

“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”通过 生物多样性保护走向新起点

本报记者 刘发为



从12月7日到12月19日，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（以下简称“COP15”）第二阶段会议历时两周，通过了“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”（以下简称“框架”）及相关一揽子文件。

这是一次具有里程碑意义的大会，为今后至2030年乃至更长一段时期的全球生物多样性治理擘画了新的蓝图，全球生物多样性保护翻开了新的篇章。

会议成果令人振奋，达成共识乃各方所向

COP15第二阶段会议谈判伊始，各方都面临着不小的压力——此前，全球第一个以十年为期的生物多样性保护计划“爱知目标”，其设定的20项目标到2020年没有一项完全实现。

但人类所面临的共同现实也让大家的心聚到了一起——据世界自然基金会发布的《地球生命力报告2022》显示，全球范围内受监测野生动物种群数量自1970年以来下降69%。

在生物多样性丧失这一局面亟待扭转的形势下，各方将期待化为达成共识的力量，推动COP15第二阶段会议通过了“框架”等令人振奋的成果。

大会通过了60余项决议，在“框架”目标、资源调动、遗传资源数码序列信息等关键议题上达成了一致。确立了“3030”目标，即到2030年保护至少30%的全球陆地和海洋等目标；建立了有力的资金保障，明确为发展中国家提供资金、技术和能力建设等支持措施。

国际社会普遍认为，“框架”兼具雄心和务实平衡。COP15主席、中国生态环境部部长黄润秋以多个“历史性”来形容这一成果文件：这个“框架”历史性地纳入了遗传资源数码序列信息的落地路径；历史性地决定设立“框架”基金；历史性地

描绘了2050年“人与自然和谐共生”的愿景。

黄润秋说，透过这一“框架”，可看到团结与合作，人们共同扭转生物多样性丧失趋势，走上恢复之路；可看到雄心与行动，人们携手努力，共建地球生命共同体；可看到希望与未来，与自然和谐共生，为子孙后代留下一个清洁美丽的世界。

在加拿大蒙特利尔见证“框架”通过，中国科学院华南植物园主任任海说：“在生物多样性领域，多边主义、全球团结、国际合作仍然得到国际社会的广泛认同和支持，跨领域综合性的解决方式及包容性的伙伴关系框架也符合生物多样性这个全球性问题的解决需求，也是联合国应对生物多样性保护、全球气候变化等这些全球性问题的主要路径。”

中国积极发挥主席国领导力与协调力

“因为中国，这一切才变为现实，”喀麦隆参会代表塞西尔·恩杰贝特说，她极为赞赏中国作为主席国为大会成功举办所付出的努力。

12月15日，COP15第二阶段高级别会议正式开幕，习近平主席以视频方式向开幕式致辞。来自140个缔约方和60个国际组织机构的代表出席开幕式，其中包括近200位部级代表，是缔约方大会历史上高级别代表参会人数最多的一次。

现场参会的中国科学院新疆生态与地理研究所所长张元明说：“习近平主席的致辞振奋人心，表达了中国作为主席国在全球生物多样性保护方面的雄心，以及把雄心转化为行动的决心和举措，给大会注入了一剂强心针。各国政要、学者以及民间组织对习主席的致辞给予了积极评价。”

大会期间，恰逢蒙特利尔大雪，在谈判一度陷入僵局之时，一封来自大会主席黄润秋的视频展现了“中国智慧”，也是中

国充分发挥主席国作用的有力见证——

“我希望所有缔约方和观察员提供支持，在缔约方会议剩余时间发挥作用，确保取得成功并传递我们的决定。”信中提出了新颖的谈判策略：邀请一名发展中国家部长和一名发达国家部长“配对”牵头，组成多个部级磋商组，有效推动解决了谈判难题。

世界自然基金会总干事马尔科·兰贝蒂尼认为，作为COP15主席国，中国不断“与各方接触，协调处理和理解不同观点”，中国在谈判期间，特别是在谈判最后阶段的作用，“绝对是关键的”。

COP15第二阶段会议期间，中国茶、中国民谣等中国元素纷纷走进会场，向世界讲述着中国人与自然和谐共生的美好故事。“中国山水工程”入选联合国旗舰项目、大批中国自然保护区加入世界自然保护联盟绿色名录……大会期间获得国际组织、机构认可的中国方案、中国经验不胜枚举，中国的生物多样性保护行动与成就赢得与会各方赞赏。

作为COP15主席国，“中国发挥着十分重要的作用”。《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎白·穆雷玛说：“中国政府用大量时间努力推动‘框架’磋商，并组织众多活动，与各方领导人双边讨论，努力推动‘框架’制定并获得通过。”

下一个关键步骤，是执行

“框架”将指引国际社会携手遏止并扭转生物多样性丧失，推动生物多样性恢复



进程，共同迈向2050年“人与自然和谐共生”的愿景。“下一个关键步骤是执行，”联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德说，“我们要制定国家计划，在全世界范围内国际采取广泛行动保护生物多样性。我们必须让社会各界参与其中，尤其是青年、当地社区和学术界。”

在生态环境部卫星环境应用中心首席

科学家张文国看来，为避免重蹈“爱知目标”的覆辙，接下来，国际社会和缔约方唯有行动、行动和行动，用行动来推动转型早日到来，推进全球生物多样性治理走深、走实。

中国科学院学部委员潘家华认为：“需要将生物多样性及其多重价值整合融入到政策、规定、规划和发展进程，以及环评、国民经济核算等各种经济社会活动中，同时也需要协同并融入到气候变化、可持续发展等众多国际议程中。”

生物多样性保护需要多方共同努力，企业是其中的重要主体。在COP15第二阶段会议期间，蒙牛集团入选《企业生物多样性保护案例集》，蒙牛集团执行总裁李鹏程表示，蒙牛将通过消费者宣传、生产经营改造等商业措施，助力生物多样性保护。

“框架”通过不久，腾讯正式对外发布《生物多样性声明》，并宣布成立“生物多样性专项委员会”，提出生态友好地发展公司业务、利用技术促进自然资源可持续利用和保护、应用互联网工具提升公众的生物多样性认知。腾讯首席探索官汪大为表示：“一方面，我们希望通过科技去更好地理解未来趋势、制定行动，尤其是应对生物多样性问题；另一方面，我们也在探索用科技突破以往的发展范式，以一个更有韧性的、可持续的方式，来实现生物多样性保护。”

“达成‘框架’，是我们这次大会的圆满终点，更是全球生物多样性治理的激动人心的新起点。”黄润秋表示，“到2030年全球评估的时候，希望我们的生态自然环境更加美好，希望生物多样性丧失的趋势



联合国12月13日在COP15第二阶段会议期间宣布，中国政府推动实施的山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，即“中国山水工程”，入选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”。

中国的“山水工程”在哪里？从河北京津冀水源涵养区到陕西黄土高原，从云南抚仙湖流域到长江上游生态屏障（重庆段），自2016年起实施的44个“山水工程”分布在中国“三区四带”生态安全屏障区域的关键生态节点，涵盖了多种类型的生态系统。根据生态系统退化、受损程度和恢复力，“山水工程”因地制宜选择保护保育、自然恢复、辅助再生、生态重建的技术模式，已完成生态保护修复面积350多万公顷。到2030年，将有1000万公顷的自然生态得以恢复。

自然资源部相关负责人表示，中国“山水工程”的经验主要体现在，在国土空间规划体系引领下开展生态保护修复，构建多主体、多学科、跨部门的协同机制，注重一定区域内各类自然生态要素的整体保护、系统修复、综合治理，创新多元化投融资机制，动员社会力量共同参与，为本地居民创造替代生计，推动生态产品价值实现，以及传承传统生态智慧，并借鉴国际先进理念。

联合国环境规划署认为，中国的“山水工程”之所以能够成为世界学习的榜样，是由于采取了将所有生态系统视为生命共同体的系统方法，具备广泛学习价值及可推广性。未来，“山水工程”将与其他旗舰项目一道，致力于恢复全球总面积超过6800万公顷的区域，防止地球自然空间退化，并创造近1500万个就业机会，继续为全球生态环境改善提供中国智慧。

上图：新安江安徽省黄山市屯溪段，青山碧水蓝天，环境优美。肖本祥摄（人民图片）

『山水工程』凝聚中国智慧

本报记者 朱金宜

中国优化自然保护地体系

本报记者 朱金宜

四川省野生大熊猫数量较第三次调查新增181只，栖息地及潜在栖息地增加25.3万公顷，大熊猫受威胁程度等级从“濒危”降为“易危”……在COP15第二阶段会议“中国角”四川日边会上，“国宝”大熊猫物种保护的好消息频频传来，令不少与会者印象深刻。

“保护和修复栖息地是保护大熊猫最主要的举措之一。”会上，四川省生态环境科学研究院高级工程师刘源月分享起保护大熊猫的“秘诀”——中国通过建立大熊猫国家公园，将过去73个分散的孤立自然保护区和13个个体大熊猫种群连成一片，提升了大熊猫栖息地的连通性、协调性和完整性，加强对大熊猫及其伞护物种多样性和典型生态脆弱区的整体保护。

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是近年来中国推进自然保护地体系改革、优化生物多样性就地保护体系的关键举措。在去年10月于昆明举行的COP15第一阶段会议上，中国宣布正式设立首批5个国家公园，涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类，大大提升了生物多样性就地保护的体系性，进一步完善了自然保护地管理的体制机制。

而在COP15第二阶段会议的另一场边会上，全球18处自然保护区跻身世界自然保护联盟绿色名录，其中11处来自中国，黄果树、长白山、神农



架等风景名胜赫然在列，以“生态名片”的姿态再度享誉世界。在中国，类型丰富、功能多样的各级各类自然保护区已达1.18万个，约占陆域国土面积的18%。

“近年来，中国政府坚持人与自然和谐共生的理念，开启自然保护地体系改革，探索建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。”生态环

境部副部长赵英民表示，中国的自然保护地改革事业，在完善体制制度、强化生态环境监管、提升科研检测能力、企业社会组织共同参与以及开展国际合作等方面成效显著，已成为政府主导、上下联动、多方参与的国家行动，正在以稳健的步伐持续推进。

下图：在三江源国家公园黄河源园区内拍摄的扎陵湖风光。

新华社记者 吕雪莉摄

“城市与自然的融合，河口与海洋的交汇”——在COP15第二阶段会议“中国角”边会活动上，上海的主题展示吸引了许多与会者的关注。人们不禁好奇，这座经济活跃、人口众多的超大城市，如何写好经济发展与生态保护的答卷？

“上海是一座由湿地发展而来的超大城市。”上海市生态环境局局长程鹏介绍称，上海所在的长江口，正好位于全球鸟类八大迁徙路线之一“东亚—澳大利西亚”路线中段，每年有近100万只迁徙水鸟在上海的崇明岛滩涂湿地迁徙过境。上海地区记录到的水鸟，占全国水鸟种数的80%，白头鹤、小天鹅等珍稀濒危鸟类都有稳定种群在上海越冬。

为保护鸟类赖以生存的滩涂湿地，上海市于2013年启动崇明东滩生态修复项目，控制入侵物种互花米草的扩张，优化鸟类栖息地，并投入科研监测基础设施，形成了近4万亩环境相对封闭、水位可调控管理的修复区域。近年监测数据显示，生态修复区内外鸟类种群数量均明显增加，底栖动物种类和数量也保持稳定。

而在城区的繁华盛景中，黄浦江两岸45公里、苏州河中心城段42公里岸线的公共空间，陆续贯通开放，昔日的工业锈带变为活力水岸，为市民提供了休闲娱乐的临水湿地空间；在寸土寸金的城市内部，上海将社区中废弃或脏乱的“边角地”改造为生境



上海：超大城市的生态答卷

本报记者 朱金宜

花园，为城市野生动物提供辅助的食物、水源及栖息地；为减少人与野生动物在城市中的冲突，上海市发动市民开展“貉口调查”，系统查清貉在城市中的密度，通过科普宣传增进市民对其习性的了解，开展疫源疫病监测，促进人与野生动物的和谐共存……有力扩展的生态空间，让上海变得更加休闲宜居，也让绿色成为这座繁华都市的鲜明底色。

作为国际金融中心，上海还在探索推动碳市场机制与气候金

融体系发展，为服务应对气候变化和生物多样性保护找寻更加有效的市场工具。上海环境能源交易所董事长赖晓明在边会活动中表示，积极应对气候变化，是加强生物多样性保护所必须面对的重要任务。他呼吁促进金融要素与应对气候变化、生物多样性保护等关键领域紧密结合，引导更多资金流向这些领域。

上图：在苏州河畔远眺陆家嘴地标建筑群。王初摄（人民图片）