

栗战书在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上强调

认真学习宣传贯彻党的二十大精神
推动新时代人大制度和人大工作完善发展

新华社北京12月26日电 认真学习宣传贯彻党的二十大精神、深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在京举行。全国人大常委会委员长栗战书出席会议并讲话。他强调，要认真学习贯彻党的二十大精神，持续深化对学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的认识体会，推动党的二十大精神在中央人大工作会议部署要求贯彻落实，推动新时代人大制度和人大工作完善发展。

栗战书指出，坚持党的领导是最高政治原则，必须把党的领导全面贯彻落实到人大工作各方面全过程。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央集中统一领导贯彻体

现到人大工作各方面全过程。要紧紧围绕党中央关于人大工作的决策部署、党和国家工作大局依法履职尽责，积极主动开展工作。要严格执行请示报告制度，保证一切重要工作、重大事项都在党中央领导下进行。

栗战书指出，习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家的指导思想，必须坚持用以统领和指导人大工作，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，不断提升做好新时代人大工作的政治站位和理论水平，以党的创新理论为引领，加强人大理论研究和宣传阐释工作，确保人大工作沿着正确方向前进。

栗战书强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持一切为了人

民、一切依靠人民，密切联系人民群众，充分发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用，为健全人民当家作主制度体系提供法治支撑和保障。推进全面依法治国是人大及其常委会的重要职责，必须发挥好人大职能作用，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推动宪法法律法规全面有效实施，推进国家各方面工作法治化。以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化。“四个机关”是新时代人大工作和建设的新定位新要求，必须始终把政治建设摆在首位，全面加强人大及其常委会自身建设。

全国人大常委会副委员长王晨主持交流会。与会同志在学习交流时一致表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，强化思想引领，把牢正确方向，将党的二十大精神深入贯彻落实到新时代人大工作中。

从党的二十大看中国共产党的成功密码之七

统

筹

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统筹发展和安全，统筹城乡就业政策体系……党的二十大报告中，“统筹”一词多次出现。

更好统筹疫情防控和经济社会发展、更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长、更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需、更好统筹经济政策和其他政策、更好统筹国内循环和国际循环、更好统筹当前和长远，12月15日至16日举行的中央经济工作会议上，习近平总书记强调做好明年经济工作要把握好“六个统筹”。

统筹兼顾是中国共产党秉持的科学方法论，在统筹中谋划全局、协调推进、重点突破，在统筹中掌握平衡、校准方向、赢得主动。

全局谋划：“坚持从大局出发考虑问题”

党的二十大召开期间，习近平总书记参加广西代表团讨论。

桂林市委书记周家斌代表发言时说，这些年桂林在保持漓江生态的原真性、完整性和可持续性上下功夫，生态保护与富民利民实现了双赢。总书记谆谆嘱托：“保护好桂林山水就是对国家对民族最大的贡献，这就是你们的‘国之大者’。”

习近平总书记一再强调，领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局。

统筹，注重的是通盘筹划，彰显的是全局观念。

回望党的百年奋斗历程，无论是在革命时期明确从进攻大城市转向农村进军，还是在社会主义革命和建设时期提出过渡时期的总路线，再到改革开放后强调正确处理改革发展稳定关系，我们党始终根据形势变化提出事关全局的战略举措。

习近平总书记经常引用“不谋全局者，不足谋一域”这一古语，要求全党“坚持从大局出发考虑问题”。

从大局出发，我们党不断健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系。

新时代十年，以习近平总书记为核心的党中央把牢中国前进方向，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，明确“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，确定稳中求进工作总基调，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

党的二十大上，中国共产党从战略全局出发，作出新的战略安排：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

着眼全局，二十大报告阐述了中国式现代化的中国特色和本质要求等重大问题，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划。

习近平总书记任在二十届中共中央政治局第一次集体学习时强调，要牢固树立全国一盘棋思想，谋划和推动本地区本部门工作要以贯彻党中央决策部署为前提，创造性开展工作，做到既为一域增光、又为全局添彩。

协调推进：“中国特色社会主义是全面发展的社会主义”

在全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家基础上，党的二十大进一步提出全面推进中华民族伟大复兴。

习近平总书记指出，中国特色社会主义是全面发展的社会主义，我们要在经济不断发展的基础上，协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设。

“社会主义道路上一个也不能少，全面小康大家一起走！”全面建成小康社会，“一个也不能少”贯穿其中，充分体现了中国特色社会主义制度的巨大优越性。

“中国要强，各领域各方面都要强起来。”从全面深化改革到全面依法治国，中华大地展现出一幅发展进步全景图。

二十大报告擘画的中国式现代化蓝图中，从人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化，到物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化，无不呈现全面性特征。

全面，不是零敲碎打，而是联动和集成。

瞄准全面，中国共产党遵循统筹原则，用好“两手抓”的辩证法，避免顾此失彼、以偏概全，在协调推进中找到全面发展的正确方向。

党的十八大以来，我们党不断丰富和发展“两手抓”，习近平总书记强调处理好继承和创新的关系、政府和市场的关系、开放和自主的关系、发展和安全的关系等。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央及时作出统筹疫情防控和经济社会发展重大决策，我国一方面率先控制住疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康；一方面率先复工复产，率先实现经济增长由负转正。

面对世所罕见、史所罕见的风险挑战，习近平总书记深刻把握发展和安全的辩证统一关系，强调既要抓好发展这个第一要务，又要办好保证国家安全这个头等大事，维护粮食安全、能源安全、产业链供应链安全，防范化解重大金融风险，推动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

重点突破：“以重要领域和关键环节的突破带动全局”

党的二十大报告对今后一个时期党和国家事业发展作出全面部署的同时，对教育科技人才、依法治国、国家安全三方面工作单列部分进行安排，彰显了我们党对抓关键、补短板、防风险的战略考量。

我们党是一个大党，领导的是一个大国。

2014年2月，习近平总书记在接受俄罗斯电视台专访时表示，在中国当领导人，必须在把情况搞清楚的基础上，统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，有的时候要抓大放小、以大兼小，有的时候又要以小带大、小中见大，形象地说，就是要十个指头弹钢琴。

统筹，展现的是两点论与重点论相统一的智慧。

“千头万绪的事，说到底是重点户的事”“小康不小康，关键看老乡”“抓住‘关键少数’以上率下”……

习近平总书记在治国理政实践中，既强调全局观，又注重优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以重要领域和关键环节的突破带动全局。

点面结合，综合施策：全面建成小康社会，在区域、人口、领域全面覆盖的同时，把脱贫攻坚作为底线任务；全面深化改革，既作出顶层设计，又敢于突进深水区、啃硬骨头；既强调要完整、准确、全面贯彻新发展理念，又突出创新是第一动力。

以点带面，有序推进：在多地建立自由贸易试验区，在深圳建设中国特色社会主义先行示范区，在浦东打造社会主义现代化建设引领区，在浙江高质量发展建设共同富裕示范区，通过先行先试形成可复制、可推广经验，为全国提供借鉴。

党用伟大奋斗创造了百年伟业，也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。

面向未来，习近平总书记在二十大报告中强调，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法。（新华社北京12月26日电 记者赵超）

重大调整——

新冠病毒感染将由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”

新华社北京12月26日电（记者陈芳、董瑞丰）新冠病毒感染将自2023年1月8日起由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”，这是我国新冠疫情防控政策的一次重大调整。

国家卫生健康委26日发布公告，将新型冠状病毒肺炎更名为新型冠状病毒感染。根据公告，经国务院批准，自2023年1月8日起，解除对

新型冠状病毒感染采取的《中华人民共和国传染病防治法》规定的甲类传染病预防、控制措施；新型冠状病毒感染不再纳入《中华人民共和国国境卫生检疫法》规定的检疫传染病管理。

国务院联防联控机制综合组当日印发《关于对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”的总体方案》。方案指出，综合评估病毒变异、疫情形势和我

防控基础等因素，我国已具备将新型冠状病毒感染由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”的基本条件。

根据方案，2023年1月8日起，对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”。依据传染病防治法，对新冠病毒感染者不再实行隔离措施，不再判定密切接触者；不再划定高低风险区；对新冠病毒感染者实施分级分类收治并适时调整医疗

保障政策；检测策略调整为“愿检尽检”；调整疫情信息发布频次和内容。依据国境卫生检疫法，不再对入境人员和货物等采取检疫传染病管理措施。

实施“乙类乙管”后，我国防控工作目标将围绕“保健康、防重症”，采取相应措施，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

“乙类乙管”：医疗资源够吗？
如何降低重症发生？

——权威专家详解新冠病毒感染实行“乙类乙管”系列之二

新冠病毒感染将自2023年1月8日起由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”。政策调整之后，如何有效地防止医疗资源挤兑？如何降低重症和死亡的发生？国务院联防联控机制邀请有关专家——国家卫生健康委医政司司长焦雅辉、国家卫生健康委医疗应急司司长郭燕彤进行了解读。

问：“乙类乙管”后，如何有效地防止医疗资源挤兑？如何降低重症和死亡的发生？

焦雅辉：近一段时间，发热门诊的诊疗需求增加比较快，供需矛盾比较突出。我们采取了一系列措施满足患者诊疗需求。总的来看，普通门诊和住院医疗服务需求增速比较平稳，整个医疗资源使用率在安全可控的区间。

首先，进一步扩充医疗资源、增加医疗服务供给。我们要求二级以上医院和有条件的基层医疗卫生机构都要开设发热门诊或者发热诊室，配备充足的医疗力量。截至12月15日，全国二级以上医院发热门诊超过了1.5万个，基层医疗卫生机构设置发热门诊或者发热诊室超过3.5万个。发热门诊就诊流程进一步简化，为患者开具药品提供方便，进一步提高了服务效

率。北京、上海、安徽、江苏、山东等地利用方舱医院、体育馆等设施，开放临时发热门诊，极大地缓解了发热患者就诊问题。各地正在按要求升级改造定点医院、亚定点医院，扩容改造二级以上医院重症资源，做好三级医院重症床位和可转换ICU的准备、设备配备、医务人员培训等。我们已经建立日调度制度，每天对全国医疗资源准备和使用情况进行统筹调度。

二是推动分级诊疗。在城市以医联体为载体，在农村以县域医共体为载体，推动实施新冠病毒感染以及其他医疗服务分级诊疗工作。充分发挥城乡三级医疗卫生服务网络积极作用，医疗机构各司其职、各负其责。基层医疗机构主要实施居民健康监测，特别是重点人群的健康监测和健康管理；二级医院为基层提供技术、人力等方面的支持保障，满足一般诊疗的需求；三级医院重点满足急危重症患者的诊疗需求。

三是大力推动互联网医疗服务。通过互联网医疗，根据诊疗方案以及居家治疗指南，为出现新冠症状的患者开具相应处方，通过线下第三方配送提供相应的药品。（下转第三版）

“乙类乙管”：防控措施带来
哪些改变？风险如何防范？

——权威专家详解新冠病毒感染实行“乙类乙管”系列之三

新冠病毒感染将自2023年1月8日起由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”，这是我国新冠疫情防控政策的一次重大调整，社会广泛关注。

从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”的法定程序是什么？防控措施带来哪些改变？如何有效防范调整后可能出现的风险？国务院联防联控机制邀请权威专家——国家疾控局传防司司长雷正龙、中国疾控中心病毒病所所长许文波、中国疾控中心应急中心主任李群进行了解读。

问：我国的甲乙丙类法定传染病主要依据什么标准划分的？目前，甲类和“乙类甲管”的传染病有哪些？

雷正龙：根据传染病暴发、流行情况和发生时的危害程度，法定传染病分为甲、乙、丙三类。现行法定传染病病种共40种，其中甲类2种、乙类27种、丙类11种。目前，甲类传染病包括鼠疫、霍乱，“乙类甲管”的传染病包括传染性非典型肺炎、炭疽中的肺炭疽2种。

问：“乙类甲管”传染病与“乙类乙管”传染病在防控措施方面的主要不同点何在？

雷正龙：在疫情防控方面，“乙类甲管”与“乙类乙管”的不同之处主要体现在以下几方面：一是报告时限方面。对于“乙类甲管”传染病，责任单位或责任人应在发现后2小时内进行网络报告；对“乙类乙管”传染病，应于24小时内进行网络报告。

二是隔离措施方面。“乙类甲管”传染病对疑

似病人以及病人、病原携带者进行隔离治疗，对疑似病人以及病人、病原携带者的密切接触者指定场所进行医学观察；“乙类乙管”传染病根据病情需采取必要的治疗和控制传播措施。

三是区域管理方面。对已经发生甲类（包括“乙类甲管”）传染病病例的场所或者该场所内的特定区域的人员，可以采取隔离措施；对于甲、乙类传染病发生暴发流行时，可以采取限制聚集性活动、停工、停业、停课、封锁疫区等紧急措施。

四是交通卫生检疫方面。发生甲类（包括“乙类甲管”）传染病时，可以实施交通卫生检疫；“乙类乙管”传染病不实施该措施。

问：从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”的法定程序是什么？调整后会出现哪些风险？如何有效防范？

雷正龙：根据传染病防治法有关条款规定，乙类传染病和突发原因不明的传染病需要采取甲类传染病预防、控制措施的，由国务院卫生行政部门报经国务院批准后予以公布、实施。

新冠病毒感染从“乙类甲管”回归“乙类乙管”可能会面临的风险主要有以下几方面：一是调整后由于不对传染源及密接人员采取隔离措施，可能造成新冠病毒感染率呈现快速上升趋势。二是短时间内新冠病毒感染者大幅增多将明显增加就医需求，同时医务人员自身感染将导致医疗服务供给减少，因此调整初期部分地区将出现医疗资源相对不足的现象。（下转第四版）

新冠疫情防控近三年后为何回归乙类管理

权威专家详解新冠病毒感染实行“乙类乙管”系列之一

随着奥密克戎病毒致病性的减弱、疫苗接种的普及、防控经验的积累，我国疫情防控面临新形势新任务。

12月26日，国家卫生健康委发布公告，将于2023年1月8日将新型冠状病毒感染从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”。这是自2020年1月20日我国开始实施严格的传染病防控措施后，疫情防控政策的又一次重大调整。

执行“乙类甲管”已近3年的调控政策，此次为何调整为“乙类乙管”？政策调整的主要依据是什么？调整是否意味着防控力度降低？调整之后会带来哪些改变？国务院联防联控机制特邀权威专家、国家卫生健康委新冠疫情防控处置工作领导小组专家组组长梁万年第一时间回应公众关切。

问：新冠病毒感染从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”的主要依据是什么？

答：分类管理一直是我国传染病防控的策略，一直实行动态调整，依法科学管理一直是我国应对传染病的基本原则。

当前，我国法定传染病共有40种，其中甲类2种，乙类27种，丙类11种。甲类传染病包括鼠疫、霍乱。乙类传染病包括新型冠状病毒肺炎、传染性非典型肺炎、艾滋病等。其中新型冠状病毒肺炎、传染性非典型肺炎和炭疽中的肺炭疽，采取甲类传染病的预防控制措施。丙类传染病为监测管理传染病，包括流行性感冒等。

将传染病从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”，要具备相关条件。在依法的前提下，根据对病原体、疾病的性质和危害性的认识，根据人群免疫力和卫生健康系统的抵抗力、根据疫情现状和未来走向，聚集专家的智慧、借鉴国内外经验，综合考虑各方面的因素才能做出决策。

从法理依据来看，当一种传染病可能对公民的身体健康和生命安全会造成严重危害，可能造成重大经济损失和社会影响时，国家可以对公民和社会采取高强度的干预措施。但是当传染病对人体健康和生命安全的危害减弱，对于经济和社会的影响减轻时，国家就应当动态调整干预措施，保证传染病防控措施因时因势优化调整。

当新发传染病出现时，由于其病原学和流行病学特征缺乏认识，其传染性、致病力以及病原变异特征尚不清晰，为了最大程度保护人民生命安全和身体健康，我国自2003年传染性非典型肺炎、2005年人感染高致病性禽流感、2009年甲型H1N1流感等新发传染病应对以来，有效经验做法是第一时间将其纳入乙类传染病但实施甲类传染病防控措施。但随着对疾病及病原体流行规律研究与认识的不断深入，临床治疗手段、疫苗和药物的研发应用以及有效防控措施积累，曾采取“乙类甲管”的非典、禽流感回归乙类传染病防控措施，而甲型H1N1流感则并入流行性感冒，按照丙类传染病监测管理。（下转第三版）