

# “新政策”能让英国经济脱困吗?

本报记者 贾平凡

## 环球热点

11月17日,英国财政部发布包含中期财政计划完整方案的“秋季声明”。这是新政府上台后发布的第一份预算方案,目的是明确增税计划,恢复公共财政平衡。

据英国《金融时报》网站报道,英国10月份通胀率创下41年来的新高,在能源和食品价格上涨的推动下加速至11.1%;其中,食品价格年通胀率急剧上升至16.5%,为45年来最高水平。

今年以来,受新冠肺炎疫情和俄乌冲突等因素影响,英国经济陷入通货膨胀高企、能源危机加重和经济衰退加速的困境。此外,前首相特拉斯政府的减税政策和能源补贴计划使英国财政赤字迅速扩大。苏纳克政府不得不面对增税和减少政府开支的双重压力。这无疑使英国经济雪上加霜,长期衰退已在所难免。

### 预算方案引发关注

11月17日,英国政府的首份预算方案甫一发布,便引发广泛关注。

“秋季声明”是英国新政府的第一份财政预算方案,关系到未来数年的税收和支出计划。主要措施包括增加税收和压缩政府开支,目的是恢复市场对英国经济发展的信心,让投资者相信英国的债务状况是可控的、可持续的。”中国人民大学欧洲问题研究中心执行主任闫瑾在接受本报记者采访时表示,苏纳克政府的首要任务是控制通胀,增加税收和压缩政府开支,但同时还要促进经济发展,要在两者之间寻求平衡绝非易事。

英国国家统计局发布的最新数据显示,今年三季度英国国内生产总值(GDP)环比下降0.2%,其中,9月份GDP下降0.6%。英国国家统计局发布的报告指出,英国三季度经济陷入衰退的主要原因在于制造业普遍下滑、服务行业表现不佳和建筑业增长放缓。

由于能源和商品价格持续飙升对实际收入造成严重挤压,英国正面临历史性的生活成本危机。英国央行数据显示,英国9月份消费者价格指数(CPI)上涨10.1%。英国国家统计局发布的数据显示,通胀率从9月份的10.1%上升至10月份的11.1%,达到1981年10月以来最高水平。尽管英国政府提供能源价格保证,但全英生活成本仍大幅上涨。在过去一年里,英国天然气价格上涨近130%,电力价格上涨约66%,英国家庭10月燃气和电费上限达2500英镑。

为应对通胀飙升,11月3日,英国央行将基准利率上调75个基点,创下1989年以来最大加息幅度。这已是英国央行自去年12月份以来连续第八次

加息,英国基准利率已上调至3%,达到2008年11月份以来的最高水平。

中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建对本报记者表示,苏纳克政府的财政政策首先是纠偏,解决特拉斯政府大规模减税给市场带来的巨大震动;其次是稳定市场预期,通过综合施策传递信心;最后是在减税和征税之间、抑制通货膨胀和实现经济增长之间做好平衡。

### 自主掌控能力下降

英国经济陷入困境是多重因素综合作用的结果。

英国的经济困境,与其政坛以及金融市场遭遇的“强震”密切相关。短时间内,英国首相两次易主,英国政府财政政策也出现“大逆转”。时任特拉斯政府财政大臣的夸西·克沃滕提出了英国自1970年以来最大规模的减税计划,引发市场强烈反应,英国国债市场遭遇“血洗”,英镑汇率遭遇重挫。

“多年来,英国经济结构一直存在不少问题,很早就出现产业空心化问题。英国一直想调整经济结构,试图在实体经济和虚拟经济之间实现某种平衡,但并不顺利。加上脱欧、新冠肺炎疫情和俄乌冲突等影响,英国经济所依赖的金融服务业遭到严重冲击。”崔洪建说,脱欧对英国经济带来的挑战远大于其政府宣称的所谓“机遇”。从开启脱欧进程以来,英国的贸易、投资和产业政策都进入调整期,充满不确定性。在调整过程中,英国遇到了很多难以控制的因素,如新冠肺炎疫情和俄乌冲突。调整期正好赶上动荡期。在外部不利因素增加的背景下,英国自主掌控其发展方向的能力不断下降。

“当前,英国经济陷入困境,主要是

脱欧、新冠肺炎疫情和俄乌冲突等造成的。”闫瑾认为,由于脱离欧盟,英国不再是欧洲统一大市场的一员,不再享有相应的优惠政策,与欧盟进行贸易的规则发生变化。这不可避免导致英国进口商品价格上升,与欧盟贸易的不确定性上升。脱欧也削弱了英国作为世界金融中心的地位,导致其对外资吸引力持续减弱。受新冠肺炎疫情影响,2020年英国经济出现10年来首次衰退,经济发展乏力,劳动力市场呈现疲软态势。俄乌冲突爆发后,英国对俄罗斯全方位制裁,导致能源价格高企,商品价格上涨,通胀严重,供应链中断。英国对外贸易逆差持续扩大,导致市场信心严重不足和居民消费持续下降。

崔洪建认为,脱欧消耗了英国很多政治和政策资源,但并没有解决英国真正需要解决的问题和民生问题。面对国内经济问题,英国应着眼于结构性改革和调整。但短期内,英国政府不仅无法真正规划经济长期发展方向,还不得不因为政治因素和党派利益而陷入体制纠缠中,继续消耗政治资源。

“近年来,逆全球化思潮在英国抬头,这让英国陷入两难选择。坚持开放还是回到封闭?英国的政治决策和经济政策在两者间来回摇摆。脱欧是英国的选择,表明其脱离统一市场的态度和重新调整发展方向的决心。但英国民族主义封闭保守的情绪难免会乘势而上,对英国整体经济决策干扰越来越大。”崔洪建分析,为实现脱欧,英国政府曾提出“全球英国”的口号,希望英国通过扩大开放参与全球市场竞争。但在民族主义思潮的冲击下,英国政府不得不长期处于用减税或加税来应对经济问题的矛盾中,很难拿出更大魄力制定系统性应对方案。这也是英国经济陷入困境的主要原因之一。

### 经济或将持续恶化

据英国媒体估计,英国财政赤字高达500多亿英镑。英国财政部的目标是5年内大幅减少政府债务,这意味着英国人面临的税务负担可能会进一步加大。据《泰晤士报》报道,英国财政大臣杰里米·亨特目前正在考虑3个方案:增加针对能源制造业的临时税率、延长税收时间或将电力公司加入到收税范围内。因能源价格上涨而获取暴利的能源公司可能被迫作出“牺牲”,以帮助填补英国公共财政窟窿。

“秋季声明”包含了一些比较平衡和谨慎的税收方案搭配,主要体现在开源节流。苏纳克政府一方面必须出台征税方案,另一方面还不能引起民众不满,必须小心保持平衡。”崔洪建表示,苏纳克政府的财政政策效果取决于市场和民众是否愿意给予信任和时间。

英国央行预测,从今年三季度开始,英国或将步入有记录以来最长的下行周期,经济衰退可能持续至2024年中期。随着通胀飙升和利率上调,英国经济将持续恶化,未来两年内失业率将推高至6.5%。英国首相苏纳克表示,英国经济将经历“艰难时刻”。

英国央行行长贝利表示,控制通胀可能需要18个月到两年时间,未来几个月可能会有多次加息。英国财政大臣杰里米·亨特警告,前方道路还很艰难,需要做一些极其困难的决定。

“英国政府内部需要逐步摆脱各自为战、相互掣肘的状态,各部门要加强配合,形成促进经济结构性改革的机制性方案,保障政策执行的稳定性和有效性。”崔洪建认为,英国需要的可能不仅仅是一场经济领域的改革,而是要针对整个社会的深刻矛盾进行全方位的反思和调整。

# 联合国这波挺华声浪说明了什么

叶书宏 王建国

第77届联合国大会第三委员会日前审议种族主义议题,少数西方国家对中国进行攻击抹黑。古巴代表66国作共同发言,强调新疆、香港、西藏事务是中国内政,反对以人权为借口干涉中国内政。另有30多个国家以单独发言、联合致函等方式支持中国。本次联署挺华共同发言国家的数量创历届联大三委新高。

这是继人权理事会第51届会议后,近百个国家再次在联合国发出正义的声音,表达对中国正当立场的理解和支持,形成了强大的挺华声浪。这充分说明,公道自在人心,国际社会特别是广大发展中国家反对将人权问题政治化,少数西方国家借涉疆等问题抹黑、打压、遏制中国的图谋绝不会得逞,必遭惨败。

这波强大的挺华声浪,源自越来越多的国家认清了少数西方国家在人权问题上的伪善与双重标准。这些国家炒作涉疆等问题,本质就是借人权问题破坏中国稳定,阻挠中国发展。他们关心人权是假,维护霸权是真。他们今天针对中国,明天就会把矛头指向其他发展中国家。这类大搞人权问题政治化和双重标准的拙劣表演,世人早已看清、看腻了。

少数西方国家对数十个成员国点名指责,却对自身的人权劣迹装聋作哑。他们自诩人权“教师爷”,却似乎忘记了自己曾给亚非拉地区带来的血腥屠杀、奴隶贸易、资源掠夺、文化灭绝。今天,这些国家自身面临社会分裂、经济衰退困境,物价上涨、能源危机加剧民生艰难,某些政客却打着人权幌子博眼球,企图转嫁国内矛盾。“道义账户”早已赤字累累,谁还会相信他们真的关心别人人权呢?

这波强大的挺华声浪,源自越来越多的国家敢于在人权问题上表达正义的主张。二战以来,随着民族解放运动和广大发展中国家力量的增强,国际关系民主化进程不断加快,发展中国家群体积极参与全球治理,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向演进。正是在这样的背景下,越来越多的国家愿意主持公道,对国际上不公正、不公道的事情敢怒、更敢言。

这次古巴代表66国作共同发言,正是代表了国际民意的主流。这些国家提出,尊重各国主权、独立和领土完整,不干涉他国内政,反对将人权问题政治化和双重标准,反对以人权为借口干涉中国内政;强调各方恪守联合国宪章宗旨和原则,遵循普遍性、公正性、客观性和非选择性等原则,尊重各国人民根据国情自主选择发展道路的权利,同等重视各类人权,特别是对经济权利和发展权给予足够重视。

这波强大的挺华声浪,更源自越来越多的国家对中国人权发展成就及价值理念的赞赏。新中国成立以来,中国人均国民收入从只有几十美元提高到1.2万美元,平均预期寿命从35岁提高到77.93岁,婴儿死亡率从千分之两百降低到千分之五。中国始终把尊重和保障人权作为治国理政的一项重要工作,大力发展全过程人民民主,推进人权法治保障,加强平安中国、法治中国建设,维护社会公平正义,保障各族群众合法权益,推动中国人权事业取得历史性成就。

中国同时也为推动世界人权事业作出重要贡献。中国人均发展指数从1990年的0.499增长到2019年的0.761,是自1990年全球首次测算该指数以来唯一从低人类发展水平组跨越到高人类发展水平组的国家。改革开放以来,中国减贫人口全球占比超70%,显著缩小了世界贫困人口版图。新冠肺炎疫情发生以来,美国和欧盟国家人均预期寿命不同程度下降,而中国人均预期寿命稳步上升。中国五度担任人权理事会成员,是当选次数最多的国家之一,与20多个国家和地区组织开展了人权对话或磋商机制……

当前,在中国共产党的坚强领导下,中国现代化事业取得非凡成就,人权事业取得巨大进步,国际社会有目共睹,这是中国取信于国际社会并得到绝大多数国家声援支持的最大底气。得道多助,失道寡助。西方少数国家无论怎么炒作表演,都抹杀不了中国人权事业历史性进步的事实真相,最终只会自取其辱。

(来源:新华社)

# 青山工业园书写中印尼互利共赢新篇章

余谦梁 郑世波 汪奥娜

日落时分,位于印度尼西亚中苏拉威西省莫罗瓦利县的中国印尼综合产业园青山园区迎来下班高峰,汽车、摩托车在落日余晖下汇成一条车流,结伴而行的印尼员工们边走边聊,不时传出爽朗的笑声。

作为共建“一带一路”倡议落地印尼的重点项目之一,经过9年发展,中国青山控股集团(青山)在印尼的两个园区落户了越来越多中资企业,对印尼当地发展贡献也越来越大,不断书写着中印尼互利共赢合作的新篇章。

### 实现多方共赢

印尼红土镍矿储量和产量丰富,但基础设施薄弱、工艺落后、人才不足等因素制约了当地镍矿加工业发展。

青山莫罗瓦利园区负责人章凡表示,以不锈钢生产为主业的中国青山控股集团2009年进入印尼。2013年10月,莫罗瓦利园区签约开建。园区一边搞基建,一边将产业链优势互补的中国钢铁冶炼企业吸引入园,共同投资,共担风险,抱团发展。

镍不仅是传统产业中制造不锈钢的必需原料,也是新能源产业中

制造镍氢电池的重要成分。2017年开始,青山携手中企华友钴业和格林美在莫罗瓦利、纬达贝两个园区开展新能源电池三元前驱体材料制造项目,助推电动车产业发展。

印尼政府高度支持和赞扬中企投资。印尼海洋与投资统筹部长卢胡特多次前往青山园区考察工厂,感谢中企为印尼带来先进冶炼与工程技术,认为中国投资将给印尼冶金工程技术的本土化发展带来深远影响。

印尼智库亚洲创新研究中心主席班邦·苏尔约诺认为,中企在资源原产地建设园区的模式实现了多方共赢。对印尼来说,自然资源获得了有效利用和增值,制造业获得了产业升级突破点;对入园中企来说,省去了前期考察和调研成本,还立即获得了生产需要的镍矿资源;对于青山来说,随着入园企业的发展壮大,也共享了发展利益。

### 助力绿色发展

在印尼这样的热带群岛国家建设园区对周边生态环境是否有影响?海里的珊瑚和热带鱼可以回答这个问题。

位于北马鲁古省的青山纬达贝

园区附近有一个知名潜水点。当地潜水教练罗伊说,自纬达贝园区2018年开建以来,来这里潜水的游客依然很多。得益于园区的海洋垃圾清理、珊瑚移植、红树林保护等生态措施,这里的热带鱼和珊瑚礁数量有不断增加的趋势。

纬达贝园区合作伙伴——法国埃赫曼公司代表罗伯托·罗德里格斯表示,园区高度重视周边生态保护,使用了先进的污水和废物处理系统,矿区污水经过多次沉淀净化才流入大海。园区的生产经营严格依照国际通行标准,对采掘区实行有序复垦,重新绿化。经过4年多运营,这里依然青山绿水。

据介绍,青山两个园区2021年初决定,将在未来3至5年间投资建设太阳能和风能清洁能源基地,其生产的电能将主要用于生产新能源三元电池材料,建成后园区内的电池原料生产将全部使用清洁能源,真正实现二氧化碳零排放。未来园区还将启动水力发电项目,进一步提高清洁能源的供应保障。

### 推动民心相通

抱团发展,造福当地,是许多

“一带一路”共建项目积极践行的理念。据悉,青山两个园区目前雇用超过10万名印尼工人,园区的迅猛发展还带动了商业配套和周边就业,成为当地经济社会发展的有力推动者。

谈起园区给周边区域带来的变化,勒利勒夫沙哇依村村长弗里莱克斯·阿尔巴滔滔不绝地打开了话匣子。“村里商业活动日益活跃,进出道路从无到有,正从曾经的原始丛林变身充满活力的山间小镇。”

纬达贝园区还积极推动人才本土化,通过“师带徒”“传帮带”等形式培养印尼员工。迄今,园区已累计培养1.3万名本地技术人员。

为周边村庄供电,修建学校和足球场,资助当地医院建设,协助当地政府和大学设立学院,为学生提供免费住宿和实习岗位……园区与当地分享发展成果,共享发展机遇,使当地人收获更好的工作和生活,更让彼此的归属感日益加深。

27岁的莫罗瓦利园区技术主管菲特里亚尼表示,青山园区给自己人生带来很大改变。“在这里我通过工作实现自己的人生价值。我把这个地方称为家。”

(来源:新华社)



## 环球掠影

### 巴黎植物园彩灯秀

近日,法国巴黎植物园举办彩灯展。图为彩灯展上部分动植物造型的灯光装置。新华社/法新