

逐步降低生育、养育、教育成本——

打造生育友好型社会，各地在行动

本报记者 彭训文

将优化生育政策及配套措施写入政府工作报告或列入民生实事、完善生育休假制度、发放生育津贴和育儿补贴、加强住房保障支持、完善托育保障政策……近段时间以来，各地陆续推进一系列积极生育支持措施，受到社会关注。

人口发展是“国之大者”，生育政策关系千家万户的和谐幸福。党

的二十大报告提出，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。受访专家认为，各地完善和落实积极生育支持措施符合经济社会发展，符合人民群众期待，效果正逐渐显现。应继续统筹推进涵盖婚嫁、生育、照料、教育、住房等方面的“一揽子”政策，形成制度合力，打造生育友好型社会。



探索多种形式补贴，减轻育儿家庭负担

“现在我们家每月能领到500元的育儿补贴，尿不湿基本不用自己掏钱了。”四川省攀枝花市东华街道居民杨先生有两个孩子，第二个孩子今年1岁半。他介绍说，二孩每个月需要尿不湿约455元、奶粉315元、玩具衣物等支出约250元，每月共计花费约1000多元，补贴可覆盖一半的育儿支出。

杨先生是全国较早一批申领到育儿补贴的人。从2021年起，攀枝花市在全国率先推出为生育二孩及以上的本市户籍家庭发放育儿补贴金政策，每月每孩发放500元，直到孩子3岁。当地还制定实施《打造友好生育环境城市响亮名片八条措施》，构建起涵盖孕、娩、养、育、住的生育服务保障体系。

这些政策实施效果如何？据攀枝花市政府此前发布的消息，比较政策实施前一年的数据，2021年7月至2022年6月，当地二孩出生增长5.58%，三孩出生增长168.4%。在国家政策鼓励、地方生育补贴和服务保障政策推动下，人们的生育积极性确有一定提高。杨先生说，政策出台后的一年多里，多名有意愿生二孩的同事陆续怀孕、生娃。他同时坦承，近期没有生育三孩的意愿。

除了攀枝花，很多地方近来陆续出台政策，通过现金补贴等形式鼓励生育。今年1月，广东省深圳市卫生健康委就《深圳市育儿补贴管理办法》征求意见，初步拟定按照差异化递进式对市民发放育儿补贴，一孩家庭累计可领7500元，二孩家庭累计可领1.1万元，三孩家庭累计可领1.9万元。山东省济南市今年1月印发的《济南市优化生育政策促进人口长期均衡发展实施方案》提出，对2023年1月1日以后出生的二孩、三孩家庭，每孩每月发放600元育儿补贴，对其中的最低生活保障、特困供养人员及领取失业保险金期间的生育妇女每月增发200元育儿生活补贴，直至孩子3周岁。

多个地方此前积极探索补贴形式，减轻多孩家庭生育、养育、教育负担。如，吉林为育龄家庭提供最高20万元的婚育消费贷款，按生育一孩、二孩、三孩分别给予不同程度降息优惠。江苏补贴企业职工产假期间支付的社会保险费，生育二孩的补贴50%，生育三孩的补贴80%。

“生育津贴、育儿补贴是各地根据自身经济发展状况、财政状况、人口状况等因素出台的一项重要政策。”中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员杨炯认为，低收入群体对现金补贴政策更敏感，中高收入人群对国家实施的3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个人所得税专项附加扣除等“减税红包”更关注。这些措施形式多样，切实减轻了育儿家庭的经济负担，也意味着生育从家庭事务领域进入公共事务领域，释放出构建生育友好型社会的积极信号。

优化生育假期、住房、普惠托育等政策保障，将“带着温度落地”的好政策落细落实

2021年6月，中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》；2022年8月，国家卫生健康委、国家发展改革委等17部门联合印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》……近年来，中央不断优化生育政策，推出了一系列生育支持举措。为了将这些“带着温度落地”的好政策落到实处，大多数省份目前已完成人口与计划生育条例修订，多个省份发布具体实施方案。

婴幼儿无人照料是影响生育的一个重要因素。海外经验表明，让社会机构承担婴幼儿一部分抚育责任，对



湖南省郴州市嘉禾县中医医院新生儿科医护人员在护理新生儿。

黄春涛摄（人民视觉）



浙江省杭州市西湖区北山街道托育中心老师带着小朋友玩游戏。

新华社记者 江 汉摄

提升生育率有明显正向作用。

早上8时30分，江苏省南京市江北新区产业技术研创园内，31岁的陈女士停好车，抱着尚未满1岁的女儿来到一座写字楼里的托育安托育中心。“多亏了有了托育中心，我才能带着女儿来上班，下班了再来接。”陈女士说，她和丈夫都要上班，父母又不在身边，聘请育儿嫂开销大、还不放心，正在烦恼之际，同事推荐了这家托育中心。

作为南京目前为数不多的能提供与产假无缝对接的社会机构，这个托育中心能够接收6个月至3岁的婴幼儿，目前累计接收婴幼儿400多名。受惠于去年2月印发的《江苏省关于优化生育政策促进人口长期均衡发展实施方案》等政策利好，去年江苏新增普惠托育机构95家。

为促进普惠托育服务发展，北京、上海、广东深圳、海南海口、云南等地近年来陆续出台相应鼓励措施，包括对普惠托育试点、示范机构奖补、保育人员培训等给予财政支持，对符合条件的托儿所、幼儿园、社区托育服务机构免征增值税等。

拥有足够假期，很多家庭在面临生育问题时更从容。根据国家相关规定，女职工享受98天产假。多地目

为促进人口长期均衡发展提供有力支撑

陆益龙

生育是家庭大事，也是国之大事。生育政策是公共政策的重要组成部分，关系千家万户的切身利益，也关系国家和民族的未来。党的二十大报告提出：“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。”

伴随着育儿方式从“粗放型”到“精细化”转变，我国家庭生育行为也经历转变。因此，需要主动适应和积极应对，关注人口变迁带来一系列经济社会、资源环境、科技进步等带来的影响，对相关政策和制度安排作出前瞻性调整与变化，降低生育、养育、教育成本，积极构建生育友好型社会。

关于构建生育友好型社会的政策，一般理解为生育补贴、生育激励等政策措施，即是对生育妇女和家庭给予经济和社会服务等方面的补助和支持。为落实《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，大多数省（区、市）已经修订人口与计划生育条

例等相关政策法规，通过构建生育友好的制度环境，提高适度生育水平，促进人口长期均衡发展。例如延长产假、增加育儿假、发放生育津贴等举措陆续出台，推动形成促进人口长期均衡发展和经济社会持续健康发展的强大合力，迈出了构建生育友好型社会的重要一步。

按照经济学的理性人假设，生育孩子若能得到好处，人们便会选择生育。但从欧美国家实施的生育激励政策结果来看，提高生育水平、构建生育友好型社会不可能一蹴而就。这源于人类的生育行为是受到经济、社会与文化制度等因素制约的复杂的社会行动。费孝通在《生育制度》一书中指出，人类生育区别于动物生殖的本质之处在于，生育是在婚姻家庭一套社会文化制度下进行的。因此，生育行为不只是个体的选择，而是受到家庭甚至社会的影响。从本质上看，一个时期生育选择状况实际反映的是个体、家庭与社会的关系，以及维系这一关系的文化价值观念。

这启示我们，优化新时期的人口发展战略研究，深入研究人口发展问题的结构性和深层次原因，坚持标本兼治，方能有效构建起生育友好型社会。

完善和落实积极生育支持措施。降低生育成本，必须提高优生优育服务水平，完善生育休假和待遇保障机制。例如，完善生育保险制度，探索由政府、用人单位、个人等共同参与的假期用工成本分担机制。降低养育成本，必须发展普惠托育服务体系，构建生育友好的就业环境。例如，用人单位可采取弹性上下班、居家办公等工作方式，为有接送子女上下学、照顾生病或居家子女等需求的职工提供工作便利。降低教育成本，必须加强优质教育资源供给，强化住房、税收等支持措施。构建生育友好型社会还要在建立和谐的城乡关系上“做文章”。具体而言，一方面要避免过度城市化；另一方面要加大乡村振兴力度，大力发展小城镇。

构建生育友好的社会环境。构建生

育友好型社会需要建设新型婚育文化，在全社会树立积极支持生育的价值观念。弘扬积极向上、共同奋斗、夫妻平等、家庭和谐以及尊老爱幼等中国家庭伦理和价值观念，弘扬中华民族传统美德，尊重生育的社会价值，鼓励夫妻共担育儿责任。

在现代化、城市化进程中，人口变迁是一个长期趋势。顺应人民群众期盼，满足群众多元化的生育需求，继续完善和落实积极生育支持措施，构建生育友好型社会，我们完全有信心、有能力赢得发展主动权，为促进人口长期均衡发展提供有力支撑。

（作者为中国人民大学社会学理论与方法研究中心教授、博士生导师）



江西省吉安市吉水县举办“不要彩礼要幸福”首届沙滩集体婚礼，来自全县各行各业的数对新人，在亲朋好友的共同见证下，完成了一场浪漫的集体婚礼，用实际行动倡导和践行移风易俗文明新风尚。

谢 东摄（人民视觉）

新视角