



2月4日，位于江西省上饶市的上饶经济技术开发区内，晶科能源科技公司的智能化生产线正在生产。
朱文标摄（人民图片）



2月1日，贵州省2023年一季度重大项目集中开工，图为工人在贵安新区美的云一期土建总承包工程项目现场施工。
新华社记者 杨文斌摄



1月31日，港口机械在安徽铜陵港长江荃帽山区装卸物资。
过仕宁摄（人民图片）

稳定预期、提振信心、凝聚力量——

从地方两会，看开局之年新气象

本报记者 李贞

新年伊始，各地两会密集召开。近期，全国31个省市区2023年政府工作报告相继发布，回顾了各地过去五年来的工作，并为2023年及今后五年工作定下目标任务。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好经济社会发展各项工作意义重大。省级地方两会为各地推动高质量发展明确了方向，稳定预期、提振信心、凝聚力量，吹响了新一年的奋斗号角。

成绩亮眼 来之不易

过去五年，面对各种风险挑战的考验，中国走过了一段极不寻常、极不平凡的历程。这期间，各地坚持以发展是第一要务，不断迈上新台阶，取得亮眼成绩。

在经济总量上，多地实现跨越式突破。

2022年，广东省地区生产总值达12.9万亿元。广东省政府工作报告指出，该省五年跨过三个万亿元台阶，年均增长5%，连续34年居全国首位。

江苏省地区生产总值五年跨越四个万亿元台阶，年均增长5.5%，居民人均可支配收入五年增长42.3%。2022年，江苏省地区生产总值达12.29万亿元，经济运行呈现持续恢复、回稳向好态势。

在中部地区，河南省地区生产总值突破6万亿元；湖北省五年地区生产总值连续跨越4万亿、5万亿两个大台阶；湖南省政府工作报告指出，该省五年“经济实力实现历史性跃升”，地区生产总值从3.38万亿元增长到4.87万亿元，年均增长6.2%。

位于西南地区的四川省经济实力不断增强。过去五年，地区生产总值年均增速高于全国0.8个百分点，连跨两个万亿元台阶，达到5.67万亿元。而宁夏回族自治区也在2022年取得了殊为不易、弥足珍贵的成绩。二上和上半年，地区生产总值增长均居全国第一位，创造了历史最好成绩，全年地区生产总值突破5000亿元。

本报记者梳理发现，“转型”成为不少省市区五年成绩单中的关键词。

山西省产业转型步伐加快。五年来，累计投入技术改造资金88亿元，推动传统优势产业率先转型，涌现出手撕钢、第三代半导体、新能源汽车等一大批新产品，非煤产业增加值增速持续快于煤炭，工业战略性新兴产业、高技术制造业增加值年均分别增长11.6%、11.7%。

河北省产业结构调整扎实推进，供给侧结构性改革持续深化。五年来，超额完成6大行业去产能任务，钢铁产能由2.39亿吨减至1.9亿吨。装备制造业成长为万亿级产业。国家高新技术企业从3174家增长到1.24万家，高新技术产业增加值年均增长10%。

海南省政府工作报告指出，该省五年来“新发展理念落地生根，经济转型高质量发展取得显著成效”，在基本摆脱房地产依赖症、项目牵引拉长产业链、双向开放的金融新格局日渐形成、创新赋能高质量发展等方面成果显著。

安徽省在过去五年“经济社会发展全面绿色转型区建设取得重大成效”。PM2.5平均浓度由54微克/立方米

下降到34.9微克/立方米，空气质量优良天数比例从71.9%提高到81.8%，国考断面水质优良比例从71.7%提高到86.1%。林长制改革全国首创，新安江生态保护补偿模式全国推广。

在增进民生福祉、提高人民生活品质方面，各地同样硕果累累。

北京市政府工作报告提到一系列民生相关数据：全市森林覆盖率达到44.8%；累计开通16条段地铁新线；12345市民服务热线累计受理群众诉求超过1亿件，解决率、满意率分别提升至94%和95%；普惠性幼儿园覆盖率达到88%；建设筹集各类政策性住房54万套……每个数字背后，都是百姓获得感幸福感安全感的进一步提升。

天津市政府工作报告也提到，该市每年把财政支出的七成以上用于民生领域，连年精心组织实施20项民心工程。百姓就业质量稳步提高、居住条件日益改善、出行更加便捷，“一老一小”问题有效缓解。

目标振奋 稳中求进

对于2023年及未来五年的经济社会发展，各地政府工作报告都强调坚持稳中求进，公布的社会发展主要预期目标令人振奋。

据本报统计，黑龙江、吉林、内蒙古、河北、河南、甘肃、山西、四川、贵州、云南、福建等11个省区，将2023年经济社会发展主要预期目标定在了地区生产总值增长6%左右。

重庆、新疆、宁夏、安徽、湖北、湖南、海南、江西、西藏等9个省区市，提出的2023年地区生产总值增长超过了6%。其中，西藏、江西和新疆3个省区分别将拟定的目标增速定在了8%左右、7%左右和7%左右。海南省的预期目标最高。该省在2023年这一“推进自贸港封关运作的关键之年”，提出地区生产总值增长9.5%左右，以及地方一般公共预算收入增长15%左右，固定资产投资增长12%左右，社会消费品零售总额增长10%左右。

从这些目标数据不难发现，中国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，2023年经济运行有望总体回升。

展望未来五年，各地更是信心十足。

湖北省、湖南省、安徽省都提出经济总量达到7万亿元的目标；四川省提出经济总量超过8万亿元；浙江省定下的目标更高，提出到2027年地区生产总值达到12万亿元，人均生产总值达到17万元，居民人均可支配收入达到8.5万元。

目标已经树立，还需真抓实干。各地政府工作报告结合自身实际，提出稳增长的重点发力方向。



1月29日，在浙江省湖州市德清县雷甸镇浙江鼎力机械股份有限公司的大型高空作业机械未来工厂，工人加紧赶制出口的新臂式智能高空作业平台设备。
蔡俊摄（新华社发）

着力扩大国内需求，多地明确，今年将恢复和扩大消费摆在优先位置。上海市提出深化国际消费中心城市；大力发展首发经济、夜间经济、直播经济，加快形成一批特色商业地标；丰富红色旅游、古镇旅游、工业旅游、邮轮旅游、康养旅游等消费场景。山东省提出实施“山东消费提振年”行动；线上和线下融合促进，打造一批电商产业带；举办“黄河大集”活动，打造黄河文旅消费品牌等。海南省提出以旅游复苏为牵引，力争旅游人数、旅游收入分别增长20%和25%，离岛免税购物销售额突破800亿元。

在积极扩大有效投资方面，陕西省今年全年安排省级重点项目640个，年度计划投资4804亿元，力争固定资产投资增长8%左右。辽宁省提出以15项重大工程为抓手，谋划建设一批打基础、利长远、补短板、调结构的高质量项目；超前布局新基建，加快“双千兆”城市工程和充电设施建设等。广西壮族自治区提出促进工业投资提质扩量，“开展制造业项目建设年活动，统筹一般公共预算资金和政府专项债券400亿元以上支持工业发展，力争工业投资增长20%以上”。青海省提出“坚持以政府投资和政策激励有效带动全社会投资”，计划重点推进重大项目800个以上，总投资1.3万亿元。该省在铁路、机场、公路、水利、能源等方面都规划了重点项目，并提出“鼓励更多民间资本参与重大工程项目建设，不断激发投资活力和潜力，更好地让今天的投资转化为未来的生产力和竞争力”。

高质量发展 准备十足

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2022年12月举行的中央经济工作会议指出，“发展必须是高质量发展”。

据本报统计，今年31个省区市的政府工作报告中，约500次提及“高质量发展”。围绕推动高质量发展取得新成效，各地做好了十足准备。

在构建现代产业体系、加快创新驱动等方面，重庆市提出壮大战略性新兴产业，深入实施世界级智能网联新能源汽车产业集群发展规划；前瞻布局未来产业，积极参与国家未来产业孵化与加速计划等具体方向。甘肃省提出在2023年要放大能源资源优势，建成国家第一、二批大型风电光伏基地；培育壮大新兴产业，大力发展新能源、新材料、先进装备制造，打造生物医药产业集群，促进数字经济等发展。江西省提出将提速建设中部地区重要人才中心和创新高地；出台数字经济发展支持政策，谋划建设江西先进算力中心，建设数字化转型促进中心，促进各行业数字化、网络化、智能化转型；推动出台先进制造业促进条例等。

为通过改革更大激发市场活力和发展内生动力，黑龙江省提出实施新一轮国企改革，进一步优化国有资本布局；持续优化营商环境，推进数字政府建设和优化营商环境专项行动；深化财政金融体制改革等。陕西省提出，坚持“有效市场”和“有为政府”协同发力，持续优化营商环境，加快“一件事一次办”集成改革，全面实施行政许可事项清单管理，推进企业开办标准化规范化、工程建设项目审批制度改革等。

对于推进高水平开放，浙江省要求“拓市场、抢订

单、引外资”，千方百计推动外贸平稳增长，持续推进“浙货行天下”，精心组织千团万企“走出去”拓市场抢订单，确保出口占全国份额保持在14.5%左右。同时，强化外资招引服务，以超常规力度和措施抓好重大外资项目招引工作，力争实际使用外资突破200亿美元、制造业使用外资占比27%以上。云南省提出将持续扩大中老铁路黄金线路效应。加快推进中老铁路沿线开发50个重大项目，促进“澜湄快线”与中欧班列、澜沧江—湄公河国际航运等有机衔接，适时开行跨境旅客列车，年发送旅客1000万人次以上、运输货物1300万吨以上。新疆维吾尔自治区提出，扎实推进丝绸之路经济带核心区建设，加快全国中欧班列回程货物分拨中心、国家级多式联运示范基地、国家进口资源加工示范基地建设。

问题导向 拿出实招

透过各地政府工作报告，还能明显感受到各地始终坚持问题导向原则，在补齐民生短板、解决百姓急难愁盼、化解各类风险隐患等方面，纷纷拿出了具有针对性的实招。

比如针对百姓关心的学区房、“择校热”等现象，福建省提出，今年将实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，新增公办义务教育学位5万个，促进优质均衡发展，缓解此类问题。

再比如针对房地产风险隐患，贵州省提出“一楼一策”分类化解，要求用好保交楼专项资金，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，防止房地产风险向金融、社会等领域传导。

云南省同样要求确保房地产市场平稳发展，提出支持优质房企纾困，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。因城施策支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索培育长租房市场，开工建设保障性租赁住房5万套以上。

为稳增长稳就业稳物价，西藏自治区提出完善减税降费、房租减免、贷款展期、援企稳岗、保供稳价、扶困救助等措施，改善社会心理预期、提振发展信心。在就业方面，提出继续支持农牧民施工企业吸纳就业，明确政府投资项目所在地农牧民工比例，一定要让广大农牧民有更多务工增收的渠道。并提出实施万名养殖能手、技工、建工、手艺人、乡村导游、民宿老板等培养工程举措，要求力争应届高校毕业生就业率95%以上，农牧民转移就业60万人以上。

在进一步优化营商环境方面，多地也列出有问题，并提出解决方案。吉林省要求更大力度支持民营经济健康发展，持续加大助企纾困发展等，在政府工作报告中明确指出“民营企业和民营企业是我们自己人。必须坚决亮明态度、毫不含糊，真正从制度和法律上把国企民企平等对待的要求落下来。”“切实解决资金、用地、用工、市场等方面实际困难，助力企业恢复元气、焕发活力。”山东省提出，发布民营企业“挂帅出征”百强榜。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，防范和化解拖欠中小企业账款问题，完善中小微企业纾困机制。湖南省提出，坚持助企纾困，常态长效“送政策、解难题、优服务”，持续开展“纾困增效”专项行动，针对性解决企业融资、用能、用工等问题。



2月4日，在湖南省衡阳市衡东县杨林镇寺门前村，农机手驾驶农机在翻耕农田。

曹正平摄（新华社发）