

“数据二十条”对外发布,构建数据基础制度体系——

做强做优做大数字经济

本报记者 李婕

数据基础制度建设事关国家发展和安全大局。12月19日,《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》(以下简称“数据二十条”)对外发布,从数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等方面构建数据基础制度,提出20条政策举措。“数据二十条”的出台,将充分发挥中国海量数据规模和丰富应用场景优势,激活数据要素潜能,做强做优做大数字经济,增强经济发展新动能。

共享数字经济发展红利

“数据二十条”出台的背景是什么? 国家发展改革委负责同志介绍,数据作为新型生产要素,具有无形性、非消耗性等特点,可以接近零成本无限复制,对传统产权、流通、分配、治理等制度提出新挑战,亟需构建与数字生产力发展相适应的生产关系,不断解放和发展数字生产力。

据了解,国家发展改革委牵头研究起草“数据二十条”,组建跨学科专家队伍,赴多地深入调研。“数据二十条”坚持促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济这一主线,以充分实现数据要素价值、促进全体人民共享数字经济发展红利为目标。

“当前,我国正加快构建全国统一的数据要素市场,深入推动政务数据跨层级、跨地域、跨部门有序共享和开发利用,多措并举释放公共数据红利。不过,我国公共数据治理仍面临着资源管理职责不清晰、数据资源供给不顺畅、数据质量标准不完善、开发应用规则不健全、安全规范监管不到位等痛点堵点。”中国科学院科技战略咨询研究院大数据战略研究中心执行主任冯海红举例说,相关研究显示全国仅有51.33%城市上线了政府数据开放平台,数据开放的数量、质量及使用支撑等方面存在较大的优化提升空间。

冯海红认为,“数据二十条”将全面增强各地区、各部门的公共数据统筹管理能力,强有力推动跨层级、跨地域、跨部门的公共数据汇聚融合、共享交换和开发应用,大大提升公共数据的整体流通效能和经济社会价值。

数据产权“三权分置”

国家发展改革委负责同志介绍,“数据二十条”构建了四个制度。

建立保障权益、合规使用的数据产权制度,探索数据产权结构性分置制度,建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度框架,构建中国特色数据产权制度体系。



今年,浙江省玉环市公安局在玉环市行政服务中心成立实体化政务服务中心,开展咨询服务、制证出件、审核审批等业务,以数据高效流转帮助提升政务服务效能,人均办件效率提升50%以上。图为工作人员指导市民在办理业务。
吴晓红摄(人民视觉)

建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度,从规则、市场、生态、跨境等四个方面构建适应中国制度优势的数据要素市场体系。

建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度,在初次分配阶段,按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则,推动数据要素收益向数据价值和使用价值创造者合理倾斜,在二次分配、三次分配阶段,重点关注公共利益和相对弱势群体,防止和依法规制资本在数据领域无序扩张形成市场垄断等各类风险挑战。

建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度,构建政府、企业、社会多方协同的治理模式。

其中,数据产权“三权分置”是一大创新。国家发展改革委负责同志说,在数据生产、流通、使用等过程中,个人、企业、社会、国家等相关主体对数据有着不同利益诉求,且呈现复杂共生、相互依存、动态变化等特点,传统权利制度框架难以突破数据产权困境。“数据二十条”创新数据产权观念,淡化所有权、强调使用权,聚焦数据使用权流通,创造性提出“三权分置”的数据产权制度框架,构建中国特色数据产权制度体系。

构建多层次数据交易市场体系

数据的流通交易,备受各方关注。“流通交易是数据资源向数据资产转变、充分释放价值的必经之路。”北京大学光华管理学院教授翁翕认为,一方面,数据的使用价值在于

对产业生产效率和市场运行效率的普遍提升作用。由于数据的使用价值高度依赖于规模质量、多源融合和应用场景,因此必须通过流通才能创造出更大价值。另一方面,通过流通交易可以鼓励市场主体逐步探索和完善数据定价体系,用市场化的手段合理评估和量化数据的经济贡献,有助于进一步将数据资源提升为数据资产,真正释放其内在价值。

不过,由于数据特性复杂,数据交易存在确权难、定价难、互信难、监管难等挑战。“数据二十条”提出从流通规则、交易市场、服务生态等方面加强数据流通交易顶层设计,建立数据流通准入标准规则,探索开展数据质量标准化体系建设;统筹优化全国数据交易所规划布局,出台数据交易所管理办法,构建多层次市场交易体系;培育数据商和第三方专业服务机构两类主体。

当前,在国家政策引领、地方试点推进、企业主体创新等多方合力下,企业对数据需求快速增长。基础较好的领域及行业不断探索流通模式和技术手段创新,如政务数据共享交换、互联网平台数据流通利用、工业互联网协同研发及供应链管控等,初步形成细分领域数据流通形态。“数据要素流动势能不断积聚,完善市场制度促进流通交易的潜力巨大。”翁翕说。



50亿元人民币央行票据在港发行

本报北京12月20日电(记者徐佩玉)20日,中国人民银行在香港成功发行了50亿元6个月期人民币央行票据,中标利率为2.20%。

此次发行受到境外投资者广泛欢迎,包括美、欧、亚洲等多个国家和地区的银行、基金等机构投资者以及国际金融组织踊跃参与认购,投标总量约为190亿元,超过发行量的3.8倍,表明人民币资产对境外投资者有较强吸引力,也反映了全球投资者对中国经济的信心。

中国人民银行相关人士表示,目前,中国人民银行常态化在香港发行人民币央行票据,不仅丰富了香港市场人民币投资产品系列和流动性管理工具,而且带动了境内金融机构、企业等其他主体在离岸市场发行人民币债券。近年来,在离岸市场发行的人民币国债、金融债券和企业债券不断增加,发行方式和发行地点日益多样化,表明香港人民币央行票据对于促进离岸人民币市场发展发挥了积极作用。



今年,江西赣南175万亩脐橙开采以来,企业、合作社开足马力进行果品定级、鲜果清洗、冷链贮藏保鲜等加工作业,累计开采量达100万吨,有力促进了当地果农就业增收。图为12月20日,位于江西省赣州市信丰县高新技术产业园区的一家公司,工人在生产线上筛选包装脐橙鲜果。
朱海鹏摄(人民视觉)

6城市获批开展服务业扩大开放综合试点

新华社北京12月20日电(记者谢希瑶)据中国政府网20日消息,国务院近日批复同意在沈阳市、南京市、杭州市、武汉市、广州市、成都市开展服务业扩大开放综合试点,试点期为自批复之日起3年。

批复要求,按照党中央、国务院决策部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,紧紧围绕本地区发展定位,进一步推进服务业改革开放,加快发

展现代服务业,塑造国际竞争和合作新优势,为加快构建新发展格局、推动高质量发展作出贡献。

2015年5月,北京成为全国首个服务业扩大开放综合试点城市。2021年4月试点首次扩围,将天津、上海、海南、重庆4省市纳入。业内人士指出,持续扩大服务业开放、增加服务业扩大开放综合试点,有利于形成“1+N”的试点格局,实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,建设更高水平开放型经济新体制,对于构建新发展格局具有重要意义。

到2025年——形成约50家人力资源服务龙头企业

本报北京12月20日电(记者李婕)近日,人力资源和社会保障部印发《关于实施人力资源服务业创新发展行动计划(2023—2025年)的通知》,指导各地深化人力资源服务供给侧结构性改革,培育壮大市场化就业和人才服务力量。

《通知》提出,培育壮大人力资源服务市场主体,到2025年重点培育形成50家人力资源服务龙头企业,100家左右“专精特新”企业。扩大市场化就业和人才服务供给,开展人力资源服务机构稳就业促

就业和市场化引才聚才行动,搭建制造业等重点领域人力资源服务供需对接平台,实施西部和东北地区人力资源市场建设援助计划。优化产业园功能布局,“十四五”末建成30家左右国家级人力资源服务产业园和一批地方特色产业园,聚焦重点领域高水平建设国家级人才市场。推进人力资源服务业数字化转型,支持人力资源服务领域平台经济健康发展,鼓励人力资源服务企业转化研发成果。

前11个月——全国一般公共预算收入185518亿元

本报北京12月20日电(记者汪文正)20日,财政部公布前11个月全国财政收支情况。1—11月,全国一般公共预算收入185518亿元,扣除留抵退税因素后增长6.1%,按自然口径计算下降3%。其中,中央一般公共预算收入85760亿元,地方一般公共预算收入99758亿元。

从税收收入看,1—11月,全国税收收入152826亿元,扣除留抵退税因素后增长3.5%,按自然口径计算下降7.1%。其中,国内增值税43530亿元,扣除留抵退税因素后增长3.4%,按自

然口径计算下降26.2%;国内消费税15571亿元,同比增长18%;企业所得税43008亿元,同比增长3.8%;个人所得税13604亿元,同比增长8%。

支出方面,1—11月全国一般公共预算支出227255亿元,同比增长6.2%。其中,中央一般公共预算本级支出31483亿元,同比增长6.4%;地方一般公共预算支出195772亿元,同比增长6.2%。民生等重点领域支出得到有效保障,教育、社会保障和就业、卫生健康支出分别同比增长5.9%、7.4%、15.3%。

市场监管总局召开专题新闻发布会——

做好涉疫药品和医疗用品稳价保质工作

本报北京12月20日电(记者孔德晨)20日,国家市场监督管理总局召开涉疫药品和医疗用品稳价保质专题新闻发布会。市场监管总局有关负责人介绍,近两周,全国市场监管部门重点查处“在成本未明显增加的情况下大幅提高销售价格”等四类哄抬价格违法行为,共立案307起,结案92起,处罚金额258.1万元。

严厉打击涉疫药品和医疗用品乱涨价问题,是今后一段时期全国价格监管和反不正当竞争条线的首要任务。市场监管总局副局长田世宏介绍,近两周,市场监管总局组

织全国市场监管系统始终保持强监管的高压态势,深入开展专项检查。在全国范围内查处一批涉疫药品和医疗用品哄抬价格等违法典型案例,第一时间组织查处哄抬连花清瘟价格行为,12起案件已交地方市场监管部门立案。

谈及受关注的解热镇痛类等药物情况,国家药监局副局长黄果介绍,据统计,全国已经上市的热退、止咳、抗菌、抗病毒等四类药品共有194种,涉及批准文号约9000多个。关于布洛芬、对乙酰氨基酚,根据2021年企业年度报告数据,布洛芬的有效文号共446个,

其中2021年在产104个;对乙酰氨基酚的有效文号共986个,其中2021年在产111个。在有关部门协调支持下,这两个品种的在产制剂企业都在逐步释放产能。

黄果表示,为加强疫情防控药品质量安全监管,保障药品安全形势总体稳定,国家药监局已依法依规启动应急审批程序,截至目前,国家药监局已附条件批准新冠病毒疫苗5个,另有8个新冠病毒疫苗经有关部门论证同意后纳入紧急使用;批准治疗药物11个、各类检测试剂128个。

围绕维护涉疫药品和医疗用品

网络交易秩序、防范和制止网络交易不当行为,市场监管总局网监司司长庞锦说,近日市场监管总局发布了关于规范涉疫物资网络交易秩序的工作提示,要求互联网平台企业严格按照市场监督管理法律法规要求,严格落实平台内经营者管理责任、涉疫药品和医疗用品稳价保质责任、化解网络消费纠纷责任,确保依法合规经营。“针对近日舆情反映的电商平台高价销售涉疫药品等情况,市场监管总局对相关平台网络销售涉疫药品和医疗用品的价格违法、假冒伪劣、虚假宣传、无证经营等开展风险监测,已形成监测信息378条,分发至属地监管部门核实并依法查处。”庞锦说。

会上还通报了第二批查处涉疫药品和医疗用品违法典型案例,包括5个价格违法案件、2个广告违法案件、3个生产经营不合格口罩案件。



今年以来,国家税务总局铁岭市税务局全面落实系列税费支持政策,大力推进惠企政策“免申即享”,符合政策规定条件的纳税人缴费人无需申请就能享受税费政策红利。图为辽宁省铁岭市税务工作人员到当地食用菌专业合作社走访调研,服务开展减税降费、发票申领等业务。
董畅摄(人民视觉)