

中国这十年

# 防御水旱灾害 建设幸福河湖

——“中国这十年”系列主题新闻发布会聚焦新时代水利发展成就

党的十八大以来，习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，确立国家“江河战略”，解决了许多长期想解决而没有解决的水利难题，办成了许多事关战略全局、事关长远发展、事关民生福祉的水利大事，我国水利事业发生了历史性变革。

## 水旱灾害防御能力实现整体性跃升

“近十年我国洪涝灾害年均损失占GDP的比例，由上一个十年的0.57%降至0.31%。”水利部部长李国英说，十年来，我国不断完善流域防洪工程体系，强化预报、预警、预演、预案措施，科学精细调度水利工程，成功战胜黄河、长江、淮河、海河、珠江、松花江和辽河、太湖等大江大河大湖严重洪涝灾害。

水利部水旱灾害防御司司长姚文广说，十年来，我国大江大河基本形成了以河道及堤防、水库、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系；监测预报预警能力显著提升，全国各类水情站点由2012年的7万多处增加到2021年的12万余处，南、北方主要河流洪水预报精度分别提升到90%和70%以上。

今年7月以来，长江流域发生1961年以来最严重旱情。对此，水利部积极应对，实施“长江流域水库群抗旱保供水联合调度专项行动”，保障了1385万群众饮水安全和2856万亩秋粮作物灌溉用水需求。

## 水资源利用方式实现深层次变革

节水与生产、生活息息相关。水利部农村水电司司长陈明忠说，2021年，全国用水总量控制在6100亿立方米以内，万元国内生产总值用水量51.8立方米、万元工业增加值用水量28.2立方米，比2012年分别下降45%和55%；农田灌溉水有效利用系数从2012年的0.516提高至2021年的0.568。

李国英表示，我国坚持“节水优先”方针，实施国家节水行动，强化水资源刚性约束，推动用水方式由粗放低效向集约节约转变，十年来水资源利用方式实现了深层次变革。

十年来，水资源配置格局也实现了全局性优

化。统计显示，全国水利工程供水能力从2012年的7000亿立方米提高到了2021年的8900亿立方米。

“十年来，我国建设了南水北调中、东线一期工程等跨流域、跨区域引调水工程54处，设计年调水量647.9亿立方米，我国的水资源统筹调配能力得到显著提升。”水利部规划计划司司长张祥伟说，今年以来，淮河入海水道二期、南水北调中线引江补汉、环北部湾广东水资源配置等一批具有战略意义的重大项目顺利开工建设，这些项目都是论证已久、多年想干而没有干的重大水利基础设施。

## 江河湖泊面貌实现根本性改善

河湖长制是党的十八大以来我国进行的一项重大制度创新。目前，我国省、市、县、乡、村五级共有120万名河长、湖长上岗履职，每一条河流、每一个湖泊基本上都有人管护。

李国英说，各地充分发挥河湖长制的制度优势，面对河湖存在的水灾害、水资源、水生态、水环境等突出问题，重拳治理河湖乱象，依法管控河湖空间，严格保护水资源，加快修复水生态，大力治理水污染，河湖面貌发生了历史性改变，越来越多的河流恢复“生命”，越来越多的流域重现生机，越来越多的河湖成为造福人民的幸福河湖。

华北地区地下水超采问题备受社会关注。李国英说，通过采取“节、控、换、补、管”等措施，这几年华北地区地下水水位总体回升，2021年治理区浅层地下水、深层承压水较2018年平均回升1.89米、4.65米。同时，白洋淀水生态得到恢复，永定河等一批断流多年的河流恢复全线通水。

统计显示，十年来，我国共治理水土流失面积58万平方公里，全国水土流失面积和强度实现“双下降”。

“这十年是我国水土流失治理力度最大、速度最快、效益最好的十年。”姚文广说，甘肃定西土豆、江西赣南脐橙、陕北苹果等特色产品在水土流失治理过程中培育发展，全国累计1000多万名困难群众通过水土流失治理受益。

李国英表示，迈入新征程，水利部门将锚定全面提升国家水安全保障能力总体目标，扎实推动新阶段水利高质量发展。

(新华社北京9月13日电 记者刘诗平)

# 扩投资，基建有潜力

本报记者 邱海峰

日前，河南省洛阳市奥林匹克中心项目已全面进入竣工维保阶段。项目总建筑面积约27.8万平方米，一期工程包含大型甲级体育场、室内田径训练馆以及室外活动场地等。图为日前拍摄的洛阳市奥林匹克中心项目。

张怡照摄(人民视觉)

最近，基础设施投资备受关注。9月7日召开的国务院常务会议指出，基础设施等事关发展和民生，投资空间大，要继续用好专项债补短板。水利部9月13日表示，将加快推进规模化供水工程建设，推进水源调蓄工程建设；国家发展改革委9月5日提出，将积极吸引社会资本参与重大项目建设，促进投资稳定增长。专家表示，今年以来，各地区各部门适度超前开展基础设施投资，重大项目建设不断取得新进展，在稳投资、稳增长方面发挥了重要作用。

## 基础设施投资增速持续加快

水利工程是基础设施建设重点领域。9月13日，水利部规划计划司司长张祥伟说，今年以来，水利部全力加快水利工程建设，在新开工项目、完成投资、吸纳就业等方面取得显著成效。

开工项目为历史同期最多。今年以来，全国水利项目新开工1.9万个，创历史纪录。特别是淮河入海水道二期、南水北调中线引江补汉、环北部湾广东水资源配置等一批具有战略意义的重大项目顺利开工建设，这些是论证已久、多年想干而没有干的重大水利基础设施。

投资规模创历史新高。在加大政府投资的同时，地方政府专项债、金融支持、社会资本多向发力，多渠道筹集水利建设资金。1—8月，全国落实水利建设资金9776亿元，同比增长50.9%。

提供大量就业岗位。充分发挥水利工程建设点多面广、产业链长、吸纳就业多的优势，积极创造就业岗位，特别是尽可能多地吸纳农村劳动力就业。1—8月，水利项目施工累计吸纳劳动力191万人，其中农村劳动力153万人。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群对记者分析，把基础设施建设作为抓手，发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，是调动民间投资积极性、扩大内需的重要举措。“近来，包括水利领域，基础设施投资整体表现较好。1—7月份，基础设施投资同比增长7.4%，增速比上半年、1—5月份和1—4月份分别加快

0.3、0.7和10.9个百分点，增速连续3个月加快，呈现强劲回升态势。”张立群说。

## 用好地方专项债结存限额

聚焦基础设施投资，今年以来各地区各部门加快地方政府专项债券发行使用。财政部数据显示，截至8月底，已累计发行专项债券3.52万亿元，用于项目建设的额度基本发行完毕，比往年大大提前。

接下来，如何进一步用好专项债？9月7日召开的国务院常务会议决定，依法盘活地方2019年以来结存的5000多亿元专项债限额，70%各地留用，30%中央财政统筹分配并向成熟项目多的地区倾斜。

据介绍，专项债结存限额，是专项债务余额小于限额的部分，主要是各地为控制债务风险水平，通过加强财政收支管理，安排财政资金偿还到期专项债券，减少专项债务余额，相应形成的限额空间。

“财政部拟指导地方依法用好5000多亿元专项债结存限额，发行新增专项债券支持重大项目建设。”财政部部长助理刘文汉说，具体来看，重点支持交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程以及新能源项目和新型基础设施项目建设。

张立群认为，相关支持措施释放了全面加强基础设施建设、着力扩大国内需求的积极信号，随着相关措施加快落地，基础设施投资还有不小潜力，接下来增速有望进一步提升。

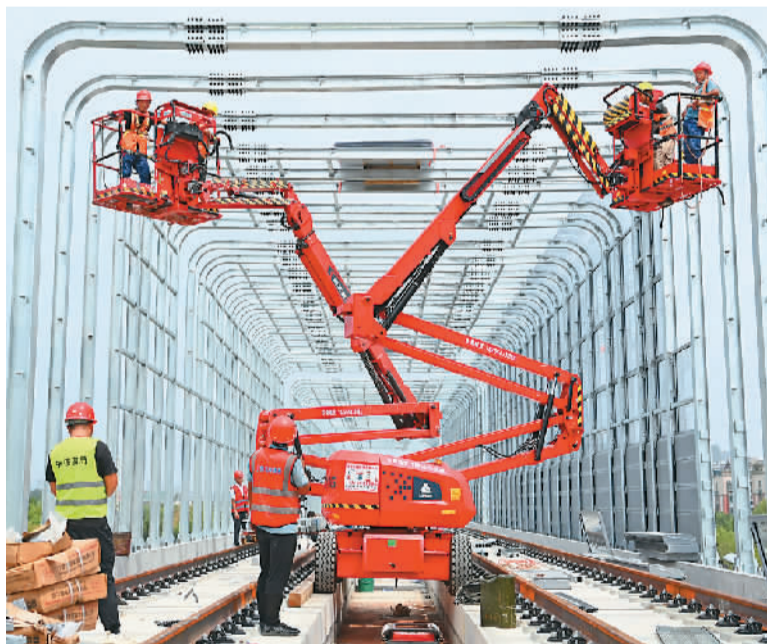
## 推进项目尽快落地实施

在基础设施建设重点领域，政策性开发性金融工具持续发力。根据中国人民银行数据，7月，央行支持相关机构设立运营金融工具共3000亿元，以补充重大项目资本金。截至8月26日，3000亿元已全部完成投放，支持重大项目超过900个。

8月24日召开的国务院常务会议提出，在3000亿元政策性开发性金融工具已落到项目的基础上，再增加3000亿元以上额度。

“再增加3000亿元以上的额度补充项目资本金，有助于更好发挥有效投资‘补短板、调结构、稳就业、带消费’的综合效应，支持经济恢复发展。”中国人民银行副行长刘国强说，将督促已经获得金融工具支持的项目加快开工准备和要素保障，按照施工进度，有序支付使用资金，确保尽快开工建设，在三季度末之前干下去，形成更多实物工作量和有效投资。同时，指导政策性开发性银行用好新增信贷额度，及时落实金融工具已投放项目的配套贷款发放；引导商业银行信贷资金等社会资本跟进提供融资，协力发挥好金融支持作用。

国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三表示，国家发展改革委将会同有关方面用好用足政策性开发性金融工具，充分发挥推进有效投资重大项目协调机制作用，有力有序有效推进项目尽快落地实施，更好发挥投资关键作用，助力巩固经济回升向好趋势，促进经济社会平稳健康可持续发展。



中秋假期，铁路建设者坚守岗位，推进建设，确保进度。图为在安徽省滁州市南谿区腰铺镇，建设者在滁(滁州)宁(南京)城际铁路二期高架线上安装环保声屏障。

宋卫星摄(人民视觉)

# 美国愈“颠倒” 黑白愈分明

■ 刘少华

多发频发势头。

又如，明明是想维护自身经济霸权，美国却用保护“国家安全”等冠冕堂皇的说法，在世界范围内公然打压华为等中国高科技企业。事实上，正如英国前商务大臣凯布尔所言，英国政府禁止华为5G设备和服务的决定“与国家安全无关”，而是“美国告诉我们该怎么做”。

无论是在国际上造谣，还是把技术问题政治化，美国都是在强词夺理、颠倒黑白。但是，黑就是黑，白就是白。所谓“债务陷阱”是美国诋毁抹黑中国、干扰中国与发展中国家合作的“话语陷阱”；所谓“新疆问题”，是美方反复散布涉疆谎言，完全是为抹黑、打压中

国制造借口；所谓“国家安全”问题，是美国滥用自身金融霸权和技术优势，借维护国家安全之名大搞经济胁迫。中国是虚假信息最大受害者，美国是散布传播虚假信息的最大源头。

自己是世界秩序的最大乱源，却声称中国对国际秩序构成最严峻长期挑战——美国口口声声讲的国际秩序，实际上是服务美国自身利益、维护美国霸权地位的秩序。自己是世界上最大的人权侵犯国，却无端指责中国侵犯人权——美国对内对外普遍存在严重侵犯人权状况，所作所为触目惊心。作为世界上唯一的超级大国，声称不寻求阻止中国发挥大国作用，也不阻止中国发展经济——美国实际上却在运用内外全部资源对中国进行无底线遏制打压……

进，助力产业转型升级。9月3日，潍坊市第三季度347个重点项目集中开工，总投资1942亿元，涵盖高端装备、智能制造、现代农业、食品加工、新型材料、科技环保、民生保障等多个领域。

放眼齐鲁大地，山东省上下群情振奋，以时不我待的干劲加速推进项目建设，推动全省经济高质量发展。据统计，山东省“四新”(新技术、新产业、新业态、新模式)经济增加值占地区生产总值比重4年提高10个百分点，2021年达到31.7%，今年上半年，全省GDP同比增长3.6%。

《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展意见》明确，支持山东在深化新旧动能转换基础上，着力探索转型发展之路，进一步增强区域发展活力动力，加快推动绿色低碳高质量发展。

“这是以习近平同志为核心的党中央对山东发展的巨大关怀和信任期望，齐鲁儿女定牢记嘱托，在推动绿色低碳高质量发展上奋力闯出新天地。”山东省委主要负责同志说。

不仅以谎言颠倒黑白，美国还以“胁迫外交”等方式，施压盟友和其他国家，制造阵营对立，拉帮结派，肆意破坏国际合作。美国是胁迫外交的发明者和集大成者。在它看来，“美国应该引领，盟国则应该追随，而反对美国至尊地位的国家将会遭殃”。多年来，美国通过经济封锁、单边制裁等手段，向国际社会演绎了一个个胁迫外交的教科书式案例。美国所作所为，不只影响中国发展，破坏中国安全稳定，还在世界范围内制造分裂、煽动对抗、破坏和平，同和平发展、合作共赢的时代潮流背道而驰。

今天，人们并不只通过美国的描述认识世界。更何况多年来美国的丑恶嘴脸、卑劣行径与险恶用心已为天下所知，自身信誉早已崩溃。因此，美国愈是颠倒黑白，国际社会就愈是认清其政治操演的欺骗性、霸权性与危害性。

(作者为本报评论员)



近日，英国《泰晤士报》刊文，援引英国前网络安全中心负责人和英国情报官员的消息报道，2019年英国政府认定华为不构成国家安全威胁，愿与华为开展合作后，美国派出总统国家安全委员会亚洲事务主任赴英，向英方代表咆哮5个小时。

这个让人大跌眼镜的事实再次证明，美国为了一己之私利，即使胁迫“亲密盟友”也在所不惜。它同样证明，有关“国家安全”的说辞，不过是以打压中国为目的的政治操演。这样的事，美国可真没少干。

比如，明明共建“一带一路”为相关国家人民带来了实实在在的利益的，美国却在多边场合不遗余力地对这一倡议进行污蔑抹黑，还制造所谓“债务陷阱”的说辞。事实上，美国的说法，没有得到任何“一带一路”合作伙伴国家认可。

再如，明明新疆经济社会发展和民生改善取得了前所未有的成就，美国却编造“种族灭绝”“反人类罪行”“强迫劳动”等涉疆谎言。事实上，涉疆问题根本不是人权问题，而是反暴恐和反分裂问题。正是因为看清问题所在，新疆采取果断措施，才有效遏制了恐怖活动