

观象台

中拉树立南南合作典范

严瑜

近日，拉美和加勒比国家共同体第七届峰会在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行。应拉共体轮值主席国阿根廷总统费尔南德斯邀请，中国国家主席习近平向峰会作视频致辞，强调中方一贯支持拉美和加勒比地区一体化进程，高度重视发展同拉共体关系，将拉共体视为巩固发展中国家团结、推动南南合作的重要伙伴。

中国是最大的发展中国家，拉美是发展中国家最为集中的大陆之一，双方虽然相距遥远，但具有广泛的共同利益，多年来始终相互支持帮助，携手缔造南南合作典范。

60多年前，古巴在拉美和加勒比国家中率先与新中国建交，开启中拉关系新篇章。60多年来，中国在拉美地区的“朋友圈”不断扩大，双边互信日益巩固。

2014年7月，在中方倡议下，中国—拉美和加勒比国家领导人会晤成功举行。在这次具有里程碑意义的会晤中，习近平主席和拉美地区国家领导人共同宣布建立中国—拉共体论坛，开辟了中拉整体合作的新途径。

此后8年间，中拉关系驶入“快车道”：2015年1月，中拉论坛首届部长级会议在北京举行；2016年，《中国对拉美和加勒比政策文件》确立中拉关系发展目标，提出推进中拉整体合作规划；2017年“一带一路”国际合作高峰论坛，中方提出拉美地区是“海上丝绸之路的自然延伸”，截至目前，已有21个拉美国家与中国签署“一带一路”合作谅解备忘录或合作文件……

近年来，世界进入新的动荡变革期，面对百年变局以及世纪疫情，中拉政治互信持续深化，务实合作不断拓展。

以中拉经贸合作为例。2012年以来，中国一直保持拉美第二大贸易伙伴地位。疫情期间，中拉经贸韧性进一步彰显。2021年，中拉贸易总额首次突破4500亿美元。2022年，中拉贸易额逼近5000亿美元大关，连续



2022年11月，第五届中国国际进口博览会期间，拉美企业进一步拓展中国市场。图为参观者选购来自秘鲁的羊驼玩偶。新华社记者 刘 颖摄

评与质疑。近日，欧盟“全球门户”计划终于开始有了新动作。只是，面对重重困境的欧盟，能推动“全球门户”计划走多远？

2021年12月，欧盟提出“全球门户”计划，展现出加入全球基建的勃勃雄心。然而，一年多过去了，成果寥寥，引发外界甚至欧盟内部的批

欧盟总算动起来

最近，沉寂许久的欧盟“全球门户”计划有了新动作。

据“政客”新闻网欧洲版报道，欧盟今年将在“全球门户”框架下率先着手落实首批70个项目，包括在黑海海底铺设数字电缆、建设连接地中海和北非国家的海底光缆以及在喀麦隆兴建大坝和水电站。报道指出，欧盟希望尽快完成这份清单的制定。

根据法国《费加罗报》消息，欧盟拟通过其“全球门户”计划向南非提供超过2.8亿欧元赠款，用于帮助其燃煤电站改造和可再生能源的发展。2.8亿欧元中的近8800万欧元来自欧盟预算，其余的将由欧盟国家承担。

据德国《商报》报道，德国政府已就“全球门户”计划向欧盟提出20个灯塔项目，包括：支持博茨瓦纳和纳米比亚建设大型太阳能发电厂、建设一条新的火车路线连接内陆国家布希纳法索和加纳海岸、在加纳首都阿克拉附近规划风力涡轮机项目等。

2021年12月1日，欧盟正式公布“全球门户”计划，预计将在2027年前投入3000亿欧元资金，协助发展中国家兴建基础设施。但在此后一年多时间里，欧盟“全球门户”计划并未取得实质性进展。这不仅引起了欧洲内部人士质疑，也招致了外界的批评。

德国《交通报》报道称，欧洲议员对“全球门户”计划的进展不甚满意。迄今为止最重要的项目，仍是去年2月在欧盟—非洲峰会上达成的投资计划。除此之外，便是去年11月欧盟委员会在肯尼亚提出的4个旨在帮助改善非洲交通走廊的道路项目，其中还包括一个已经完成的项目。

来自爱尔兰的欧洲议会议员巴里·安德鲁斯直言，“全球门户”并没有带来新的金融手段，就欧盟层面而言，没有额外资金投入，“没有新资金，就没有新政策”。在他看来，“全球门户”计划就是一种宣传策略，把一些过往项目重新包装成新东西呈现出来。

如今，欧盟似乎终于行动起来。“‘全球门户’计划正在变得具体，现在我们是动真格的。”一名欧盟高级官员在谈到项目清单时如此说道。外媒报道指出，部分欧盟“全球门户”项目实际就像“低垂的果实”，在今年有望开始完成开工建设、签署谅解备忘录或组织融资等，这些都是用较少的精力就能轻易实现的目标。未来几年，欧盟将为其其他项目奠定基础。

计划推进困难重重

“欧盟最近的一系列动作，很大一个原因是回应外界的批评质疑。”复旦大学欧洲问题研究中心主任、欧盟让·莫内讲席教授丁纯说，“有不少声音指出，欧盟提出‘全球门户’计划一年多来，几乎没有能拿得出手的项目，问题出在资金筹措机制上：该计划所需资金要靠欧盟非常有限的公共预算撬动市场和私人企业，这是致命弱点；加之，随着能源危机、欧元贬值、美元升值加息等影响，资金困难加剧；欧盟各国战略重心随着乌克兰危机爆发转移到安全问题上；‘全球门户’计划提出的项目必须遵循的高标准对很多发展中国家而言并不现实。”

“欧盟推进‘全球门户’计划可谓困难重重，但是，欧盟近来的一系列动作也表明了其继续推进该计划的决心。”丁纯指出，“欧盟提出‘全球门户’计划，背后有清晰的考量。一方面，随着中国‘一带一路’的推进，欧盟认识到全球尤其是发展中国家对基建有巨大需求；另一方面，欧盟对中国的定位由原来

的全面战略伙伴改为‘谈判伙伴、经济竞争者与系统性对手’，‘全球门户’计划具有明显的针对‘一带一路’的抗衡性，是具有战略意义的地区投资。”

“‘全球门户’计划，是欧盟版本的全球基础设施计划，可以看作是欧盟对2018年出台的‘亚欧互联互通’计划的扩大和升级。该计划的实施意味着，欧盟从大国博弈和国际秩序塑造的战略高度出发，格外重视基础设施建设与投资问题，并寻求在此过程中维护欧盟利益和价值观，体现其固守的‘规范性力量’，同时在世界动荡变革期展现其地缘政治影响力和塑造力。所以，‘全球门户’计划是一种外交工具，主要为战略目标而非发展政策服务，目的是‘在欧洲利益受到影响的地区遏制中国影响力’。”对外经贸大学国际关系学院教授、国家安全与治理研究院常务副院长陈须隆强调，“值得指出的是，美国也于2021年起相继提出‘重建更美好世界’倡议、‘全球基础设施与投资伙伴关系’等全球性基建计划。美欧出于大国竞争和对抗思维，不能坐视中国提出的共建‘一带一路’倡议不断取得成功并赢得巨大国际影响力，因而设法提出对冲与替代方案，旨在通过抗衡‘一带一路’而扩大自身国际影响力和塑造力，同时削弱中国国际影响力。在抗衡‘一带一路’影响力方面，美欧显然有高度的战略协同。”

受制于对抗思维

“欧盟虽然通过提出‘全球门户’计划表明了积极参与全球基建‘超级竞争’的雄心，却心有余而力不足。”陈须隆说，“一是欧盟作为乌克兰危机的主要受害方之一，处境困难，陷于多重危机，经济增长乏力，在财力等方面更加捉襟见肘；二是成员国更加注重本国利益，各国之间存在分歧，内部协调困难；三是欧盟计划因试图绑定价值观等附加政治条件的做法难以被对象国所接受；四是欧盟战略自主性差，恐将受制于美国的全球战略而背离初心。”

当前，全球面临大面积基础设施建设赤字，资金总缺口据估算高达13万亿美元，任何单一国家、任何单一方案都不足以独自解决问题。

据美国《外交政策》双月刊网站报道，欧盟对外行动署秘书长斯特凡诺·圣尼诺预计，“全球门户”计划将在今年加速推进。但与挑战相比，欧洲计划的规模相形见绌。比利时布鲁塞尔自由大学研究人员索朗热·郭·沙特拉说，仅非洲每年就需要1500亿美元的基础设施投资，欧洲目前提供的资金“杯水车薪”。报道还指出，非洲大陆领导人已经注意到了“全球门户”计划资金的缺乏以及私人资金的不确定性。华盛顿非营利性智库全球发展中心高级政策研究员、利比里亚前公共工程部长摩罗说，“它被炒作为中国‘一带一路’的可行替代方案——一个由所谓‘透明、可持续和价值观’驱动的方案，可这只是说罢了。”

“事实上，面对巨大需求，无论是欧盟‘全球门户’计划，还是美国的全球性基建计划，都不应该是排他的。只有同心协力，联手合作，才能真正实现全球互联互通。”丁纯说。

陈须隆也指出：“欧盟‘全球门户’计划顺应了互联互通的时代潮流，会受到发展中国家欢迎，易在欧盟周边找到机会，有望取得一定成功。但该计划天生带有很大局限性，受制于大国竞争与对抗思维，缺乏合作共赢思维，势必导致因恶性竞争而消耗自损。如果欧方能强化‘一个星球’意识并与中方携手构建人类命运共同体，或能将其‘全球门户’计划与‘一带一路’倡议对接，共同促进各国之间的互联互通和全球可持续发展，前路必然更加广阔。”

巴以局势紧张加剧

本报记者 李嘉宝

近期，巴以关系紧张加剧，多场暴力冲突令地区局势持续升温。路透社称，自2022年以来，约旦河西岸不断发生暴力事件，引发担忧，巴以冲突可能会失控，升级为大规模对抗。

暴力冲突此起彼伏

当地时间1月26日，以色列军队突袭约旦河西岸北部城市杰宁一处难民营，导致至少9名巴勒斯坦人死亡、20人受伤。据美媒的说法，这是20余年来以军在约旦河西岸致死人数最多的单次行动。

当地时间1月27日，数枚火箭弹从加沙地带射向以色列，以军则出动战机空袭了巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）位于加沙的一处地下设施。同日，一名巴勒斯坦人在东耶路撒冷一处犹太人定居点的犹太会堂附近开枪射杀7人。28日，耶路撒冷老城外又发生一起枪击事件。

巴勒斯坦总统府日前一份声明指出，鉴于以色列方面不断侵犯巴勒斯坦人民并破坏巴以双方签署的协议，巴方决定停止与以方进行安全协调。以色列方面也针锋相对，宣布一系列惩罚和反制措施，包括加强犹太人定居点、封锁袭击者住所、取消袭击者家属的社会保障福利等。

据《纽约时报》报道，2023年开年至今，至少有30名巴勒斯坦人和8名以色列人在巴以冲突中丧生。根据联合国数据，2022年共有150余名巴勒斯坦人和30余名以色列人因巴以冲突丧生，这是自2005年以来的最高死亡人数。

激进政策激化矛盾

西北大学中东研究所副教授王晋在接受本报采访时指出，近期巴以关系紧张的原因至少有三方面：短期看，以色列新一届政府上台后，在巴以问题上采取激进政策；中长期看，多年来，以色列设在约旦河西岸和耶路撒冷的犹太人定居点人口激增，加之以色列军队对部分地区的军事占领、控制等活动，带来诸多问题；长期看，巴以问题历经半个多世纪，双方矛盾短时间内难以得到根本化解。

以色列在1967年第三次中东战争中占领约旦河西岸和东耶路撒冷，随后开始在上述两地兴建犹太人定居点。巴勒斯坦则坚持建立一个以1967年战争之前边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。双方之间的历史纠葛与宗教冲突根深蒂固，领土争端与现实利益纷争不断。

2022年末，内塔尼亚胡宣誓就任以色列总理，其领导的执政联盟包括宗教犹太复国主义者党等极右翼政党，主张在巴以问题上采取更强硬立场。新政府就任前的一份政策指导文件强调，将推进约旦河西岸等地犹太人定居点建设。分析指出，以色列右翼政府上台，可能加剧地区局势动荡。

2023年1月3日，以色列国家安全部部长本-格维尔进入阿克萨清真寺广场，引发巴勒斯坦和阿拉伯国家强烈抗议。随后，以色列政府又宣布了一系列措施，以“惩罚”巴方2022年底就巴以问题推动联合国大会通过决议，包括从替巴方征收的税款中扣除3900万美元、对在约旦河西岸宣

传“恐怖活动”或敌对活动的组织采取行动等。

各方呼吁防止升级

在巴以关系趋紧之时，美国国务卿布林肯启动中东之行。据巴勒斯坦媒体报道，巴勒斯坦总统阿巴斯在会见布林肯时表示，以色列政府需对巴勒斯坦领土上的紧张局势“负全责”，并呼吁国际社会加大对以色列施压以促使其停止单方面措施，支持巴勒斯坦获得联合国正式会员国资格。布林肯则重申美国支持巴以问题“两国方案”，并呼吁各方采取措施推动当前巴以紧张局势降温。

据外媒报道，巴勒斯坦民众在约旦河西岸和加沙地带多地聚集，他们举着“对美国政策说不”等标语，对布林肯到访表示抗议。

连日来，沙特阿拉伯、土耳其、埃及等国家以及联合国纷纷对巴以局势表示关注，并呼吁防止事态升级。中国外交部发言人近日指出，巴以冲突反复上演，根源在于“两国方案”迄今未落实，巴人民独立建国的合理诉求长期无法实现。国际社会应增强紧迫感，为推动巴以重启对话谈判创造条件。

“布林肯此访一是向外界展示美国对巴以问题的关注态度，二是在伊朗问题上安抚以色列，但都不能取得实质性成效。在敦促各方开展对话上，美国显然缺乏足够的能力和积极的意愿。”王晋指出，国际社会应对巴以问题保持高度重视，尽快推动恢复巴以之间的沟通渠道，提振双方信心，进而重新开启巴以问题上的对话谈判渠道，共同寻求促进巴勒斯坦问题全面公正持久解决的路径。



环球掠影

保加利亚国际面具节

1月28日，在保加利亚首都索非亚附近的佩尔尼克市，人们在国际面具节上表演。保加利亚的面具表演活动来源于古代偶像崇拜，举办面具节是保加利亚最古老的传统之一，该国的一些城镇每年1月、2月间都会举办面具节。新华社法新

欧盟『全球门户』计划能走多远？

本报记者 张红