

从“1+4”到“1+10”，服务业扩大开放综合试点再次扩围——

服务业开放引擎更强劲

本报记者 汪文正

近日，国务院同意在沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都等6个城市开展服务业扩大开放综合试点，试点期3年。至此，中国服务业扩大开放综合试点增加到11个。自2015年在北京启动服务业扩大开放综合试点以来，服务业扩大开放已形成“1+N”试点格局。加大服务业开放力度，对中国高水平对外开放有何意义？随着试点深入推进和不断扩围，如何让服务业领域的开放引擎更强劲？

新增6地，试点总数达11个

——2015年，北京成为全国首个服务业扩大开放综合试点城市；2021年首次扩围；此次是第二次扩围，沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都获批开展试点。

位于北京市顺义区天竺综合保税区的一家公司里，印着“0001号”的外商独资营业性演出许可证格外醒目。北京作为首吃“螃蟹”者启动服务业扩大开放综合试点后，文化领域进一步开放，外商可以在特定园区独资设立演出经纪机构，美国龙之传奇娱乐有限公司成为首个在京设立分支机构的外国演出经纪公司。

在北京，尝到试点甜头的行业企业有很多：支持北京研发中心建设，研发车辆暂时进口期限由6个月延长至2年，戴姆勒、宝马、大众等车企受益；探索知识产权证券化，文科租赁发行了全国首支知识产权证券化产品；支持飞机维修产业发展，全国首创以“保税物流供应链为单元”的航材共享保税监管改革创新模式，试点企业航材利用率提高40%以上，单次航班成本降低20%以上……试点推动一批新项目新业态加速落地，带动北京服务业更高质量发展。

北京是中国服务业扩大开放综合试点“1+N”格局中的“1”。2015年，北京成为全国首个服务业扩大开放综合试点城市。2020年9月8日，国务院发布《关于深化北京市新一轮服务业扩大开放综合试点建设国家服务业扩大开放综合示范区工作方案》，北京市服务业扩大开放正式由“试点”升级为“示范区”。

与此同时，试点扩围工作不断推进，“N”的作用更加突出。2021年4月，试点首次扩围，天津、上海、海南、重庆4地加入，形成“1+4”格局。此次是第二次扩围，沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都获批开展试点，标志着全国范围内试点单位增至11个。

为何要通过试点推动服务业扩大开放？商务部有关负责人解释，服务业吸收外资增加，带动了产业结构优化升级，更好满足了人民群众消费升级的需求，为稳外资作出了重要贡献，“这也是持续扩大服务业开放、增加服务业扩大开放综合试点的重要原因之一。”

多年来，服务业一直是中国吸引外资增长的“主引擎”。“十三五”时期，中国服务业吸收外资年均增长4.4%，在实际使用外资金



2021年，广东省广州市服务业增加值超2万亿元，占全市地区生产总值比重七成以上，在商贸服务、科技服务、金融服务等领域优势明显。图为2022年12月，初具规模的广州市琶洲高新区。

王美燕摄
(人民视觉)

为服务业对外开放注入活力

——服务业开放既涉及生产性服务业、生活性服务业的统筹，也涉及新模式新业态的发展。多维度开展创新探索，对全国服务业开放发挥示范带动作用。

6个“新成员”的加入，为服务业对外开放注入更多活力。

成都市商务局相关负责人介绍，2021年成都服务业规模居全国城市第6位、副省级城市第3位。此次成都纳入综合试点，将有力提升城市服务业发展水平和国际竞争力，也将为市场主体提供更多发展机遇、吸引更多全球高技术服务业企业到成都投资发展。

沈阳市2021年服务业增加值达4353亿元，占全市地区生产总值比重的60%，规模居东北地区首位。沈阳市商务局相关负责人表示，沈阳将围绕本地区发展定位，推动服务业重点领域、先进制造业与现代服务业融合发展、重点园区和平台示范发展、体制机制改革创新、要素保障等5方面试点举措，进行一系列改革创新。

上海金融与发展实验室副主任张湧表示，目前纳入试点的省市均为自贸试验区或自贸港所在区域，人口规模较大、现代服务业发达、对外开放程度较高、开展综合试点条件较好。新获批的试点城市根据自身区位优势、发展优势和产业特色探索服务业扩大开放路径，有利于打造中国服务业开放新高地，探索出更多符合不同区域实际的创新案例和开放经验，进而引领带动国内服务企业加速赶超、实现高质量发展。

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊认为，新一批试点城市应从高科技的生产服务型行业集中发力，“党的二十大报告提出构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。其中生产性服务业将为建设制造强国发挥重要作用。”而此次新纳入试点的城市，多数制造业基础雄厚，可以结合服务业扩大开放以及发展现代服务业进行探索，打造新优势。

服务业开放点多面广、门类众多，既涉及生产性服务业、生活性服务业的统筹，也涉及各类新模式新业态的发展，需要多维度开展创新探索。商务部有关负责人表示，通过改革创新、发挥地方首创精神，能够在工作中积累更多可复制可推广经验，对全国服务业开放发挥示范带动作用。“试点省市应将服务业扩大开放综合试点放在中国式现代化的大框架、国内国际双循环的大格局下思考和谋划改革举措，以更好的营商环境和政策环境，不断扩大服务业引进外资规模。”张湧说。

►2021年以来，重庆市在服务业扩大开放综合试点中通过探索建立中欧班列定价协商相关机制、在重庆口岸建设西部陆海新通道集装箱共享调拨体系等，打造内陆国际物流枢纽。图为2022年12月26日，在重庆市沙坪坝区重庆国际物流枢纽园区内，团结村铁路中心站呈现一派繁忙景象。

孙凯芳摄（人民视觉）



◀为建设国家服务业扩大开放综合示范区，北京推动互联网信息服务领域扩大开放，支持开展车联网（智能网联汽车）和自动驾驶地图应用，建设京沪车联网公路。图为北京经济技术开发区的一处自动驾驶体验站。

新华社记者 彭子洋摄



额中占比超七成。2022年1-11月，中国实际使用外资11560.9亿元人民币，同比增长9.9%；其中服务业实际使用外资金额8426.1亿元人民币，占比72.9%。

商务部有关负责人介绍，中国人均国内生产总值已突破1万美元大关，消费形态正由实物消费为主加快向服务消费为主转变，但中国服务业增加值约占GDP的55%，比发达国家低20个百分点左右，存在与制造业融合发展不够、现代服务业发展不足等问题，需进一步扩大服务业开放、持续培育新的发展动能、塑造国际竞争和合作新优势。

多点试验，积累可复制推广经验

——北京先后推出近70项政策创新，落地标志性项目140多个；其他试点省市结合本地定位展开试点，形成综合效应

“综合试点”做了哪些探索？

据了解，北京自2015年获批率先开展试点，聚焦科学技术、互联网和信息、文化教

育、金融、商务和旅游、健康医疗等领域，逐步扩大向各类资本开放，降低或取消外资股权比例限制、部分或全部放宽经营资质和经营范围限制；推出科技研发、金融服务实体经济等领域近70项政策创新，落地标志性项目140多个，涉及专业机构、基地平台和新兴业态，包括多个全国“首家”“首创”。

在北京先行先试基础上，天津、上海、海南、重庆等试点省市对标国际先进贸易投资规则，借鉴前期试点工作经验，结合本地定位展开试点——

在京津冀共建产业园区和科技成果转化

推动服务业开放迈向更高水平

李俊

2015年以来，中国分批在北京等地开展国家服务业扩大开放综合试点；2022年12月，中国服务业扩大开放综合试点进一步扩围至沈阳、南京等6个城市，这将推动中国服务业对外开放迈向更高水平。

中国服务业扩大开放试点成效显著。自2015年北京启动首轮服务业扩大开放综合试点建设以来，北京先后推出了科技、文化、电信等9个行业领域的近60项开放措施和近70项政策创新，落地标志性项目140多个；天津加快建设融资租赁产业集聚区；海南培育文体娱乐融合发展项目，出台跨境服务贸易负面清单；重庆出台一系列重点开放政策、重点发展项目清单。截至2022年底，北京等试点省市已经累计向全国推广了8批43项经验案例，对全国服务业开放的引领示范日益显现。2022年1-11月，5个省市服务业吸收外资476.9亿美元，占全国服务业吸收外资的36.8%，同比增长10.2%。

试点扩围，对于促进服务业高水平开放和高质量

发展具有重要意义。本轮新增的6个试点都是省会城市，服务业发展基础较好、对区域发展带动作用较强。6个试点城市分别位于东部沿海的长三角、珠三角以及中部地区、西部地区和东北老工业基地，具有较强的区域代表性，对完善试点示范布局、引领带动全国服务业高水平开放和高质量发展、服务国家区域协调发展战略、构建新发展格局具有重要意义。可以预见，本轮试点将深入推进服务业规则、规制、管理、标准等领域改革开放，加快发展现代服务业，尤其是生产性服务业开放发展，促进现代服务业与先进制造业融合发展，发展数字贸易、提升数字经济开放合作水平，提升生活性服务业开放水平、服务于高品

质生活和高质量发展。

展望未来，中国深入推进服务业开放试点工作既面临重大机遇，也面临不小挑战。从机遇看，WTO《服务贸易国内规制参考文件》即将生效实施，文件中有关国内服务业经营许可、资质和技术标准等监管规则可成为未来中国服务业开放的重要参考。中国启动了加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)的谈判程序，其中有关服务业和数字经济领域的高水平开放规则也将是中国服务业开放的压力测试和试验试点的重要内容。从挑战看，当前全球贸易投资保护主义抬头，少数国家实施脱钩断链、构筑小院高墙，中国同相关国家服

务业开放合作的壁垒增多、阻力加大。

下一步应统筹协调推进服务业开放试点工作：应在服务国家战略基础上，结合自身优势和目标定位，自主开展差异化探索，创造性落实总体方案中有关开放试点政策；应加强统筹协调，系统推进服务业开放政策落地见效，尤其应把服务业开放试点与服务贸易创新发展试点、自贸试验区建设结合起来，形成多试联动发展格局；应统筹好开放与安全的关系，在开放中有效防范金融风险、数据安全风险，强化对重大风险的监管与防控。

(作者为商务部研究院国际服务贸易研究所所长)

