

截至6月，全国城乡低保一共救助4062万人——

# 切实兜住兜牢民生底线

本报记者 王俊岭

近日，国务院常务会议部署加大困难群众基本生活保障力度的举措，兜牢民生底线。8月26日，在国新办举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展改革委、民政部相关负责人表示，下一步有关部门将重点从动态监测和综合帮扶等方面发力，加强组织领导、压实主体责任，切实做好困难群众的基本生活保障各项工作，坚决兜住兜牢民生底线。

## 扩大价格补贴范围

今年1—7月，中国居民消费价格指数(CPI)累计同比上涨1.8%，7月当月同比上涨2.7%，远低于美欧等主要经济体和多数新兴市场国家水平。

“即使国内物价涨幅不大，困难群众的感受可能也比较明显。”国家发展改革委副秘书长杨荫凯说，自今年9月份至明年3月份，将阶段性调整价格补贴联动机制，加大对困难群众的物价补贴力度。

国家发展改革委价格司司长万劲松介绍，这次阶段性调整价格补贴联动机制，主要政策内容有两项：一是扩大保障范围，二是降低启动条件。

在阶段性扩大保障范围方面，现行价格补贴联动机制覆盖了城乡低保对象、特困人员、领取失业保险金人员、孤儿等7类群体，合计约5800万人。接下来，在现行7类群体基础上，进一步将领取失业保险金人员、低保边缘人口新增纳入保障。扩围后预计可多惠及约900万人，共覆盖困难群众约6700万人。

在阶段性降低启动条件方面，将现行价格补贴联动机制启动条件中的CPI单月同比涨幅由3.5%阶段性降低为3.0%，同时保持CPI中食品价格同比涨幅达到6%时发放价格补贴等其他启动条件不变，满足任一条件即启动价格补贴联动机制。

“预计启动价格补贴联动机制的月份数量、启动地区都会明显增加，有更多地区的困难群众能够领取到物价补贴。”万劲松说。

## 完善社会救助体系

民政部社会救助司司长刘喜堂说，截止到今年6月份，全国城乡低保一共救助4062万人，其中城市低保对象700万人，农村低保对象3362万人；全国城市低保标准为每人每月734元、农村低保标准是每人每月554元。今年上半年，累计支出低保资金926.2亿元。下一步，将从4个方面做好低保工作：

一是加大低保政策落实力度。比如，把低保边缘家庭中的重病重残人员单独纳入低保；鼓励各地将低保审核确认权限从县下放到街道和乡镇；核算家庭收入的时候，按照规定适当扣减一些刚性支出和必要的就业成本，努力做到“应保尽保、应兜尽兜”。

二是加强低保边缘家庭认定工作。低保边缘家庭一般是指不符合低保条件，共同生活的家庭成员人均收入超过低保标准，但是低于低保标准1.5倍到2倍，同时家庭财产状况符合有关规定的家庭。现在，各级民政系

统已经认定了570多万低保边缘人口，这项工作还在进一步加强。

三是切实做好急难临时救助工作。增强救助时效性，做好急难临时救助工作。比如，对受疫情影响无法返岗复工、连续3个月没有收入，也没有纳入失业保险的，可以在居住地或户籍所在地申请一次性临时救助金。

四是畅通困难群众申请救助的渠道。推进在乡镇设立“一门受理、协同办理”机制，要设置社会救助窗口，同时动员基层干部，加强主动发现、主动摸排，把“不声不响”的困难群众找出来，协助其申请救助。

## 确保资金落实到位

据刘喜堂介绍，指导地方为低保对象、特困人员一次性增发生活补贴，是国务院常务会议6月初布置的一项工作。目前，全国已经有17个省份全部发放完毕，各地已累计为4018万低保对象和特困人员增发了补

80.8亿元，占应发放困难群众总数的90%。“我们预计这项工作8月底将全面完成，发放的资金总额预计接近100亿元。”刘喜堂说，中央财政今年安排了困难群众救助补助资金1546.8亿元，比去年增加了70.6亿元，地方财政预算也都相应加大了投入，施行专款专用的管理方式。低保等社会救助资金是民生保障的重点，及时足额发放低保等社会救助资金没有问题。

在价格补贴方面，万劲松说，价格补贴联动机制是根据各地物价涨幅来启动的，补贴标准也与当地物价涨幅挂钩，补贴资金金额需要结合各地物价涨幅进行具体测算。预计今年9月份至明年3月份，各地将向困难群众发放价格临时补贴约200亿元，其中因扩大保障范围、降低启动条件而增加补贴发放约70亿元。

“增支资金保障渠道上，除对领取失业保险金人员和失业补助金人员的增支资金，从失业保险基金中列支外，对其他困难群众增加发放的补贴资金，由中央财政分地区给予补助，其中东部地区补助30%、中部地区补助60%、西部地区补助80%。价格临时补贴由地方先发放，中央财政后结算。”万劲松说。



## 财政部安排中央预备费100亿元支持做好抗旱保秋粮等相关工作

本报北京8月26日电（记者汪文正）为应对7月以来四川盆地、长江中下游等地区旱情对群众生活和农业生产造成的影响，财政部会同水利部、农业农村部研究，26日

紧急通过中央预备费安排农业生产和水利救灾资金100亿元，支持各地做好抗旱救灾、秋粮防灾稳产、保障群众饮水安全等相关工作。

其中，安排水利抗旱救灾资金

65亿元，支持受灾地区开展水利调水、增打机井、兴建救灾所需抗旱水源，重点保障群众饮水及农业灌溉用水等。安排农业抗旱保秋粮生产资金35亿元，主要用于支持受灾农户购买燃油、农药、种子等农业生产恢复所需物资；同时，对喷施叶面肥、调节剂、抗逆剂、杀菌杀虫剂等提高农作物抗旱性的混合药剂给予补助，防范旱情发展蔓延，保障秋粮稳产丰收。

## 中国证监会、财政部与美国监管机构签署审计监管合作协议

新华社北京8月26日电 中国证券监督管理委员会、中华人民共和国财政部于2022年8月26日与美国公众公司会计监督委员会(PCAOB)签署审计监管合作协议，将于近期启动相关合作。

合作协议依据两国法律法规，尊重国际通行做法，按照平等互利原则，就双方对相关会计师事务所合作开展监管检查和调查活动作出了明确约定，形成了符合双方法规和监管要求的合作框架。

合作协议的签署，是中美双方监管机构在解决审计监管合作这一共同关切问题上迈出的重要一步，为下一阶段双方积极、专业、务实推进合作奠定了基础。依法推进跨境审计监管合作，将有利于进一步提高会计师事务所执业质量，保护投资者合法权益，也有利于为企业依法合规开展跨境上市活动营造良好的国际监管环境。

播种面积增加31.5万亩，产量增加10.6万吨

## 今年早稻产量2812万吨

本报北京8月26日电（记者邱海峰）国家统计局26日发布的数据显示，今年全国早稻总产量2812.3万吨（562.5亿斤），比2021年增加10.6万吨（2.1亿斤），增长0.4%。

“2022年，全国早稻播种面积稳中有增，单产持平略降，早稻产量实现增长。”国家统计局农村司司长王贵荣说，2022年，全国早稻播种面积4755.1千公顷（7132.6万亩），比上年增加21.0千公顷（31.5万亩），增长0.4%。其中，浙江、湖北、广东播种面积分别增加11.1千公顷（16.6万亩）、6.1千公顷（9.2万亩）和5.7千公顷（8.5万亩），增长10.9%、5.1%和10.7%。

王贵荣表示，今年以来，国家继续提高稻谷最低收购价，加大产粮大县奖励力度，增加资金投入，多措并举稳定双季稻生产。各地层层压实粮食生产责任，落实国家稻谷补贴、实际种粮农民一次性补贴、农机购置补贴等政策，配套出台相关支持措施。浙江建立种粮成本与

种粮补贴联动调整机制，实行全域水稻完全成本保险，对早稻实行订单收购全覆盖；湖北积极引导适宜地区双季稻扩面增量，充分挖掘面积潜力；广东出台扩种双季稻奖补政策，推进村企镇合作，开展撂荒地复耕复种。这些政策措施进一步保障了农民种粮收益，充分调动农户种植早稻积极性。另外，上半年部分地区气象条件较差，降水量偏少，影响早稻适时移栽，今年基本实现适时播种，面积恢复性增长。

单产方面，2022年全国早稻单产5914.3公斤/公顷（394.3公斤/亩），比上年减少3.8公斤/公顷（0.3公斤/亩），下降0.1%。其中，安徽、湖北单产分别增加93.9公斤/公顷（6.3公斤/亩）和54.0公斤/公顷（3.6公斤/亩），增长1.6%和0.9%。广东、海南、福建因阶段性低温多雨对早稻生产造成影响，单产分别减少87.0公斤/公顷（5.8公斤/亩）、59.9公斤/公顷（4.0公斤/亩）和51.1公斤/公顷（3.4公

斤/亩），下降1.4%、1.0%和0.8%。

王贵荣介绍，单产持平略降的主要原因：今年早稻生长期气象条件“两头好、中间差”。早稻播种至4月，江南、华南产区大部气温较常年同期偏高，日照时数偏多，播栽用水较为充足，阶段性“倒春寒”天气持续时间较短，影响较轻，水热条件总体有利于早稻播种育秧、移栽返青和秧苗生长。5月至6月，江南、华南产区大部气温较常年同期偏低，阴雨日数偏多，影响早稻生育进程和光合作用形成，且部分地区出现多轮强降雨过程，影响早稻抽穗扬花。后期南方大部天气晴好，光照充足，气温偏高，利于早稻灌浆成熟。同时，各地加强田间管理，开展统防统治，病虫害得到有效防控。

王贵荣表示，在全球疫情扩散蔓延、国际环境复杂严峻的形势下，我国夏粮丰收、早稻稳产，为全年粮食丰收奠定了良好基础，为稳定宏观经济大盘、保持经济运行在合理区间提供了坚实支撑。



民生工程有序推进

连日来，在湖南省嘉禾县各建设工地和民生项目现场，广大建设者克服困难，坚守工程建设一线，在保证安全和质量的前提下，全力以赴推进项目建设。图为8月25日，在嘉禾县新区一项目工地，施工现场呈现一派忙碌景象。黄春涛摄（人民视觉）

8月26日，在中建八局承建的苏州大学附属第一医院二期项目建设工地上，工人们正全力以赴赶进度。目前，该项目主体建筑已封顶。该项目建筑面积约33.2万平方米，2024年将全面竣工并投入使用。该项目投用后，将为百姓提供更加优质、高效的医疗服务，助力长三角医疗一体化。张广建摄（人民视觉）



据新华社上海8月26日电（记者王默玲、桑彤）上海市发展改革委近日印发《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区氢能产业高质量发展的若干政策》，其中提出要探索建设氢交易平台，规划建设领先的氢能港口。为助力实现“碳达峰、碳中和”目标，加快培育壮大战略性新兴产业，上海市于2022年6月发布了《上海市氢能产业发展中长期规划（2022—2035年）》，其中提到，到2025年，上海氢能产业链产业规模突破1000亿元。依托临港新片区“国际氢能谷”，建设临港氢能高质量发展实践区。本次印发的若干政策正是为了进一步推动上海氢能产业发展，支持临港新片区加快打造氢能产业发展高地而制定的。

若干政策提出，探索建设氢交易平台。上海将支持国内氢能龙头企业、碳交易专业平台机构等在临港新片区联合设立统一、高效的氢能交易平台。

## 胜利济阳页岩油国家级示范区启动建设

新华社济南8月26日电（记者吴书光、戴小河）26日，记者从中国石化胜利油田获悉，中国石化胜利济阳页岩油国家级示范区正式启动建设。预计到“十四五”末，该示范区将实现页岩油探明地质储量1亿吨，新建产能100万吨，年产页岩油当量50万吨。

胜利济阳页岩油国家级示范区由国家能源局批准设立，是继新疆吉木萨尔、大庆古龙后我国第三个国家级页岩油示范区，预期将形成页岩油基

础理论、地质评价技术、绿色开发等方面示范成果，引领我国陆相断陷盆地页岩油高质量发展。

国家能源局党组书记、局长章建华说，从我国油气资源的总体情况看，页岩油是战略性接替资源，“十四五”期间将成为原油稳产的重要支撑。要以地质理论创新引领勘探突破，以技术进步促进降本增效，有效推动页岩油担当油气增储上产主力军重任，全力把页岩油勘探开发推向新水平。

## “十四五”期间首条1500万吨级输油管道投产

本报北京8月26日电（记者廖睿灵）记者从国家管网集团获悉，国家石油天然气基础设施重点项目——董家口—东营原油管道24日投产成功。这是“十四五”期间我国投产的首条1500万吨级输油管道，对满足山东省和长江中下游地区经济发展能源需要、优化中东部地区供能结构具有重要意义。

董家口管道设计输油能力1500万吨，全长365公里，主要输送青岛

董家口港区接卸的进口原油，在东营站与东临复线（东营—临邑）连接，输往鲁宁管道（临邑—仪征），服务山东省及长江沿线炼化企业。该管道投产后将逐步替代已运行30余年的东黄线（东营—黄岛）等老旧原油管道，提升输油能力260万吨/年，日输量达到4.3万吨，对国家管网集团老旧管道综合治理、山东区域油气管网布局优化、进口原油资源统一调配等发挥重要作用。



八月二十五日，二〇二二中韩建交三十周年“优质韩品推广洽谈会”在北京举行。此次商贸交流交流活动由韩国驻中国大使馆、大韩贸易投资振兴公社联合主办，聚焦优质民生消费品、快速消费品、中国企业和消费者推介一百五十余家韩国知名品牌旗下的优质产品。图为洽谈会场。王梦奇摄（人民视觉）