

12月12日，财政部发行7500亿元特别国债——

# 7500亿元特别国债，“特”在何处？

本报记者 汪文正

特别国债来了！日前，财政部发布通知明确，为筹集财政资金，支持国民经济和社会事业发展，决定发行2022年特别国债。本期国债为3年期固定利率附息债，发行面值7500亿元。12月12日，财政部以2.48%利率发行7500亿元特别国债后，中国人民银行通过买断交易全额买入，实现本期国债平稳发行。

特别国债“特”在何处？资金用途是什么？将对市场产生哪些影响？

## 为2007年特别国债到期续作

什么是特别国债？据了解，特别国债与一般意义的国债相对应，是特定时期发行、用于特定目的的国债，主要是服务于经济改革、应对重大突发事件等；特别国债不计入赤字，但纳入债务余额管理。

此前，中国曾对特别国债进行过三次新发和一次续发：

第一次新发是财政部于1998年定向发行总额为2700亿元的特别国债，中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行通过中国人民银行降低法定存款准备金率后获得的准备金购买特别国债，补充了资本金；第二次新发是为解决外汇储备高速增长引发流动性过剩问题，财政部于2007年发行15500亿元特别国债作为成立中国投资有限责任公司的资本金；第三次新发是财政部于2020年6月公开发行1万亿元抗疫特别国债，主要用于公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出。此外，2017年曾有一次续发，系对2007年特别国债到期部分进行承接续发，到期全额续作，并且保持发行方式不变。

此次为何发行7500亿元特别国债？记者了解到，这与2007年发行的15500亿元特别国债有关。

财政部有关负责人介绍，2007年发行的15500亿元特别国债期限主要为10年、15年，2017年起陆续到期。对2017年到期的2007年特别国债本金，财政部向有关银行定向发行2017年特别国债偿还。2022年12月，2007年特别国债中有7500亿元到期，财政部延续2017年做法，继续采取滚动发行的方式，向有关银行定向发行2022年特别国债7500亿元，所筹资金用于偿还当月2007年特别国债到期本金。

不少人关心，2022年特别国债会对市场产生什么样的影响。

财政部有关负责人表示，2022年特别国债发行采用市场化方式，严格按照相关法律法规，在全国银行间债券市场面向有关银行定向发行，发行过程不涉及社会投资者，个人不能购买，“2022年特别国债是2007年特别国债的等额滚动发行，仍与原有资产负债相对应，不会增加财政赤字”。



▲近年来，四川省南充市蓬安县不断加大财政资金投入，让一项项惠民工程在群众身边落地生根。图为蓬安县锦屏小学体育场。周亮摄（人民视觉）

▶今年以来，甘肃省酒泉市肃州区为4497户企业发放稳岗返还、留工培训、扩岗补助等各项财政补贴资金1963.7万元，助力企业平稳发展。图为12月17日，在甘肃旭晶新材料有限公司生产车间内，工人正在作业。侯崇慧摄（人民视觉）

多位专家认为，特别国债具有的专款专用、用途灵活、不列入财政赤字、即收即支等特点，使其成为特殊时期财政开源的关键手段。比如，特别国债不计入预算赤字，可规避赤字率升高的潜在不利影响；只需全国人大常委会审议，更便于相机决策等。粤开证券首席经济学家罗志恒分析，2022年特别国债是2007年部分到期资金的续作，而非新增发行，对流动性及资本市场的影响不大。

## 面向境内有关银行定向发行

财政部明确，本期国债在全国银行间债券市场面向境内有关银行定向发行，中国人

民银行将面向有关银行开展公开市场操作。12月12日，财政部发行7500亿元特别国债后，央行以数量招标方式进行了公开市场业务现券买断交易，从公开市场一级交易商买入7500亿元特别国债。

具体将如何操作，或可参考此前做法来看。记者了解到，财政部于2007年8月至12月发行8期、共计15500亿元的特别国债中，13500亿元是定向发行。具体由财政部向有关银行发行13500亿元特别国债，筹集人民币资金后，向央行购买等值的外汇，同时央行利用卖汇获得的13500亿元人民币向有关银行购买等值的特别国债。2017年，13500亿元定向发行的特别国债中的6000亿元到期，央行启动现券买断工具、通过债券二级市场从金

融机构买入当时滚动发行的6000亿元特别国债。中国人民银行有关负责人表示，财政部在一级市场面向有关银行发行特别国债、中国人民银行在二级市场购入特别国债，不会对债券一级市场发行和二级市场交易形成挤出效应，能够实现“财政债务总额不变、人民银行资产负债表不变、相关金融机构资产负债表不变、银行体系流动性不变”。

票面利率方面，本期国债票面利率为发行日前一至五个工作日（含第一和第五个工作日）财政部公布的财政部—中国国债收益率曲线中，待偿期为3年的国债收益率算术平均值。发行日和起息日为2022年12月12日。中央财经大学财税学院教授白彦锋分析，当前利率水平相对较低，发行特别国债

不仅能够发挥好财政投资的逆周期调节作用，还有助于将财政投融资的成本控制在相对较低的合理水平，充分发挥财政投资稳增长、调结构、惠民生等作用。

兑付安排方面，本期国债按年支付，每年12月12日（节假日顺延）支付利息，2025年12月12日偿还本金并支付最后一次利息。财政部委托中央国债登记结算有限责任公司办理利息支付及到期偿还本金等事宜。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群认为，此次财政部发行7500亿元特别国债，有利于减少特别国债到期兑付引发的债市、汇市、股市波动，维护市场货币流动性的总量充裕和结构稳定。同时，此举也充分体现了财政货币政策的积极联动效应，合理调节市场货币供给总量和供给方式，确保财政货币政策曲张有度、发力精准有效。

## 积极财政政策加力提效

时至年末，发行如此额度特别国债，意义何在？

信信投资研究院高级研究员王运金分析，当前，国内消费需求偏弱、房地产下行、外需下降等因素可能持续影响经济企稳回升。而后续财政政策对民生、基础设施建设、企业纾困等方面的支持力度需要保持较高强度，这将对财政资金形成较大需求。

白彦锋认为，此次发行特别国债，是积极财政政策加力提效的体现。“一段时间以来，我国政府债务的发行重心放在了地方政府债券上。这固然有助于调动地方政府发展经济、改善民生的积极性和主动性，但是客观上也增加了地方债运行的风险隐患。本次特别国债的发行，有助于优化我国政府债券结构，确保财政可持续发展。”白彦锋说。

张依群判断，财政部此次发行7500亿元特别国债除了满足到期兑付任务外，一方面可以有效应对当前财政收支紧张风险，有力克服中国经济面临的更加复杂的疫情冲击和国际局势变化影响，增强中央财政调控资金能力和空间，减轻偿债压力，为全年经济良好收官提供坚实有力的资金保障；另一方面，可以通过特别国债继续缓解地方政府债券发行总量过大、增速过快、负担过重的矛盾，为明年经济提供更有力度、更大空间的支撑。

值得注意的是，此次续发特别国债期限为3年，较此前明显缩短。张依群分析，此次发行的特别国债为3年期，带有明显的国债总量平衡、结构调整的预期，不仅有助于保持明年债券发行总体规模稳定，也有利于在一定程度上降低明年财政赤字率风险，为实现明年经济良好开局发挥重要作用。

展望2023年，特别国债将在筹集财政资金、推动国民经济恢复发展等方面发挥哪些作用？白彦锋表示，近期，国家对疫情防控政策做出了优化调整，国民经济发展的潜力将会持续释放。明年是否仍然发行新增特别国债，要视国民经济的运行状况相机抉择。

# 金融机构全力保障基础服务畅通

本报记者 王俊岭

临近年末，各类金融服务需求开始不断增加。12月13日，中国银保监会办公厅发布通知，要求银行业保险业全面深入贯彻落实疫情防控优化措施，确保基础金融服务不断档、有质量，全力满足人民群众基础金融服务需求。

一方面，要稳妥做好线下金融服务。银保监会要求，相关金融机构要结合实际分类制定一线网点营业方案，在确保员工和客户安全的前提下，按照“能开尽开”原则，全力满足人民群众基础金融服务需求。非高风险区营业网点不得无故停业，不得设置到岗率上限。要严格落体温检测、佩戴口罩等要求，做好室内场所、自助设备的通风消杀。要为老年人等易感人群开辟绿色通道，减少等候时长，降低感染几率。要强化重点领域金融支持，全力做好医疗卫生、物流保供、服务消费等行业的资金保障和金融服务工作。

另一方面，要大力推广使用线上金融服务。银保监会要求，相关金融机构要积极引导客户通过手机银行、网上银行等“无接触”方式办理业务。畅通线上渠道，为客户提供7×24小时便捷、高效、稳定的金融服务。要结合疫情期间客户特殊需求，丰富创新线上业务品种，提升服务体验。要细化完善业务连续性预案，做好网络系统软、硬件的维护和备份，确保线上服务不间断。要保障客服热线和线

上投诉渠道畅通，缩短线上人工服务转接等待时长，及时解决群众急难愁盼问题。

连日来，各地监管部门及金融机构纷纷出台有力举措，努力提升金融服务的速度、效率和温度。

北京银保监局要求在京各银行保险机构科学统筹网点复业计划，提高人员到岗率，尽快恢复正常营业，做到“愿复尽复”“能复尽复”，同时要求各机构在落实国家最新疫情防控政策基础上，及时调整防疫安排，前瞻性做好自身防疫物资等资源统筹，确保网点营业的稳定性和连续性；重庆银保监局聚焦新市民等重点群体，提出以“三网融合”“N个场景”和“一站通达”为抓手，进一步加快建设适合重庆特点的新市民金融服务体系，引导机构将新市民金融服务融入“金融机构网点+街道社区”的社会基层治理网；深圳银保监局联合深圳市民政局、深圳市地方金融监督管理局，在全市银行业金融机构优选适老服务银行示范网点成为“智志助老e站”，拓展社区老年人服务对象、赋能公益性民政服务内容……

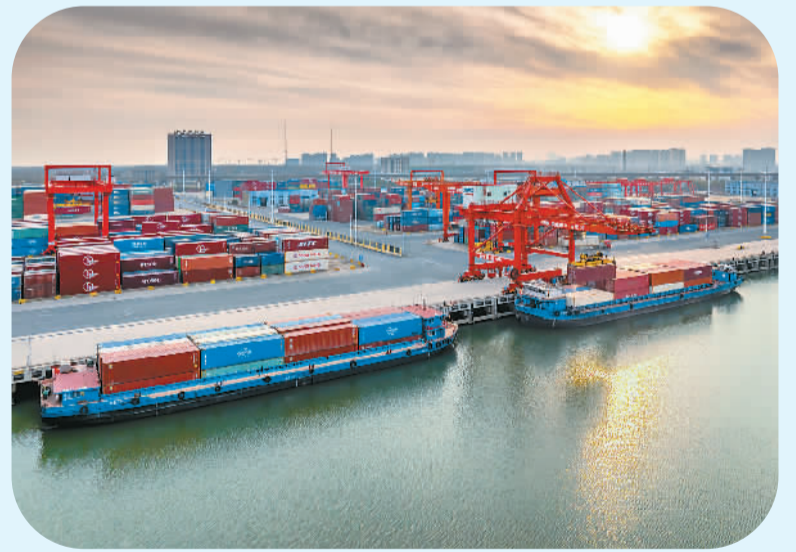
与此同时，有的机构加力服务民生领域保供企业。中国工商银行北京分行相关负责人表示，为全力做好金融服务保障，该行完善优化绿色通道和“特事特办”响应机制，以优质高效的金融服务积极支持物资生产企业“保供应、稳物

价”。今年以来，该行为北京首农食品集团、北京一轻食品集团、正大集团、北京京客隆商业集团等民生保障企业提供贷款超150亿元，以及及时、高效、精准的金融服务，保障疫情期间广大市民“菜篮子”“米袋子”足额供应。最新数据显示，截至11月末，中国工商银行北京分行人民币公司贷款余额达9722亿元，较年初净增超1000亿元，同比增速14%。

还有的机构充分利用线上渠道优化服务。据了解，为保证服务不间断、有质量，中国人寿保险股份有限公司积极提升“中国人寿寿险App”的功能性和安全性，让客户足不出户即可自助办理保单还款、各类款项领取、续期保费缴纳、短险续保确认、银行账户变更、客户资料变更、保单签收回访、理赔报案申请等各项业务。“中国人寿‘95519客户服务专线’提供7×24小时服务。如果客户需要前往现场办理业务，我们还提供‘客户服务中心预约’服务，帮助大家减少接触、避开高峰。”中国人寿保险股份有限公司相关负责人对本报记者说。

多位业内人士预计，随着经济活动持续恢复，金融机构提供的全方位金融服务将使更多的人、家庭及企业从中受益。金融基础服务的畅通将与实体经济复苏进一步形成良性循环。

# 水运繁忙



近年来，安徽省合肥市积极打造“陆改水”运输模式，帮助重点企业通过合肥—上海“港航巴士”运输物资，有效缓解相关企业物流运输压力。图为不久前的合肥港国际集装箱码头，航运船舶正在进行进出口货物装卸作业。骆先洋摄（人民视觉）



进入冬季，多地煤炭等物资需求增加，素有“黄金水道”之称的京杭大运河上船只来往如梭，一艘艘装载煤炭、钢材、建材等货物的船舶在航道上有序航行，呈现一派繁忙景象。图为12月18日，货船行驶在京杭大运河江苏扬州段。孟德龙摄（人民视觉）

## 贵州：有劳动力的搬迁家庭就业率达94%

本报贵阳电（记者陈集逸）记者近日从贵州易地扶贫搬迁后续扶持工作推进情况新闻发布会上获悉，截至12月14日，全省有劳动力的搬迁家庭已就业41.35万户94.31万人，就业率为94%，实现了“1户1人以上就业”以及“零就业家庭动态清零”的目标。

为促进搬迁群众稳定就业，贵州加大技能培训力度，强化劳务输出组织化程度，鼓励支持各地充分利用现有资源，在安置点或周边引进就业帮扶车间和发展配套产业，多渠道促进搬迁群众就业增收。

公共服务方面，“十三五”时期，全省新建和改扩建配套学校669所、医疗机构440所，保障了搬迁群众的就近就学和就医。同时，教育质量和医疗水平等得到大幅度提升。

贵州是全国易地扶贫搬迁规模最大的省份，“十三五”期间，贵州共实施易地扶贫搬迁192万人，累计建成949个集中安置点。近年来，贵州重点聚焦公共教育、医疗卫生、就业服务，多措并举保障搬迁群众各项权益，做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”。

## 深圳：已建成400余座小型消防站

本报深圳12月20日电（记者贺林平）作为常住人口1800万的超大城市，深圳创新开展小型消防站建设，着力破解超大城市消防治理难题，至今已在全市建设414个小型消防站，初步建成“灭早、灭小、灭初起火灾”的“5分钟消防救援圈”。

与标准城市消防站相比，小型消防站建站形式更灵活，建站成本更低，占地面积更小，机动性更大，能够有效缩短消防救援力量到场时间；在建设时，可通过租用民房、厂房改造，或使用城市公

共绿地空间建设。《深圳市小型消防站建设运行管理办法》规定，按照“一个社区建设不少于一个小型消防站”的原则建设，其中5分钟无法到达任意位置的社区应当增建。

为进一步规范小型站的建设，深圳市消防救援支队还出台了《小型站正规化建设图册》，明确了快速疏散人员、快速破门破窗、快速为主管队站到场做准备等要求定位。大批量建成并投入执勤以来，全市火灾救援到场时间从平均13分钟缩短到了5分钟。