

# 2023, 中非合作将迸发新活力

本报记者 张红

## 务实合作成果多

科特迪瓦阿比让港第二集装箱码头的开港,巩固了阿比让港在西非地区的枢纽地位,助力当地经济社会发展;马里古伊那水电站的建成,弥补了马里国家电力缺口,改善用电紧张状况;尼日利亚拉各斯轻轨项目一期工程竣工,极大改善沿线交通状况,便利民众出行……2022年最后一个月,3项新成果作为中非深化基建合作的缩影,为中非扎实推进务实合作再添新注脚。

“过去10年,中非合作不断深化拓展、提质升级,沿着构建更加紧密的中非命运共同体方向不断前行,中非全面战略合作伙伴关系迈入新时代,展现蓬勃发展新气象。”对外经贸大学国际关系学院教授、国家安全与治理研究院常务副院长陈须隆接受本报记者采访时表示,中国秉持真实亲诚理念和正确义利观,同非洲国家构建了健全的合作机制和广阔的合作平台,取得了丰硕的合作成果。

近年来,中非关系不断升级。2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会上,双方同意将中非新型战略伙伴关系提升为全面战略合作伙伴关系。2018年中非合作论坛北京峰会上,双方一致决定构建更加紧密的中非命运共同体,中非全面战略合作伙伴关系迈入新时代。2022年,中方提出“非洲之角和平发展构想”,率先支持非洲联盟加入二十国集团,受到非方欢迎。

在共建“一带一路”倡议推动下,中非经贸合作日益密切、贸易规模稳步扩大。中国商务部数据显示,中国已经连续13年保持非洲最大贸易伙伴国地位,2021年中非贸易额达到2542.89亿美元,同比增长35.3%,创历史新高。2022年8月,首批非洲对华正式出口的鲜食牛油果,在肯尼亚利穆鲁镇的桑福普工厂完成打包装运,经海运抵达上海港。中国对非投资强势反弹,仅2021年1—9月,中国对非全行业直接投资25.9亿美元,同比增长9.9%,已超过2019年同期水平。中非发展基金自2006年成立以来,已累计在非洲37个国家投资决策了110个项目,决策金额近60亿美元。

中国对非基础设施合作继续巩固传统优势,承包工程的合同额持续增长。中非合作论坛成立以来,中国企业为非洲新增和升级铁路超过1万公里,公路近10万公里,桥梁近千座、港口近百个,还有大量医院和学校,累计创造就业岗位超过450万个。

中非民心相通在疫情期间进一步加强。新冠肺炎疫情暴发后,中国向非洲27国提供1.89亿剂新冠疫苗,在非洲本地化合作生产产能达到约4亿剂,被非洲国家称作“及时雨”。常驻非洲各国46支中国医疗队第一时间投入当地抗疫行动,15

2023年,是中国真实亲诚对非洲政策理念和正确义利观提出10周年。10年间,中非合作不断深化拓展、提质升级,中非全面战略合作伙伴关系迈入新时代。新的一年,虽然外部环境更加复杂,但中非共同秉持命运共同理念,必将进一步推进“一带一路”倡议与非洲发展战略对接,全面深化各领域合作,取得更多成果,惠及更多人民。



2022年12月15日,在位于埃及苏伊士省的中国巨石埃及玻璃纤维股份有限公司(巨石埃及公司),工人在玻璃纤维生产线上工作。新华社记者 隋先凯摄

支中国巡回抗疫医疗专家组和紧急建立的43个中非对口医院合作机制,为非洲带去防疫经验、方案和物资。此外,中方还全面落实二十国集团缓债倡议,同19个非洲国家签署缓债协议或达成缓债共识,还在中非合作论坛框架内免除15个非洲国家2020年底到期的无息贷款。

## 非洲最可靠伙伴

中国以高质高效的实际行动,给非洲发展带来实实在在的收益和机遇,赢得扎扎实实的好口碑。正如英国皇家国际事务研究所专家评价的,中国在非洲是一个负责任、透明、可靠的合作伙伴。

长期以来,中国以行动为导向,在中非合作论坛框架下先后宣布对非“十大合作计划”“八大行动”和“九项工程”,支持非洲国家提升自主可持续发展能力,切实破解非洲基础设施滞后、人才不足、资金短缺三大瓶颈。近日,肯尼亚智库“跨地区经济网络”发布一份调查报告称,过去15年,中国在非实施的路桥等基础设施合作项目正在“真实可见”地改变非洲面貌,帮助非洲国家推进互联互通建设和市场融合。非洲人民普遍称赞这是“值得尊敬”的成就。

前段时间,剑桥大学和英国舆论调

然外部环境更加复杂,但中非共同秉持命运共同理念,必将进一步推进“一带一路”倡议与非洲发展战略对接,全面深化各领域合作,取得更多成果,惠及更多人民。

查公司在20余个国家的上万名成年人中进行调查。结果显示,非洲国家民众近两年对中国的好感程度明显上升。其中,非洲人口最多的尼日利亚,对中国好感度从2021年的68%上升到2022年的83%,肯尼亚则从58%上升到82%。美国《新闻周刊》点评,随着中国经济高速发展,中国积极布局亚洲非洲和拉丁美洲,共建“一带一路”,用经贸合作开道,让这些地区的国家得到了实惠,它们对中国好评如潮。

“中国是世界上最大的发展中国家,非洲是发展中国家最集中的大陆。中国向来高度重视对非关系,一直把加强同包括非洲在内的发展中国家之间的团结合作作为中国外交的基石。中国外长每年首访都选择非洲,这已成为中国外交的一大特色。新时代中国特色大国外交更加重视对非关系,强调中国和非洲同为发展中国家,一直是患难与共、相互扶持的兄弟和伙伴。中非历来是命运共同体。”陈须隆说,“中国始终重视非洲、尊重非洲、支持非洲,从不在非洲谋求地缘政治私利,从不把自己的意志强加于人,已经走出了一条与传统大国截然不同的对非合作之路。中方坚定认为在未来多极世界中,非洲完全有资格成为重要一极。在非洲站起来、强起来的历史进程中,中方愿成为非洲最可靠的坚定战略

伙伴。中非关系堪称中国与发展中国家关系的‘旗帜’,发挥着引领与示范作用。”

## 继往开来上台阶

南非伊奇科维茨家庭基金会前段时间发布了《2022年非洲青年调查》,基金会主席伊奇科维茨说,绝大多数非洲年轻人认为中非合作会带来双赢。一些西方国家一直在说中国不利于非洲的发展,但非洲年轻人的观点恰恰相反。这从一个侧面反映了中非关系发展的前景。

中国非洲研究院研究员、南非研究中心主任姚桂梅在媒体撰文指出,2023年,在世界主要力量深度介入非洲,大国博弈和竞争更加突出的背景下,虽然中非合作的外部环境有所恶化,但中非合作前景依然看好,中非关系有望迈上新台阶。

针对美西方罔顾事实、刻意抹黑中非关系的做法,非洲国家纷纷说“不”,非洲国家的独立自主意识和抗压能力明显增强。意大利经济学家、国际关系专家贾恩卡洛·埃利亚·瓦洛里近日在欧洲《现代外交》网站刊文指出,美国通过煽动反华情绪来加强与非洲关系的尝试没有取得成功。中国和非洲早已建立了牢固的伙伴关系,这给非洲大陆带来了实实在在的在利益,是任何抹黑中国的陈词滥调都无法抹杀的。

津巴布韦《先驱报》网站文章也强调,中国处理与非洲关系的方式基于多边主义和民族平等。中非标志性合作框架,如中非合作论坛、共建“一带一路”和“非洲之角和平发展构想”,都是在承认国家主权平等和相互尊重的基础上推动的。中国不寻求主宰其他国家,不谋求成为新霸主,也不干涉别国内政。这正是为什么中国提出“人类命运共同体”理念。中国处理全球事务的冷静令人放心,这是它赢得众多朋友的原因。

“新的一年,中非关系将继续往开。双方将继续落实2021年11月通过的《中非合作论坛—达喀尔行动计划(2022—2024)》,全面深化各领域合作,推进实施‘九项工程’,携手构建更加紧密的中非命运共同体。新的一年,世界有望真正进入‘后疫情时代’,中非关系将更加聚焦经济复苏和发展问题,中方提出的全球发展倡议和全球安全倡议,将为中非关系注入新的动力和活力。中方将继续支持非盟加入二十国集团,中非将在全球治理中加强团结合作,维护发展中国家共同利益,维护国际公平正义。同时,在乌克兰危机背景下,非洲在地缘政治和世界能源格局中的地位进一步提升,各大国将更加重视非洲并采取行动,牢不可破、真实亲诚的中非关系将发挥示范与引领作用。新的一年将进一步证明,中非合作不仅走在国际对非合作前列,还将带动国际社会不断加大对外投入,支持非洲和平与发展事业。”陈须隆说。

## 观察台

1月中旬,日美首脑会谈将在华盛顿举行。这将是岸田文雄就任日本首相后,首次在美国总统拜登会晤。日媒预计,岸田文雄将就日本《国家安全保障战略》《国家防卫战略》《防卫力量整备计划》等3份安保文件的修订及大幅增加防卫费向美方进行说明,进一步深化日美同盟关系。这一举动的目的不言而喻,那就是将日本进一步绑上美国“战车”,并为复活日本“军事大国梦”做更多铺垫。

2022年12月,日本政府内阁会议通过新版《国家安全保障战略》等3份安保文件,明确写入将打造“反击能力(攻击敌方基地能力)”,并计划在2026年度部署美制“战斧”远程巡航导弹。同时,文件提出将2023年起的5年防卫费总额增加约43万亿日元,是现行5年(2019年至2023年)防卫费总额的1.6倍。日本还计划到2027年,将防卫费及相关预算占日本国内生产总值(GDP)的比例由现在的约1%提高至2%左右。

根据修订后的文件,日本将实际上放弃战后奉行的“专守防卫”原则,并将突破诸多战后禁忌,如进一步放宽“防卫装备转移三原则”扩大武器对外出口、深化军民一体化等。这立刻引起国际社会对日本重蹈覆辙走军事大国路线的深重担忧。如日本反战和平组织“和平构想建言会”发表声明所言,3份文件将使日本再次成为能发动战争的国家,是极其危险之举。

然而,面对国内外一片反对之声,日本政府非但没有悬崖勒马,反而在歧途上一路狂奔,宣称这是日美同盟的新开始,将进一步加强与美国的军事协作。修订后的安保文件多处写明日美防卫合作相关内容,如发动反击能力时,“日美将合作应对”;在美国等关系密切的他国遭攻击、导致日本存亡受到威胁的“存亡危机事态”时,不排除行使反击能力的可能性。此外,岸田文雄访美期间还将与拜登总统讨论加强日美防务合作,并提出修改《日美防卫合作指针》,该文件规定了自卫队与美军的职责分工。

对于种种通过“武装自己”来示好美国的举动,岸田文雄政府明面上的理由是担忧出现突发事件时“遭美国抛弃”,因此以宣称增强防卫力的方式来得美国更多帮助,真实目的却是一步步打破和平宪法限制,倚美自强、扩军备战。

对于日本的“投怀送抱”,美国乐见其成。美国白宫、国务院与五角大楼相继发表声明,欢迎日本政府公布的3份安保文件。但在日本国内,安保文件修订后,岸田文雄内阁支持率创下新低,仅为25%。明眼人都非常清楚,安保政策调整后,对美国地区战略而言,日本的作用将从过去的后方支持防御,即所谓“盾”,逐步发展成兼具“矛”的功用。这意味着,未来日本将进一步被纳入美国战略轨道,日美在地区内联手滋事的可能性不断增加。这无疑给日本周边国家乃至国际社会带来严重安全隐患。有日本学者犀利指出,3份安保文件意味着日本防卫政策大转折,是一种“新军国主义”。

历史上,日本曾步入军国主义歧途,犯下侵略扩张和反人类罪行,给亚洲和世界带来深重灾难。日本把自己捆绑上美国“战车”,不断谋求进攻能力,试图冲破和平宪法约束,是对世界和平的重大威胁。

# 日本紧绑美国「战车」图谋为己松绑

□ 严瑜

# 欧盟开征能源暴利税成效几何

本报记者 李嘉宝

据外媒日前报道,美国能源巨头埃克森美孚公司反对欧盟向石油公司征收能源暴利税,并表示已就此向欧盟常设法院提起诉讼。

乌克兰危机爆发以来,受欧盟对俄制裁反噬效应影响,欧洲各国能源供应紧张,电力和天然气价格大幅飙升。能源巨头趁机赚取高额利润,引发欧洲国家政府及民众普遍不满。

## 多国宣布征税

据法新社报道,埃克森美孚公司发言人表示,公司一直在努力增加对欧洲能源供应,欧盟征收暴利税的措施只会“适得其反”,不但会削弱投资者信心、抑制相关投资,还将增加有关国家对进口能源的依赖。埃克森美孚的荷兰和德国子公司已就此向位于卢森堡的欧盟常设法院提起诉讼,认为欧盟无权征收暴利税,相关征收行为属于“越权”。

针对埃克森美孚公司的这一行动,欧盟方面认为征收暴利税完全符合欧盟法律,暴利税所得会重新分配给有需要的群体,尤其是弱势群体。

2022年9月,欧盟国家能源部长就应对能源危机、控制能源价格问题达成一致,主要措施包括给电力公司设置电价收入上限以及对化石燃料企业征收超额利润税等。欧盟委员会计划以征收暴利税等方式筹集250亿欧元帮助低收入家庭应对能源账单。其中,超额利润税征收定于2022年底生效。

据外媒不完全统计,目前已有十多个欧洲国家宣布、提议或实施能源暴利税。德国政府计划对电力公司及石油、天然气、煤炭和炼油行业的所有公司征收33%超额利润税;意大利政府2023年预算案显示,今年1月至7月针对能源企业的暴利税率将由25%升至35%;葡萄牙议会日前已批准对能源公司和食品零售商征收33%的暴利税。

## 应对危机之举

能源价格飙升导致不少欧洲国家陷入经济下滑、通胀水平上涨等困境,普通民众的生活面临巨大压力。与此同时,以埃克森美孚、雪佛龙等为代表的能源巨头获得惊人收益。据估计,埃克森美孚2022年利润预计将超过560亿美元,雪佛龙利润预计将超过370亿美元,都将创下历史新高。

分析认为,强制能源公司出让部分利润,用于为民众和受冲击严重的企业提供补贴,属于特殊情况下的应急性再分配政策。德国此前一项民调显示,72%的德国公民均赞成对与危机相关的超额利润征收额外税。

“欧盟征收能源暴利税是面对能源危机的一种自我保护式反应。”北京外国语大学国际关系学院教授王朔接受本报记者采访时指出,一方面,能源价格高企严重冲击民众生活和企业发展,欧盟需要采取措施抵消能源危机带来的冲击;另一方面,许多国

际能源巨头背后都有美资介入。一段时间以来,美国能源巨头抢占欧洲市场并高价兜售液化天然气,美国出台《通胀削减法案》冲击欧洲制造业等,引发欧盟强烈不满。征税是欧盟筹集资金、调整产业方向的一贯做法,数字税、碳关税、能源暴利税等都是类似举动。

## 面临长期挑战

“欧盟希望通过征收能源暴利税补贴弱势群体,实现相对公平,但其负面效应不可避免。”王朔指出,一是将打击能源企业投资积极性;二是能源公司利润被压缩,会将损失转嫁到消费者身上;三是或将加剧能源供应不足局面,导致能源价格进一步上涨。综合来看,征收能源暴利税不大可能从根本上解决欧洲面临的能源危机。

除埃克森美孚外,意大利能源公司ERG、西班牙石油公司Cepsa等都已向当地法院提出类似诉讼。德国能源行业也对政府征收暴利税的政策提出反对意见。业内人士警告,在收入上涨时征收暴利税,会打击公司投资意愿,延缓向绿色能源转型进程。

王朔认为,本轮欧洲能源危机根源是乌克兰危机及美欧对俄多轮制裁从根本上破坏了欧洲原有能源结构和供应链。短时间内,欧洲无法真正建立起新的、稳定的能源供应链,发展新能源也非一日之功。乌克兰危机解决之前,欧洲或将长期深陷能源挑战。



## 环球掠影

2023年美国拉斯维加斯消费电子展于1月5日至8日举行。

上图:人们从美国拉斯维加斯消费电子展的场馆外走过。

左图:工作人员在美国拉斯维加斯消费电子展的媒体工作间工作。

新华社/法新