



开栏的话

健康连着千家万户的幸福，关系国家民族的未来。

党的二十大报告在推进健康中国建设方面提出，要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。同时，报告对一系列领域的改革发展提出了方向性的指引和要求。

本版今起推出“健康新征程”系列报道，对党的二十大报告中提到的未来中国的人口发展、应对老龄化、深化医改等方面问题进行深入解读，为促进人民健康建言献策，敬请关注。



左图：去年以来，浙江省湖州市德清县三合中心学校落实“双减”政策，在大课间开设各式各样的体育运动类课程，促进学生健康成长。图为10月20日，学生在跳绳。
王正摄（人民视觉）
右图：8月18日，河南省洛阳市汝阳县妇幼保健院医生在新生儿监护室工作。
康红军摄（新华社发）

健康新征程①▶▶▶

健康中国 如何降低“三育”成本

本报记者 熊建

人口生育不仅是关系你我的家事，也是关系中华民族长远发展的国事。党的二十大报告提出，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。

生育意愿连年降低，已经成为一个不容忽视的问题。综合研判，与生育、养育、教育有关的成本已经成为影响生育意愿的重要因素。对此，党的二十大报告有的放矢，有针对性地提出降低“三育”成本，可谓切中肯綮。

经济社会因素已成为影响生育的重要因素

人口生育是一项涉及多重因素的系统工程。“人口要素具有基础性地位，要始终作为发展中最核心的变量来考虑。人口生育问题涉及经济社会的多个方面，不能就人口谈人口，就生育来谈生育，必须坚持系统观念，注重统筹协调，形成工作合力。”国

家发展改革委社会发展司副司长郝福庆说。

正如之前国家卫健委在对人大代表建议的答复中所表示的，当前经济社会因素已成为影响生育的重要因素，主要是经济负担、婴幼儿照护和女性职业发展等方面。

因此，专家表示，提高生育水平，关键是要顺应群众期待、聚焦群众期盼，在公共服务方面补短板、强弱项、提质量，切实解决家庭生育养育子女的后顾之忧，以提高生育积极性。

“十四五”规划纲要对此已经作出了专门部署，减轻家庭生育、养育、教育负担，释放生育政策潜力，推动实现适度生育水平。

发改委相关负责人表示，将继续完善政策体系，聚焦婴幼儿无人照料的关键痛点，不断完善规划、土地、住房、财政、投融资、人才等方面的支持政策，实施普惠托育专项行动，多渠道扩大普惠性的托位供给，减轻家庭养育负担；同时，积极促进家政服务业提质扩容，深入实施家政“领

跑者”行动、家政培训提升行动、家政信用建设行动三项措施，让家政在婴幼儿居家照护上也提供更多的支持。

郝福庆介绍，为了提高优生优育服务水平，还专门实施了妇女儿童健康服务能力建设工程，支持省级妇产、儿科以及地市级妇幼保健机构建设。“十四五”期间，中央预算内投资将支持10个左右儿科类的国家区域医疗中心建设项目，支持儿科类国家医学中心建设。

降低生育成本

单纯生孩子，成本其实不高。

国家医保局待遇保障司副司长刘娟介绍，随着生育保险和医疗保险制度的健全完善，目前全体妇女生育医疗费用都有相应的制度安排予以保障，也都可以由基金按规定来支付待遇。总体上来看，现行的制度安排有力支持了生育政策的实施。

北京的王女士2010年、2021年分别生下两个孩子。“都是顺产，老大就花了1800多块，全报销了，当时我跟朋友开玩笑说跟白捡似的。”她说，“生老二时，因为过了40岁，有些产检项目是自费的，比如羊水穿刺、耳聋基因检测，都是两千多，不能报销。但生这块实际依然没花多少钱。”

近年来，生育保险的参保人数持续增长，覆盖面也在进一步扩大。2021年生育保险参保人数达到了2.4亿人，是2012年的1.5倍。未就业和灵活就业妇女的生育所发生的符合规定的医疗费用可以通过参加基本医保按规定报销。

因此，生育成本高，更多是社会层面的机会成本。比如对女性就业的影响。“实践表明，假期过长可能会带来职业女性的生育顾虑，增加女性的就业歧视，不利于男女的公平就业，继而影响女性的生育意愿，需要统筹考虑各方的负担和对就业的影响，综合施策、责任共担，共同构建积极的生育支持体系。”刘娟说，“国家非常重视女职工产假期间生育津贴待遇保障，明确规定由生育保险来支付国家法定产假期间的生育津贴，在实践中起到了均衡用人单位负担、促进男女公平就业的积极作用。”

从国际情况看，我国的国家法定产假已经达到了国际劳工组织《生育保险公约》规定的14周标准，产假期间生育津贴的计发标准也高于上述公约标准。总体上来看，保障还是比较好的。不过，近年来随着人口政策的调整优化，地方在国家法定产假之外新设了一些生育奖励假，比如男职工的陪产假等。整体上来看，各地的假期时长不一，差异较大。特别是在权益保障的做法上也各有不同，地区间待遇水平不均衡。这是接下来需要



降低养育成本

养娃牵扯大量精力、孩子一多住房需要改善……说到养育子女的烦心事儿，相信不少家庭都有。

不久前，国家卫健委、国家发改委等17部门印发了《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》，其中，加快构建托育服务体系是落实积极生育支持措施一个非常重要的方面。

“各方面的研究，包括国际经验也表明，发展托育服务对于减轻家庭负担、提高生育意愿具有明显的作用。”郝福庆说。

近年来，中国在普惠托育服务上的供给不断扩大。2020—2022年，发改委、卫健委持续开展了普惠托育服务专项行动，下达中央预算内投资20亿元，带动地方政府和社会投资超过50亿元，累计新增托位20万个。

同时，在加大对托育服务机构投入和幼师队伍培养方面，国家发改委会同国家卫健委组织开展“关于支持社会力量发展普惠托育服务专项行动”，通过中央预算内投资，支持城企合作，增加普惠托育服务供给，力求减轻婴幼儿照护的经济负担。

在通过加强公租房保障来促进解决多子女家庭住房困难方面，国家也在逐步推进。“截至去年底，通过公租房保障帮助111.4万有未成年子女的家庭，6.9万三孩家庭、2.3万计划生育特殊困难家庭解决了住房问题。”住房和城乡建设部住房保障司副司长潘伟说。

下一步，住建部将继续指导督促各地进一步规范发展公租房，加大对多子女家庭公租房精准保障的力度：一是在配租公租房时，对符合条件且有未成年子女的家庭，可根据其未成年子女的数量，在户型选择方面给予适当照顾；二是优化公租房轮候与配租规则，将家庭人数及构成等纳入轮

候排序或综合评分的因素，对符合条件且子女数量较多的家庭，可直接组织选房；三是完善公租房调换政策，因家庭人口增加、就业、子女就学等因素产生需求的，根据房源情况及时给予调换。

降低教育成本

当“不让孩子输在起跑线上”的焦虑，遇上教育资源分布不均衡的特点，就导致了家庭教育成本居高不下。比如普惠性学前教育资源仍有缺口，“入园难”“入园贵”难题亟待破解；为了升学，很多家长不断给孩子安排课外辅导，苦了孩子累了自己……这些情况对未生育家庭的生育意愿产生了负面影响。

针对孩子的人园问题成为家庭刚性需求的现状，国家这些年推动学前教育事业快速发展，普及普惠水平大幅提升。2021年，学前三年毛入园率达到88.1%，普惠性幼儿园覆盖率达到87.8%。

吕玉刚表示，下一步教育部将认真贯彻落实党中央决策部署，按照巩固、深化、防风险的总体思路，聚焦减负、提质、增效，不断提高“双减”工作水平，推进基础教育高质量发展。

延伸阅读▶▶▶

重庆构建出生缺陷防治体系

本报重庆电（记者王欣悦）记者从重庆市人口和计划生育科学技术研究院获悉：为减少出生缺陷，重庆积极采取三级干预措施，目前已构建起涵盖婚前、孕前、孕产、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系。

为减少出生缺陷的发生，世界卫生组织提出了出生缺陷的三级预防策略。近年来，重庆积极推进出生缺陷三级预防工作，启动实施了国家免费孕前优生健康检查、增补叶酸预防神经管缺陷、地中海贫血防控、新生儿疾病筛查、先天性结构畸形救助等公共卫生项目，构建起涵盖婚前、孕产、孕产、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系。

截至2021年，重庆市以医院监测为基础的出生缺陷发生率稳定在10%以下，神经管缺陷、先天性心脏病、唐氏综合征等严重出生缺陷得到有效控制。

左图：今年以来，河北省张家口市桥东区红旗楼街道联合张垣大嫂家政服务集团开办0.5至3岁婴幼儿托育服务中心，缓解二孩三孩家庭带娃难。

图为5月23日，红旗楼街道红北社区婴幼儿托育服务中心育婴师通过游戏培养孩子的身体协调能力。

岑屹摄（人民视觉）

2025年全国学前三年毛入园率达到90%；强化入园需求预测，通过多种渠道进一步扩大学前教育资源；坚持以游戏为基本活动，深入推进幼小科学衔接，有效缓解家长对孩子入学的焦虑。

2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。这个简称为“双减”的政策，实施一年多来，取得了阶段性成效。“校外培训治理取得明显成效。87.8%的学生认为作业量明显减少，90%以上的学生能在规定时间内完成书面作业；学校课后服务基本实现‘5+2’全覆盖，有92%以上的学生自愿参加了课后服务，学校教育主阵地作用进一步强化。”教育部发展规划司司长刘昌亚说。

同时，学科类校外培训机构数量大大压减，线下机构压减比例达到95.6%，线上机构压减比例达到87.1%；校外培训价格明显下降，平均下降四成以上。

吕玉刚表示，下一步教育部将认真贯彻落实党中央决策部署，按照巩固、深化、防风险的总体思路，聚焦减负、提质、增效，不断提高“双减”工作水平，推进基础教育高质量发展。



图为8月9日，在浙江省杭州市临安区天目山镇文口村文化礼堂内，戏曲老师在指导小学生学习戏曲表演技艺和经典唱段，在丰富“双减”内容的同时满足学生多样化需求，让孩子感受传统文化魅力。
胡剑欢摄（人民视觉）

链接▶▶▶

构建生育友好的就业环境

全国总工会女职工部副部长洪莎表示，下一步，围绕构建生育友好的就业环境，为帮助职工解决生育后顾之忧，将重点做好三方面工作。

一是加强源头参与，运用好《女职工劳动保护特别规定》颁布十周年的实施评估结果，进一步推动女职工权益保护法律法规政策的健全。

二是围绕职工关切，切实做

好女职工休息哺乳室建设，更好满足孕产期、哺乳期女职工需求，推动用人单位将弹性上下班等灵活工作方式纳入集体合同和女职工权益保护专项集体合同，制定有利于职工平衡工作和家庭责任的制度机制。

三是发挥工会劳动法律监督作用，做好女职工权益保护法律法规政策执行情况的监督检查，督促用人单位落实相关法律法规。

从技术层面来讲，当前产前检测的技术主要有三种：血清学产前筛查、羊水穿刺诊断、无创产前基因筛查。

其中，血清学产前筛查成本低、假阳性率高；羊水穿刺诊断法准确率高，但可能引发出血、流产；产前基因筛查是一种精准防控出生缺陷的手段，检出率高、安全无创，但尚未普及。

从社会效益层面来讲，在已将无创产前基因筛查纳入政府民生项目的省市，如河北省以及武汉市、长沙市、青岛市等，项目的成本效益比都很可观。

湖南大学公共管理学院的研究项目显示，长沙市通过对148538例孕妇实施无创产前基因筛查，有效避免了212例唐氏儿的出生，项目的成本效益比达1比8.75。

也就是说，通过卫生经济学评估，长沙市健康民生项目成本效益

显著，无创产前基因筛查策略效果最优的同时也具有显著的卫生经济学价值。

若将无创产前基因筛查纳入政府民生项目，由政府集中采购服务为孕妇在孕期进行一次免费的产前基因筛查，直接经济效益也很可观。对于孕妇个人而言，自付1500元—2500元的筛查费用确实会让一些人望而却步，但如果由政府集中采购，就可以把单次筛查费用降低，类似于医保集采效应。

比如河北省，因已将项目覆盖全省所有孕妇，这一项目单次筛查费用经政府谈判采购降至不足400元。

湖南省长沙市和河北省的经验，都证实了作为生育支持政策重要手段的无创产前基因筛查，是经济有效的健康策略。

（作者为广东省深圳市盐田区政协委员、华大基因CEO）

新视野▶▶▶

既要「愿意生」还要「生得好」
赵立见

党的二十大报告强调，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系。生育支持，既关涉民生福祉，也是健康中国建设的重要组成部分。

加强对生育的支持，既要保障“愿意生”，还要保障“生得好”。特别是在大量高龄孕妇存在的现实背景下，优生优育的意义就更为重要。而要保障“生得好”，出生缺陷的预防是重中之重。

因为绝大多数的出生缺陷疾病比如唐氏综合征、先天性耳聋等，不仅本身缺乏有效的治疗手段，还会诱发一系列并发症，常需要终生治疗，对患者、家庭和社会都会产生沉重的经济负担和心理压力。

预防是最经济最有效的健康策略。这一策略应用于出生缺陷的预防，不管是在技术层面还是在社会效益层面，都是可行且效益突出的。