

## 非法移民和难民问题让欧盟左右为难

本报记者 林子涵

## 环球热点

欧盟日前举行成员国司法和内政部长非正式会议。与会部长表示，欧盟非法移民和难民形势不容乐观，迫切需要加强外部边界管控，防止非法入境，增强遣返力度。

据欧洲边境管理局发布的数据，去年，欧盟国家共记录来自中东和北非等地区的非法入境者约33万人次，比上一年增加了64%，创下2016年以来的最高纪录。此外，欧洲还收容了大量乌克兰难民。

专家指出，受财政压力、内部分歧、右翼民粹势力崛起等多重因素影响，欧盟各国对非法移民和难民的接纳意愿和能力有限。在地区冲突背景下，非法移民和难民潮还将持续困扰欧洲。



外，两名男子在比利时布鲁塞尔的移民接待中心，在临时帐篷里用餐。  
奥利维尔·马蒂斯摄（图片来源：美联社）

将有400万乌克兰人涌入欧盟国家。

## 欧盟压力山大

“存量积压、增量巨大”，是当前欧盟非法移民和难民形势的真实写照。

欧盟内政事务专员伊尔瓦·约翰逊日前表示，欧盟去年共收到庇护申请约92.4万份，这令许多欧盟国家承受巨大压力。而针对其中不符合庇护条件的人，欧盟目前的遣返力度远远不够。

根据欧盟统计局发布的数据，在2021年需被遣返的约34万入境者中，只有24%的人最终被遣返至原籍国。法新社称，欧盟近年来的遣返率只有20%左右。

与此同时，涌向欧盟的非法移民和难民还在不断增加。

联合国难民署报告显示，2022年，欧洲的难民人数增加了一倍多，境内流离失所者人数增加到近900万，造成了巨大的人道主义需求。2022年1月至9月，经海路入境欧洲的非法移民人数与2021年同期相比增长了19%，仅入境意大利的人数就增加了49%。

“欧盟的边境压力达到2016年以来的最高水平。”美国政治新闻网站Politico报道称，在去年非法入境欧盟的33万人次中，有将近一半经陆路从西巴尔干地区进入欧盟，另有超过10万人次经地中海偷渡至欧盟国家。在这些人员中，约47%来自叙利亚、阿富汗和突尼斯。

上述统计数字还不包括来自乌克兰的大量避难者。欧洲边境管理局2月2日发布的消息指出，从2022年2月24日至2022年底，有近1300万乌克兰难民从乌克兰和摩尔多瓦进入欧盟陆地边境。另据俄罗斯《消息报》网站报道，联合国难民事务高级专员公署日前表示，截至2023年1月31日，约有804万人从乌克兰进入欧洲国家避难。总部位于维也纳的智库“国际移民政策发展中心”日前发布预测称，今年还

## 接纳能力有限

紧张的非法移民和难民形势迫使欧盟考虑加强遣返力度。

据欧洲EURACTIV网站报道，欧盟委员会主席冯德莱恩日前表示，欧盟各国应加强对欧盟外部边界的管理，增加遣返人数并减少人员二次流动。目前，欧盟机构正在努力建立相关政策框架。

新加坡《联合早报》网站报道，欧盟司法和内政部长非正式会议期间，欧盟轮值主席国瑞典发表会议声明表示，欧盟有必要与原籍国开展更有效的合作，减少非法移民并提高遣返率。声明称，欧盟应向原籍国采取激励和限制措施，充分利用发展援助、贸易和外交等政策。欧盟成员国支持对不配合遣返的原籍国实施限制性签证措施。

此外，会议期间，欧盟各国部长还讨论了多项争议性话题，包括是否应该将欧盟资金用于修建“边境围栏”。据路透社报道，荷兰方面表示，愿意接受欧盟为边境壁垒提供资金。奥地利方面则支持加强保加利亚与土耳其边境的围栏，以进一步减少寻求庇护者在欧盟国家之间流动。

复旦大学国际问题研究院中欧关系研究中心副研究员严少华对本报记者表示，经济和政治两方面因素，制约着欧盟对非法移民和难民的接收意愿和能力。

“乌克兰危机在欧洲引发了能源危机、通胀问题、粮食危机等一系列负面溢出效应，对欧洲经济民生造成严重冲击。随着乌克兰危机持续，欧洲经济仍然面临较大下行压力，多国财政状况吃紧，在接纳非法移民和难民时难免‘捉襟见肘’。”严少华说，“与此同时，欧洲政治‘向右转’势头越来越明显，右翼民粹势力逐渐登上主流论坛，导致部分国家在非法移民

和难民问题上表现更为强硬，影响了欧洲对非法移民和难民的接纳意愿及各国间移民政策的协调。”

“在移民管理方面，受人口老龄化等因素影响，欧盟国家尤其是西欧国家一直执行的是适度开放政策，同时控制人员短时间内的涌入。”山东大学移民研究所所长、教授宋全成向本报记者表示，当前，欧盟对乌克兰难民入境持相对开放态度，其中，东欧国家也接收了大量乌克兰难民。但数量如此庞大的难民潮，对欧盟的就业市场是一个严峻的挑战。

据联合国难民署数据，按接纳乌克兰难民的国别来看，波兰、德国位居前列，分别接纳了156.3万人和105.5万人。其余接纳难民较多的欧洲国家依次为捷克、意大利、西班牙、英国、保加利亚等。目前，已有约482.3万名乌克兰难民被纳入欧洲国家的临时保护和计划。

“外国非法移民和难民尤其是乌克兰难民大量涌入欧盟国家，其年龄层次、受教育程度、劳动技能是否符合欧盟就业市场结构的需求，依然存在不确定性。此外，来自中东和北非等地区不同文化背景和宗教信仰的非法移民和难民如何融入当地社会、是否会引发相关非传统安全问题等，也持续考验着欧盟政策的承压能力。”宋全成说。

## 政策面临阻力

路透社报道称，“经济持续萎靡不振”和欧盟成员国在分担机制上的“严重分歧”，持续影响着欧盟在非法移民和难民问题上的应对表现。

“到目前为止，欧盟国家一直不愿将非法移民和难民问题视为共同问题，而是更愿意从各自角度出发来考虑。”Politico报道称，欧盟的《都柏林条约》规定，入境者必须留在他们最先抵达的欧盟国家。

但希腊和意大利等往年接收难民较多的国家认为，应由成员国共同分担压力，但主张遭到波兰和匈牙利等国的反对。荷兰等北欧国家甚至已经推动严格的程序来登记入境者。整体而言，欧盟各国都投入了更多精力以阻止非法移民和难民进入。

法新社报道称，欧盟委员会于2020年制定的拟议《欧盟移民和庇护公约》取得了部分进展。但该项改革几乎不可能像立法机构和欧洲理事会承诺的那样，在明年的欧洲议会选举前达成一致并获得通过。

联合国难民署日前发表报告表示，为应对乌克兰难民大量涌入的情况，欧盟必须达成团结一致的方案，支持欧盟边境国家。报告还建议，欧盟的移民管理应从临时性强、危机驱动的方式，转变为更具持续性和连贯性的办法。

“欧盟加强非法移民和难民遣返力度的方案，执行难度不小。”严少华表示，“首先，大规模遣返或人员安置不当，都可能引发人道主义灾难。因此，该方案面临着来自欧盟内部及国际社会的舆论和人道主义压力。同时，遣返能否实现，很大程度上也有赖于原籍国的配合。当前，能源和粮食危机已给不少原籍国造成巨大困难，进一步加剧来自这些国家的移民倾向，遣返合作恐怕不会轻易达成。”

“在移民管理问题上，欧盟内部一直存在矛盾。2015年难民危机期间，欧盟推行难民分摊‘配额制’时步履维艰。由于成员国意见不一，该方案未能得到有效执行。由此推断，如果欧盟当下强制成员国接纳难民，效果或将十分有限。同时，在地区冲突持续的背景下，强制难民回到原籍国，显然也不可行。”宋全成说。

“当前，以美国为首的北约还在不断对俄乌局势拱火浇油。在冲突持续的情况下，欧盟面临的难民潮难有真正的解决方案。”宋全成说，“同时，如果经济形势持续低迷，欧盟国家对难民的拒斥态度或许还将持续。”

## 观察台

近日，日本防卫省宣布，计划在日本西南方向的岛礁上，新建多达130个弹药库；日本海上自卫队要将宙斯盾舰数量从目前的8艘提升到10艘。这是日本扩武的最新动作，引人警惕。

去年以来，日本无视给亚太地区国家造成的历史伤痛，不断突破底线，在扩武强军的歧路上越走越远，严重威胁亚太地区的和平与稳定。

——不断提高军费开支。根据日本政府2022年完成的国防预算申请，2023财年日本军费预算将首次突破6万亿日元，GDP占比超1%，并将在5年内提高至2%。根据2022年“全球火力指数”等国际机构的排名，日本自卫队综合实力位居全球第五。随着未来5年防卫费实现翻倍，日本军费开支也将从目前的全球第九位升至第三位。日本军力的新变化，不能不引起外界对日本未来走向的忧虑。

——放弃“专守防卫”原则。去年12月，日本正式通过新版《国家安全保障战略》《国家防卫战略》和《防卫力量整備计划》3份安保政策文件，提出日本将致力于“拥有对敌攻击能力”等政策主张。从3份文件的主要内容看，日本未来5至10年的安保理念和防务政策，将发生二战结束以来的重大转折，特别是将彻底放弃作为日本战后核心防务理念的“专守防卫”原则。这是背离“和平宪法”的危险之举。众所周知，日本现行宪法之所以被称为“和平宪法”，核心在于其第9条明确规定：“日本永远放弃以国家主权发动的战争和以武力威胁或行使武力作为解决国际争端的手段，不承认国家的交战权。”

对“和平宪法”，世人就不难发现，这3份文件在军事突破上迈出的步伐之大可谓空前。——拉帮结派搞阵营对抗。今年1月9日至14日，日本首相岸田文雄相继访问七国集团(G7)成员国中的5个国家：法国、意大利、英国、加拿大和美国。此次访问期间，岸田文雄每到一国，都要在安保防务合作上大做文章；和意大利协商建立两国外交和防务部门之间的磋商机制，和英国签署包括允许英国在日本部署军队的《互惠准入协定》，和美国敲定日本在进一步深化安全同盟各方面的行动表……除了与G7国家“勾肩搭背”，近年来，日本在充当美国“印太战略”急先锋的同时，还试图将北约的力量引入亚太。

日本以上种种危险举动，与其二战后“重经济、轻军事”的发展思路背道而驰。为掩盖政治和军事野心，近年来，日本不断为修宪和扩充军力寻找借口，动辄拿周边邻国说事。日本不仅在台海问题上小动作不断、明里暗里为“台独”势力呐喊助威，还紧跟美国“印太战略”脚步，多次在南海参加与美国的联合军演，刻意挑拨地区矛盾。

日本政客应清醒地认识到，日本永远都在东亚，其理想未来离不开地区的安全、稳定与繁荣。不深刻反省自身侵略历史、不尊重亚洲邻国的安全关切、不顾及地区国家的发展环境，日本不可能赢得邻国和国际社会的信任，最终受伤的也必然是日本。

## 日本在扩武歧路上越走越远

□ 贾平凡

## 国际时讯

## 2023年东盟旅游论坛在印尼举行

据新华社印度尼西亚日惹电(记者孙磊、余谦梁)为期4天的2023年东盟旅游论坛日前在印度尼西亚日惹特落下帷幕。除东盟十国，中国、日本、韩国、印度和俄罗斯作为特邀国也出席论坛。

本届论坛主题为“东盟：通往美好目的地的旅程”。印尼旅游和创意经济部长桑迪亚加·乌诺表示，中国重启出境游后，东盟旅游业将强劲复苏。菲律宾旅游部长克里斯蒂娜·弗拉斯科感谢中国将菲律宾定为团队出境游重启后的试点目的地之一，她说中国游客的回归给菲律宾旅游业注入了强心针。越南国家旅游总局副局长何文超表示，越南愿与中国加强合作，提升旅游业服务质量。

## 德国承诺提供资金支持巴西环保行动

据新华社巴西利亚电(记者下卓丹)巴西总统卢拉日前在首都巴西利亚总统府会见到访的德国总理朔尔茨，双方重点讨论了环保等议题。德国表示将提供逾2亿欧元以支持巴西的环保行动。

根据双方当天发表的联合公告，德国提供的这笔资金将以多种形式分配给不同的环保项目，涉及亚马孙基金、亚马孙地区各州森林保护、退化地区重新造林、中小企业能源效率保证基金以及在工业和运输部门推广可再生能源等。朔尔茨在会见后举行的联合新闻发布会上表示，巴西可以在全球生态转型中发挥重要作用。

## 塞浦路斯将举行总统选举第二轮投票

据新华社尼科西亚电(记者郭明芳)塞浦路斯官方日前公布总统选举计票结果，因无任何一位候选人得票率超过半数，独立候选人、前外长赫里斯托祖利季斯和反对党劳动人民进步党支持的独立候选人马夫罗扬尼斯将进入2月12日举行的总统选举第二轮投票。塞浦路斯宪法规定，如果有一位候选人在总统选举中获得50%以上的选票，得票率居前两位的候选人将进行第二轮角逐。据统计，本届大选共有14名总统候选人，注册选民人数超过56.1万，投票率为72.05%。

## “枪患”持续折磨美国“病体”

据美国枪支暴力档案网站的统计数据，截至1月30日，美国2023年已发生50起大规模枪击事件，近3500人死于涉枪事件，超过2600人因枪击事件受伤。

分析人士指出，美国“枪患”深入骨髓，政治极化、利益集团作祟等因素导致枪击问题“无药可医”，持续折磨美国“病体”。

## 枪击案件频发

2023年第一天，美国宾夕法尼亚、北卡罗来纳等多州发生6起大规模枪击事件；1月，仅加利福尼亚州就发生7起恶性枪击事件，其中包括造成11死9伤的洛杉矶县蒙特雷帕克市舞厅枪击案。

加州州长加文·纽瑟姆在社交媒体上说，“悲剧接踵而至”。当他在医院与一起大规模枪击案伤者见面时，不得不去听取另外一起枪击事件的汇报。

美国芝加哥大学哈里斯公共政策学院去年参与的一项全国性民调显示，3/4的美国人认为枪支暴力是“重大问题”，八成表示枪支暴力日益严峻。此外，21%的美国人表示，过去5年中，自己、家人或朋友曾经历枪支暴力，超过四成担心未来5年自己会成为枪支暴力受害者。

## 拥枪文化盛行

1791年通过的美国宪法第二修正案赋予公民持枪权，从此持枪自由被视为美国人一项重要的个人权利。在“枪击文化”作用下，美国民间枪支保有量在世界上“一骑绝尘”。瑞士日内瓦高级国际关系学院“轻武器调查项目”研究显示，美国民间持有至少3.93亿支枪，约合每百人手中有120支枪。

美国约翰斯·霍普金斯大学枪支暴力解决方案中心联合主任乔希·霍维茨指出，美国枪支暴力问题同其他国家相比的一大区别是：在美国想

持有枪支太容易了。

虽然美国联邦法律要求对所有枪支销售进行背景审查，但难以约束私人间的枪支交易。美国倡导加强枪支监管组织“每个城市支持枪支安全”网站资料指出，由于这一漏洞，即便有重罪史的人也可以轻易买到枪。

新冠疫情期间，枪支销售激增，大幅打破此前纪录。霍维茨说，人们似乎想要购买枪支获得安全感，而暴力事件增加又进一步催化了人们的恐惧感，致使更多人购买枪支。

近年来，得克萨斯、印第安纳等州还放宽了枪支限制。印第安纳州去年出台法案，允许18岁以上的人在持有许可证的情况下携带手枪。去年6月，美国联邦最高法院以违宪为由推翻了纽约州一项限制民众在外隐蔽携枪的法律，扩展了拥枪权。《大西洋》月刊网站文章评论说，在可预见的未来，枪支暴力将继续成为美国人生活的一部分。

## 政治极化作祟

美国枪击悲剧接连不断，谁之过？在美国控枪倡议团体“妈妈们要求采取行动”创始人香农·沃茨看来，“美国枪支暴力问题是政治性的”。

多年来，控枪问题是美国两党政客博弈的一个焦点。每当枪击悲剧发生后，政客们上演的几乎是同样的剧本：民主党人呼吁加强枪支管理，共和党人指责是人过之而非枪之过。一番嘴仗后，政策未见推动，法案未见落实，新的枪击事件继续发生。

美国《纽约时报》日前刊文说，大规模枪击事件接连发生凸显美国国会山的一个政治现实：即使发生了一系列震惊美国上下的“屠杀”，国会也不太可能凝聚民主、共和两党共识，并推出任何新的枪支管控措施。

长期以来，以全国步枪协会为代表的反控枪组织以及它们背后的枪械制造商向美国政客“慷慨”输送政治献金，以阻挡控枪立法。沃茨说：“全国步枪协会花钱让政客们不作为。”



1月31日，在美国加利福尼亚州半月湾市，一名女孩手持被炸伤的宠物狗，为枪击事件遇难者哀悼。

新华社记者 吴晓凌摄

美国《纽约人》周刊网站文章指出，由于缺乏国家层面更有效的枪支法，美国几乎不可能阻止更多大规模持枪杀人事件发生。美国南加州大学社会学家佩德罗·诺格拉感叹，枪支暴力受害者之多与美国政治反应速度之迟缓形成鲜明对比，令人感到无力和绝望。

(据新华社电 记者孙丁)