

全国国有企业2021年资产总额308.3万亿元、国有资本权益86.9万亿元——

# 国资“家底”晒出明白账

本报记者 李婕

国有资产是全体人民共同的宝贵财富。国有资产分哪些类别？规模多大？该如何管好用好？近期，《国务院关于2021年度国有资产管理情况的综合报告》（以下简称《报告》）主要内容向社会公布，晒出了中国国有资产“家底”的明白账。

## 国有资产实现保值增值

目前国有资产管理总体情况怎么样？

根据《报告》，国有资产分为企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产四大类。具体来看——

2021年，全国国有企业资产总额308.3万亿元、负债总额197.9万亿元、国有资本权益86.9万亿元。

全国国有金融企业资产总额352.4万亿元、负债总额313.7万亿元、形成国有资产25.3万亿元。

全国行政事业性国有资产总额54.4万亿元、负债总额11.5万亿元、净资产42.9万亿元。其中，行政单位资产总额19.0万亿元，事业单位资产总额35.4万亿元。

截至2021年底，全国国有土地总面积52346.7万公顷，其中国有建设用地1796.3万公顷、国有耕地1955.5万公顷、国有林地11245.7万公顷、国有草地19757.2万公顷、国有湿地2178.3万公顷。根据《联合国海洋公约》有关规定和中国主张，中国管辖海域面积约300万平方千米。2021年，全国水资源总量29638.2亿立方米。

“国有资产属于全体人民共有，向社会公布国有资产管理情况，可以让公众对国有资产目前的分类和体量都有直观感受，也保障了公众的知情权。”清华大学中国现代国有企业研究院研究总监周丽莎在接受本报记者采访时说。

据了解，国务院和地方各级人民政府认真开展统计清查，国有资产底数初步摸清。2017—2021年，全国国有资本权益从50.3万亿元增长到86.9万亿元，年均增长14.6%；金融企业国有资本权益从16.2万亿元增长到25.3万亿元，年均增长11.8%；行政事业性国有净资产从20.5万亿元增长到42.9万亿元，年均增长20.3%；全国国有土地面积由5.05亿公顷增加到5.23亿公顷，增长了3.6%。2021年末，全国国有资本权益（含金融）112.2万亿元，对应308.3万亿元的全国企业国有资产总额和352.4万亿元的全国国有金融企业资产总额，分别比2017年末增长68.7%、68%、46.2%。

“总体看，我国国有资产总体规模庞大，‘家底’充实，为国民经济发展提供有力支撑。从年度变化来看，国有资产实现保值增值，特别是在近年复杂的国内外环境下，国有资产运营取得的成绩来之不易，充分发挥了国民经济‘稳定器’的作用。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣对本报记者说。

## 国资管理效能进一步显现

除了量的变化，国有资产管理还呈现出哪些特点？

国有资产管理水平持续提升。在国务院统一行使国有资产所有权的基础上，持续完善各类国有资产管理体制，基本形成主要覆盖企业、金融企业、行政事业性、自然资源等四大类别国有资产的分类分级管理格局，国防资产、人民国有资产等特殊类别资产依法实行专门的管理体制。

国有资产管理效能进一步显现。国有资本布局结构进一步优化，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，加大力度推进国有企业重组整合和战略性新兴产业布局，涉及国家安全、国民经济命脉和国计民生领域营业收入占比超70%。国有资本经营效益进一步提高，5年来，全国国有企业利润和金融企业归属母公司净利润稳步增长。

从企业国有资产（不含金融企业）来看，过去一年，持续推动中国特色现代企业制度建设，促进国有资本布局和调整优化，服务国家重大战略和保障改善民生等，均列入《报告》主要内容。



▲作为海南省海口市江东新区起步区首批开工项目，海口金融中心项目投入运营后聚焦打造跨境金融、产业金融和外向金融的新金融聚集区，依托江东新区区位优势，加强与央企、国企和行业协会的对接，招引金融监管机构、保险机构、供应链金融、基金公司等各类金融机构，切实提高招商引资实效和质量。图为海口金融中心项目。

江 东 摄（人民视觉）

▶广东省深圳市前海合作区正在打造粤港澳大湾区全面深化改革开放创新试验平台，建设高水平对外开放门户枢纽。目前，由中建深装承建的央企中国电子总部大厦进入幕墙同步安装阶段。图为技术人员在对首片弧面幕墙玻璃进行放线测量。

新华社记者 刘大伟摄



董监事会应建尽建、外部董事占多数制度普遍推行……数据显示，截至今年3月，1.29万户中央企业子企业、2.63万户地方国有企业及子企业已设立董监事会。中央企业子企业、地方国有企业子企业实现外部董事占多数的比例分别达到99.6%、96.7%。中国星网集团、中国中化、中国电气装备集团组建成立，中国电科重组中国普天，鞍钢重组本钢……去年以来，重大央企国企重组项目接二连三实施。

“随着国企改革三年行动的推进，中国特色现代企业制度不断完善，国资国企持续做优做大，在落实国家战略、保障民生中扮演重要角色，同时也承担着国有企业应尽的社会责任。”周丽莎说。

国有资产管理与老百姓还有哪些关联？周丽莎举例说，从国资划转社保、国有资本经营预算投入、国有企业税收上缴额度这些具体的事来看，国有资产属于全体人民并用之于民。

“如果说财政收支是流动的国民财富，国有资产就是‘存量’的‘蓄水池’，其规模和效益，在一定程度上决定了我们能做的事情、能抵抗的风险。”何代欣说。

## 推动国有资产监督迈上新台阶

未来，国有资产管理改革还有哪些新动向？《报告》明确，持续深化国资国企改革，加快建设世界

一流企业。推进国有金融资本管理体制，促进金融机构高质量发展。完善行政事业性国有资产管理体制，推进资产管理提质增效。健全自然资源管理体系，不断加强和改进国有自然资源资产管理。

各领域正积极行动起来。据了解，目前许多央企和地方国企都在推动与世界一流企业对标对表，努力做到效率领先、效益领先、品质领先，成为在国际资源配置中占主导地位、引领全球行业技术发展、在全球产业发展中具有话语权和影响力的领军企业。

日前，财政部发布《关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》，要求通过自用、共享、调剂、出租、处置等多种方式，提升资产盘活利用效率，为保障行政事业单位履职和事业发展、促进经济社会发展提供更加坚实的物质基础。

根据该文件，行政事业单位低效运转、闲置的房屋、土地、车辆、办公设备家具、大型仪器、软件等资产都将纳入盘活范围，充分发挥资产效能。“全国行政事业性国有资产总量可观，若能全力破解资产盘活中的痛点、堵点和难点问题，对国有资产保值增值也是不错的机会。”周丽莎认为。

根据《报告》，未来还将完善国有资产报告制度体系，推动国有资产监督迈上新台阶。“国有资产报告可以进一步规范，更好地为改革、发展和安全服务，同时，也要让大家看得懂，进一步理解国有资产管理过去做了什么、未来还将发生什么。”何代欣说。

本报北京11月28日电（记者孔德晨）近日，国家海洋信息中心在2022中国海洋经济博览会上发布的《2022中国海洋经济发展指数》显示，2021年中国海洋经济发展指数为114.1，比上年增长3.6%，中国海洋经济呈现稳中向好态势，发展韧性彰显。

《中国海洋经济发展指数》是对一定时期中国海洋经济发展状况的综合量化评估，旨在客观综合评估中国海洋经济发展状况。《2022中国海洋经济发展指数》涵盖发展规模与效益、结构优化与升级、资源节约与利用、对外经济与贸易、民生保障与改善等五个方面，包括5个一级指标、23个二级指标，以2015年为基期，基期指数设定为100。指数指标较前期有所调整，纳入了海洋科技创新、节能减排、对外经贸等10个指标，以更加充分反映海洋经济高质量发展成效。分领域看，中国海洋经济有以下特点：

——海洋经济规模和效益显著提升。2021年，发展规模与效益指数为114.2，比上年增长4.7%。海洋经济规模再上新台阶，2021年海洋生产总值突破9万亿元大关，比上年增长8.3%。截至2021年末，全国实有海洋经济活动单位数比2015年翻一番，海洋经济微观基础进一步稳固。

——结构优化与升级成效明显。2021年，结构优化与升级指数为115.1，比上年增长4.4%。2021年海洋新兴产业增加值比2015年翻一番，海洋新兴产业动能积蓄增强。近6年来，海洋制造业增加值占海洋生产总值比重保持在三成左右，实体经济根基进一步夯实。2021年，重点监测的海洋科研机构的研究与试验发展（R&D）经费是2015年的2倍，海洋专利授权数、科技成果转化收入分别比上年增长26.3%、43.4%，产业转型升级步伐加快。

——资源节约与利用能力进一步增强。2021年，资源节约与利用指数为114.6，比上年增长2.7%。2021年涉海工业增加值能耗比2015年下降5.6%，节能降耗成效显著；每公顷海域创造海洋产业增加值比2015年增长4.0%，用海效益总体保持增长；海上风电发电量是2015年的31倍，潮流能、波浪能等海洋能开发利用技术的研发示范稳步推进，海洋清洁能源开发势头强劲；海水淡化日产能186万吨，比2015年增加85万吨，为沿海缺水地区提供重要补充水源。

——对外经济与贸易加快发展。2021年，对外经济与贸易指数为111.5，比上年增长4.6%。2021年中国海运进出口总额是2015年的1.6倍，国际航线集装箱吞吐量是2015年的1.3倍，航运贸易发展迈上新台阶；与重点监测的海上丝绸之路沿线国家贸易额比2015年翻了一番；近6年，中国出口海船完工量占全球完工量比重均在30%以上，海船制造国际竞争优势进一步稳固。

——民生保障与改善有力有效。2021年，民生保障与改善指数为114.4，比上年增长1.4%。2021年海洋渔民人均纯收入是2015年的1.5倍，海洋渔民收入保持平稳增长；人均海水产品占有量首次达到24千克，为居民提供丰富的优质蛋白；滨海旅游市场逐步回暖，海洋旅游出行意愿强烈，就地休闲和近程旅游成为新热点。

# 海洋生产总值突破九万亿元

到去年底，全国实有海洋经济活动单位数比二〇一五年翻一番——

河北省石家庄市——

## 数字经济企业入驻最高补贴1000万元

本报石家庄电（记者邵玉姿）近日，河北省石家庄市印发《石家庄市支持数字经济企业入驻奖励实施细则》，对新落户的数字经济总部企业给予一次性200万元奖励，对新设立或新迁入的重点数字经济企业实收资本补助。其中，实收资本10亿元人民币以上，补助1000万元。

《实施细则》进一步确定了数字经济总部含研发总部和区域总部企业及重点数字经济企业的申报条件、申报材料、奖励补助标准等。认定条件为：申报主体为石家庄市内登记注册纳税的独立法人企业；申报主体属于《数字经济及其核心产业统计分类2021》国家统计局令第33号统计类别；申报主体围绕数字技术领域开展业务活动，科技创新能力较强，科研团队带头人具有较强影响力，具有良好的发展前景，对全市综合贡献较

大，管理制度规范；申报主体近三年无严重违法违纪行为、失信行为，且未发生过安全、质量、环境污染事故。

《实施细则》明确，对申报的前三年中，获得工信部发布的全国电子信息100强企业、软件业务收入100强企业，以及中国互联网协会和工信部信息中心联合发布的中国互联网企业100强等荣誉称号的数字经济总部（含研发总部和区域总部）企业，给予一次性200万元奖励。

《实施细则》强调，对提供材料不真实的企业，取消其享受政策资格，未拨付的支持资金不再拨付，已拨付的支持资金予以追回，且两年内不得再申请。情节特别严重的，移交司法机关处理。支持资金实际拨付前，如发现企业出现违法违规经营、列入失信人名单的，不再予以支持。



## 水清岸绿

安徽省芜湖市繁昌区严格落实河长制，扎实推进“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，优化生态环境，营造天蓝、水清、地净的人居环境，提升城市生态景观功能。图为繁昌区峨溪河畔的美丽景色。

肖本祥摄（人民视觉）