

# 2023, 欧洲经济能否脱困?

本报记者 李嘉宝

## 环球热点

进入2023年, 欧洲仍然深陷经济严冬之中。能源危机、通胀高企、制造业萎缩等多重压力, 给欧洲经济复苏前景投下阴影。欧盟委员会预测, 2023年欧盟和欧元区国内生产总值(GDP) 均仅增长0.3%, 远低于春季经济展望报告中均增长2.3%的预测。不少分析机构则给出了更为悲观的判断, 甚至认为2023年欧元区经济将陷入负增长。

新的一年, 持续承压的欧洲经济能否冲破寒冰、迎来暖春?



日前, 一名消费者在法国尼斯附近的超市购物。

新华社路透

### 多重难题亟待解决

岁末年初, 各大机构公布的数据显示, 欧洲经济面临着多方面复杂挑战。

能源方面, 国际能源署最新发布的《欧盟在2023年如何避免天然气短缺》报告, 对欧洲能源供应形势敲响警钟。报告指出, 欧盟在2023年仍面临近270亿立方米的天然气潜在短缺, 约占欧盟天然气基准总需求的6.8%。

通胀方面, 欧盟委员会预测, 2023年通胀率将有所下降, 但仍将处于高位, 欧盟通胀率或为7.0%, 欧元区或为6.1%。欧洲央行最新公布的通胀预测, 将2023年欧元区通胀率由5.5%上调至6.3%。同时, 欧元对美元贬值也为通胀攀升火上浇油。2022年以来, 欧元对美元汇率持续下行, 创下20年来欧元对美元首次跌破平价纪录。德国《南德意志报》评论认为, 欧元对美元贬值使欧洲处境更加艰难, 欧洲以更高价格从美国进口, 为能源等以美元计价的原料和半成品支付更高金额, 推升欧洲原料成本。

制造业方面, 2022年12月, 欧元区制造业采购经理人指数(PMI) 终值为47.8, 法国、德国的数据分别为49.2、47.1, 均处于50荣枯线之下, 处于萎缩状态。欧洲舆论认为, 2023年1月1日生效的美国《通胀削减法案》推出歧视性巨额补贴政策, 将进一步吸引欧洲制造业、特别是电动汽车企业将供应链转移到北美, 加剧欧洲的“去工业化”, 造成制造业就业岗位流失, 危及欧洲的社会稳定和经济增长。

中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建在接受本报记者采访时指出, 2022年, 欧洲原本期待在疫情形势趋缓后实现经济“报复性”增长, 却遭受意外打击。一是俄乌冲突爆发, 欧盟的政策目标从促进经济复苏转变为应对地缘政治危机, 各国在财政投入和资源分配上更倾向于安全领域, 打乱了欧洲经济复苏的进程和规划。二是欧俄之间的制裁与反制裁斗争,

触及能源供给这一欧洲经济的核心命题。能源供应紧缺及价格上涨对经济复苏产生负面冲击, 如通胀高企、民众生活水平降低、工业生产成本抬高、企业竞争力下降。此外, 欧元汇率下跌, 作为经济“三驾马车”的贸易、投资、消费都显现疲软态势。“于欧洲经济而言, 2022年是失意的一年。在此基础上起步, 2023年的欧洲仍面临一定衰退风险。”

“地缘政治危机是2022年欧洲经济面临的巨大挑战。”中共中央党校国际战略研究院副教授赵柯向本报记者指出, 俄乌冲突及欧洲安全格局的变化削弱了市场投资信心, 欧盟推动能源供应加快“去俄罗斯化”, 导致供应紧张和价格飙升, 抬高了经济运行成本, 随之而来的通胀高企、居民消费能力降低等问题严重冲击欧洲经济复苏。欧洲经济2022年举步维艰, 2023年或将出现微弱的触底反弹, 但其复苏进程与地缘政治冲突走势紧密相连, 目前仍有巨大的不确定性。

### 政策篮子面临考验

据外媒1月3日报道, 欧盟委员会已收到意大利提交的第三批190亿欧元“下一代欧盟”复苏资金申请。意大利关于如何使用欧盟复苏资金的《国家复苏和韧性计划》涉及金额达1916亿欧元, 其中690亿为拨款, 1226亿为贷款。截至目前, 欧盟已拨付249亿欧元预付款和第一批、第二批各210亿欧元复苏资金。

当下, 欧盟应对复苏挑战的政策篮子正面临一系列考验。崔洪建认为, 2020年推出的“下一代欧盟”经济复苏计划, 主要目标是应对疫情。俄乌冲突爆发后, 欧盟面临新的经济挑战, 复苏资金是否足够, 需要打一个问号。“如果财政投入过大, 但经济增长无法提供有力支撑, 就会冲击财政的可持续性。欧盟当前还需在安全、防务、难民管理等领域投入资金, 加之进入能源高成本时代增加的财政压力, 短期内欧盟很难再次大手笔推出新的复苏资金。”

在能源领域, 欧盟也在持续发力。欧盟委员会主席冯德莱恩在2022年12月的欧洲能源展望会议上表示, 欧盟2023年的可再生能源新增装机容量足以取代120亿立方米的天然气。国际能源署预计, 欧盟可以通过提升能源效率、加大可再生能源投资、改变消费者习惯等措施, “在最糟糕的场景下填补俄罗斯天然气完全中断后的缺口”。

“尽管欧洲在付出巨大代价之下基本确保了2022年的能源供应安全, 但要实现可持续的供应安全并同时推进能源结构的转型依然充满不确定性, 实现能源自主的目标依然遥远。”崔洪建指出, 2023年, 欧洲将不得不在3个相互冲突的领域“三管齐下”去实现能源目标: 一边提升进口来源的多元化和稳定性, 一边应对能源高成本对经济和财政的冲击, 同时要在绿色转型和气候变化领域确保其领导地位。

为应对高通胀, 欧洲央行自2022年7月以来一直持续大幅度加息。2022年12月中旬的货币政策会议之后, 欧洲央行行长拉加德重申进一步加息的决心, 表示后续几次议息会议可能都将维持50个基点的加息幅度。欧洲央行还决定, 将于2023年3月初开始, 以每月最高150亿欧元的速度启动缩表计划。

赵柯指出, 一般情况下应对经济衰退的政策选择应是宽松的货币政策。但欧洲央行在遏制通胀的压力之下, 比较坚决地选择收紧货币政策。2023年, 欧洲经济表现令人担忧。

### 复苏前景并不乐观

在能源危机难解、通胀高烧难退、欧洲央行加息难停等多重因素影响下, 欧洲经济将进一步承压。加之人口老龄化、难民及非法移民危机、国际竞争力下降等一系列长期挑战, 进一步扰动欧洲经济复苏进程。不少分析指出, 欧元区可能会在2023年一季度迎来经济连续两个季度负增长的局面。

当地时间1月4日, 欧元集团主席帕

斯卡尔·多诺霍在《经济学人》发表专栏文章, 称欧洲正面临着巨大的挑战和不确定性, 能源危机将欧洲通货膨胀推向历史新高, 这对经济的考验巨大。摩根士丹利的报告指出, 2023年欧洲天然气市场仍将紧张, 能源价格可能保持高位。同时, 通胀抑制投资和消费, 紧缩货币政策收紧了金融条件, 令资本支出更加低迷。

崔洪建指出, 2023年欧洲经济复苏需应对内外两大矛盾。除了内部的一连串问题外, 外部挑战也不容忽视。其一, 若俄乌冲突的紧张局势不能得到缓解, 影响欧洲经济复苏的外部负面因素将继续存在, 持续的能源高成本状态将进一步影响其经济增长预期, 并强化高通胀等固有问题。其二, 围绕美国的《通胀削减法案》等, 美欧在贸易及产业上摩擦不断。若双方不能解决相关争端, 欧洲投资环境将会继续受到负面影响。其三, 欧洲在摆脱对俄依赖、寻求能源来源多元化的进程中可能会出现意外因素, 这种不确定性对欧洲来说也是一大考验。

作为欧洲经济的火车头, 德国经济状况受到广泛关注。据德新社报道, 德国联邦统计局1月3日发布的初步数据显示, 2022年德国通胀率达到了7.9%, 而2021年的通胀率仅为3.1%。德国央行预测, 2023年德国通胀率仍将维持在7%以上的高位。

“欧盟推动能源供应‘去俄罗斯化’, 使得对俄能源依赖较高的德国受到较大影响。作为欧盟经济的引擎, 德国经济一旦失速, 将影响整个欧盟经济的复苏进程。”赵柯指出, 在俄乌冲突未缓解、欧洲央行持续加息的背景下, 2023年欧洲经济复苏前景黯淡。欧盟能采取的现行政策也相对有限, 主要包括提供复苏基金、促进数字化和绿色转型、加强社保体系建设增加居民消费信心等, 具体成效仍有待检验。

“只有在内外矛盾都得到一定解决的情况下, 2023年欧洲经济才有望实现合理的增长目标。不过鉴于欧洲央行的持续加息步伐, 2023年前三季度欧洲经济能实现维稳就已经不错了。是否有起色, 要看2023年四季度的经济表现。”崔洪建说。

## 观察台

回顾刚刚过去的2022年, 苍穹之上, 中国空间站建设迎来高光时刻: 神舟十三号乘组返回地面, 神舟十四号乘组升空, 问天舱、梦天舱先后发射, 神舟十五号乘组与神舟十四号乘组完成“太空会师”, 中国空间站完成三个舱段“T”字基本构型的在轨建造, 国家太空实验室已经成型……天宫空间站, 这座中国人的“太空之家”, 正在400公里高的太空轨道上守望地球, 也向世界敞开大门。

作为继俄罗斯和美国之后第三个能够建造空间站的国家, 中国在推进空间站建设的同时, 已开启相关科研项目的国际合作。目前, 中国与联合国外空司、欧洲空间局共同遴选的多个空间科学应用项目正在按计划实施, 相关载荷将于2023年开始陆续进入中国空间站开展实验。已有多个国家提出选派航天员参与中国空间站飞行任务的需求, 中方也正在开展对接协调, 同时积极进行培训国外航天员的相关准备工作。随着中国空间站进入应用发展阶段, 中国将继续秉承开放共享的发展理念, 与致力于和平利用外空的国家和地区一道, 开展更多、更深入的合作和交流。

中国载人航天工程自立项实施以来, 始终坚持和平利用、平等互利、共同发展原则, 与法国、德国、意大利、俄罗斯、巴基斯坦等国及联合国外空司、欧洲航天局等多个航天机构和组织签署合作协议, 实施形式多样的合作项目。中国空间站是历史上此类项目首次向所有联合国会员国开放。目前, 已有17个国家、23个实体项目入选为中国空间站科学实验首批入选项目。中国空间站的高速通信系统、超级计算机等先进设备让日内瓦大学牵头的宇宙伽马射线暴研究项目研究更加顺畅, 墨西哥科学家和工程师对中墨合作的中红外地面观测平台项目实现预期效果充满信心……来自不同国家的科学家将共享天宫空间站的科研成果, 分享探索宇宙的成果, 这正是中国推动构建外空领域人类命运共同体的生动写照。

如今, 中国在国际太空合作领域的“朋友圈”越来越大, 志同道合的伙伴越来越多。中国和巴西开展资源卫星合作, 被称为航天领域南南合作典范。中国推动建立金砖国家遥感卫星星座, 共享遥感数据, 助力金砖国家经济社会发展。探月工程嫦娥四号搭载来自沙特、荷兰、德国、瑞典等国的科学探测国际载荷, 共同开展科学研究……南非国家航天局总工程师尤金·阿方特感叹: “中国在本国航天事业不断取得新进展的同时, 积极推动国际太空合作, 为人类太空探索事业作出了重要贡献。”联合国外层空间事务办公室主任西莫内塔·迪波波不吝赞叹: 中国开放空间站是联合国“全球共享太空”倡议的重要组成部分, 是一个“伟大范例”。

太空属于全人类, 理应造福全人类。探索未知宇宙、发展航天技术, 是人类共同的事业。国际合作是航天事业发展的强大动力。中国空间站欢迎外国航天员来访! 这是中国向全球“航天人”发出的诚挚邀请, 也是中国真诚推进空间站国际合作的又一声号角。相信在不远的将来, 中外航天员将在天宫空间站汇聚, 中国空间站必将成为全人类共同探索太空的新家园!

# 中国空间站敞开大门 欢迎全球科学家

高乔

# 美国在移民问题上“搞平衡”

美国总统拜登近日警告非法移民远离美国边境, 同时宣布每月可以接收总计最多3万名来自古巴、海地、尼加拉瓜、委内瑞拉的合法移民。

分析人士指出, 移民问题是美国最易引起争议的政治议题之一。拜登在新年伊始宣布这一新举措是在“搞平衡”, 一面收紧边境管控, 一面安抚主张接纳移民的选民。

### 警告非法移民: “别来边境”

拜登宣布, 美国将立即开始拒绝接收从墨西哥非法入境的古巴人、海地人和尼加拉瓜人。“不要随便出现在(美)边境”, 他向非法移民发出警告, “留在本国, 在那里提出合法申请。”

据美联社报道, 美国2022年10月起采取类似措施阻止委内瑞拉人非法入境, 抵达美国南部边境的委内瑞拉人数量自那以后大幅减少。拜登如今把这项措施拓展至更多国家, 是他执政两年来针对南部边境非法入境者激增的“最大胆的举措”。

共和党籍前总统特朗普任内对非法移民采取强硬措施, 拜登政府不愿复制其措施。他执政两年来, 越过墨西哥边境涌入的非法移民数量大幅上升。

截至2022年9月30日的2022财年度, 美国执法人员会同墨西哥接壤边境拦截的非法移民超过238万人次。拜登计划近日前往得克萨斯州边

境城市埃尔帕索。这将是他就任总统以来首次访问南部边境。

### 每月3万名额: 安抚人心

拜登同时公布了另一条新政策: 今后两年, 美国每月可接收来自古巴、海地、尼加拉瓜和委内瑞拉的合法移民3万人。这些移民须经合法渠道来美, 拥有符合条件的担保人且通过背景审查。

拜登说: “这一新流程有序、安全、人道, 也管用。”

新政策意味着每年可能有36万人从古巴、海地、尼加拉瓜和委内瑞拉合法入境美国, 人数庞大。这4国试图通过徒步、乘船、游泳等方式越境入美的非法移民更多。

据路透社报道, 美国政府数据显示, 2022年11月边防人员在南部边境拦下的古巴、海地、尼加拉瓜和委内瑞拉籍非法移民约8.2万人。

法新社解读, 拜登政府向4国开放每月合计3万个合法移民名额, 是为了安抚那些批评他在移民问题上不够“开放”的人。

美国移民联盟分管边境政策事务的主任乔纳森·布莱泽说: “拜登总统今天正确地承认寻求庇护是一项合法权利……但他宣布的计划进一步将他领导的政府与特朗普执政时期的反移民政策绑定。”

### 移民制度“破碎”: 修复不易

拜登承认, 美国移民制度“破碎”。他说, 政府宣布的这些措施“会让事情变得更好, 但无法彻底解决边境问题”。

拜登认为, 要彻底解决问题需要国会立法, 向边境地区和移民收容设施投入更多经费。他抨击国会中的共和党议员拒绝审议民主党政府所提更全面的移民制度改革措施。

共和党人批评民主党政府放松边境执法。眼下, 获称“42条”的非法移民快速驱逐令是争议焦点。“42条”2020年3月开始实施时, 正值新冠肺炎疫情在美国暴发初期。时任总统特朗普领导的共和党政府援引《美国法典》中公共卫生和公民权利相关条款, 以疫情防控为由, 对试图非法跨越陆路边界进入美国的移民实施集体驱逐, 而无需单独评估这些移民的具体情况和保护要求。

民主党政府一直寻求终止快速驱逐令。美国最高法院2022年12月27日以5票赞成、4票反对的结果, 决定暂不终止这项快速驱逐令。在移民问题上持强硬立场的共和党人对这一裁决表示欢迎。

据美联社报道, 根据这项政策, 美国迄今驱逐非法移民达250万人次。(据新华社电 记者陈丹)



## 环球掠影

### “黑与白”狂欢节

每年新年之际, 哥伦比亚帕斯托都会举行持续多日的“黑与白”狂欢节活动, 彰显该地区的种族多元化。这一狂欢节于2009年被联合国教科文组织列入人类非物质文化遗产代表作名录。图为1月5日, 人们在“黑与白”狂欢节上互相喷洒泡沫。

新华社/法新