万美国海军陆战队兵力中的约4000人转移至关岛。为此,双方共同出资87亿美元兴建布莱兹营基地。目前,基地大部分设施尚在施工中,美国海军陆战队将在2025年正式搬迁到位。美国海军陆战队资料显示,布莱兹营基地将承担起美军在印太地区的战略后勤中心功能,为美国掌握威慑和防御能力扮演关键角色。美媒渲染称,美军此举是五角大楼重新部署军事力量以对抗中国。加强关岛军事力量,无疑是美国增强所谓“大国竞争”实力、加强对华战略遏制的又一步棋。

放宽视野来看,美国加强关岛军事部署,是其调整亚太军事部署的一部分。今年开年以来,美军在亚太地区动作频频——高调宣布2025年前在日本冲绳设立“濒海作战团”的计划、公布在关岛建立新基地、增强第二岛链军事力量部署,毫不掩饰其布局亚太的野心。与此同时,美国不断加强与亚太地区盟友合作,修建军备基础设施,频繁举办联合军演,企图联合盟友,建立亚太地区的“肌肉群”。这些维护军事霸权、渲染冷战思维的行径,正毒化亚太地区来之不易的和平发展环境,引发亚太地区的不安。

据《华尔街日报》报道,大批美军的到来可能会给关岛的基础设施带来压力,许多当地居民对新建的这座基地并不热心。由于超过1/4土地被军用地,当地居民对在岛上部署更多军队和军事资产的环境影响感到担忧。关岛以北的提尼安岛上,数千人签署了反对美军计划在该岛举行训练演习的请愿书。提尼安岛市长埃德温·阿尔丹的表态,很能代表亚太地区人民共同的心声:“比起所谓的‘中国攻击’,我们更担心美军的存在。”

# 美国加强关岛军力让太平洋不太平

高乔

## 环球掠影

### 动物孤儿院

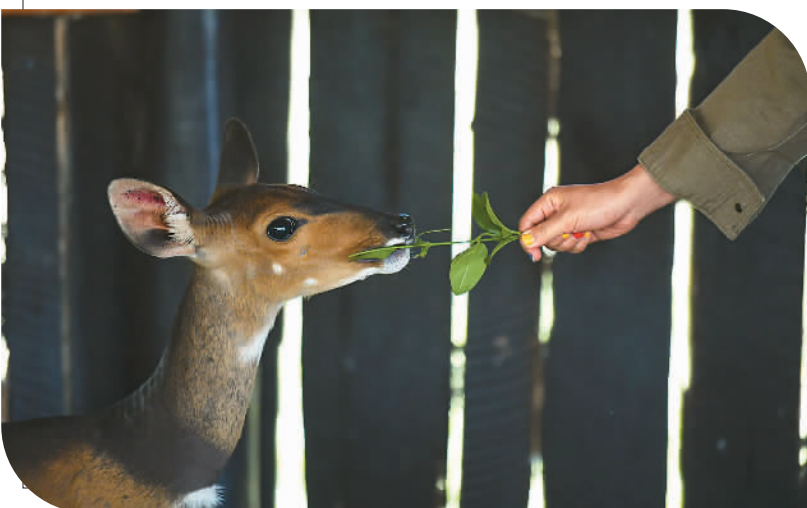


肯尼亚纳纽基肯尼亚山野生动物保护区内,有一座动物孤儿院。这里收养着受伤、受虐、受惊脱离群体且不再具备良好独自生存能力的野生动物。

上图:动物孤儿院内的一只豹子在林间栖息(2月4日拍摄)。

左图:近日,游客在动物孤儿院内给羚羊喂食。

新华社记者 韩旭摄



# 国际社会批评美国贸易霸凌行径

在日前于瑞士日内瓦举行的世界贸易组织争端解决机构会议上,中国、欧盟、加拿大等多个世贸组织成员批评美国滥用“国家安全例外”条款和世贸组织贸易争端解决机制中的上诉程序,呼吁美国履行世贸组织成员义务。

## 滥用“国家安全例外”和上诉机制

中国、挪威、瑞士、土耳其、中国香港五个成员设置八项议题,要求全会通过专家组关于美国在“232条款”下对进口钢铝产品加征关税和美国就香港商品实施的产地来源标记新规定均违反世贸规则,并且不符合“国家安全例外”条件,建议美国予以纠正。

欧盟驻世贸组织代表在会议上表示,上诉是每个世贸组织成员的权利,但滥用这一权利对解决贸易争端没有帮助。

欧盟驻世贸组织代表表示,欧盟注意到多份专家组的报告被上诉,鉴于世贸组织上诉机构由于美国蓄意破坏而无法运作,目前无法审理这些上诉。欧盟呼吁各方根据《关于争端解

决规则与程序的谅解》,妥善解决贸易争端。

世贸组织争端裁决研究报告显示,美国是迄今为止最“不守规矩者”,世贸组织2/3违规由美国引起。2019年12月,世界贸易组织争端解决机制中的上诉机构因美国阻挠法官遴选而停摆,令多边贸易仲裁机构瘫痪,使多边贸易体制面临前所未有的危机。

加拿大驻世贸组织代表在会议上表示,贸易争端各方必须尽一切努力寻找可接受的解决方案,履行其在《关于争端解决规则与程序的谅解》下的诚信承诺。“从长远来看,任何成员都不会从争端未得到解决的情况下受益。”

## 保护主义政策损害多边贸易体制

中国常驻世贸组织代表李成钢表示,美国似乎将拒绝执行任何涉及“国家安全例外”的不利裁决,这违背了“条约必须遵守”原则。

李成钢说:“美国这些令人不安的行为清晰描绘出单边主义霸凌行径实施者、多边贸易体制破坏者以及全球产业链供应链扰乱者的形象。”2018年3月,时任美国总统特朗普根据美国《1962年贸易扩展法》第232条款,以维护国家安全为由对进口钢铁和铝产品分别加征25%和10%的关税。这一决定不仅导致多国向世贸组织提起申诉,美国主要贸易

伙伴也纷纷出台报复措施。

2018年11月,世贸组织争端解决机构召开会议,同意设立专家组审查美国宣布的钢铝关税措施,以确认该措施是否违反世贸组织规则。

李成钢在讲话中指出,美国实际限制进口的钢材中,国防用钢占比极低。上述情况表明“232措施本质上是保护主义的”,它与美国国家安全没有关系。

美国这些措施遭到多个世贸组织成员的广泛反对和起诉,所有专家组都认为这些措施与世贸组织规则不一致。李成钢说,专家组在本次争端中的调查结果再次表明,安全例外不是单边主义或保护主义的“避风港”。

2022年12月,世贸组织举行美国贸易政策审议会议。会议上,多个世贸组织成员对美国贸易政策表达严重关切和不满。欧盟常驻世贸组织代表若昂·阿吉亚尔·马查多说,美国贸易政策有内顾倾向,《通胀削减法案》有关电动汽车补贴条款为其国内相关产业提供大量补贴,构成对其他国家相关产业歧视性对待,违反世贸组织相关规定。

土耳其代表阿尔帕斯兰·阿贾尔索伊表示土耳其希望美国尽快撤销对进口钢铝产品额外征税措施,以免对多边贸易体制造成进一步伤害。土耳其认为,美国损害了各成员对多边贸易体制的信心。

(据新华社电 记者陈斌杰、陈俊侠)