

以出生人口推算,全国迈入60岁的人口数去年不到1200万,今年超过2000万,退休人数相应增加——

退休人群规模有多大?

本报记者 李婕

“从现在开始至未来10年间,‘60后’群体持续进入退休生活”——最近,关于退休人群数量的讨论上了网络热搜。面对中国社会老龄化程度加深的现实,人们对“退休”二字的关注也延伸到公共服务供给、社会养老体系等话题。

目前,中国退休人群究竟有多大规模?将给经济社会发展带来什么影响?养老制度建设已做了哪些准备?

中国已跨过第一个快速人口老龄化期

“周围1962年出生的人真不少”“跟前两年相比,今年退休的老同事明显多了”……在一些企事业单位,今明两年退休人员有增加的趋势。

如果以国家统计局公布的历年出生率和总人口数推算,全国迈入60岁的人口数去年不到1200万,今年超过2000万,明年预计接近3000万。反映到现实生活中,退休人数可能增加明显。

那么,如何认识未来一段时期中国退休人口规模?

出生人口数量依然是重要的参考指标。南开大学经济学院教授、中国人口学会副会长原新告诉本报记者,依据国家统计局公布的历年出生率和总人口进行推算,自1949年新中国成立以来,共有37个年份出生人口超过2000万,这37年又构成了3个出生高峰。

第一个高峰是1950—1958年,其间有6个年份出生人口数量超过2000万。

第二个高峰是1962—1975年,每年出生人口均超2000万,其中1963年达到顶峰,接近3000万人。

第三个高峰是1981—1997年,每年出生人口均超2000万。

“如果按60年往回推,今年对应的正是第二个出生高峰的起始年份1962年。”原新说,这也是近期退休人口数量引发大量关注的主要原因。

不过,目前中国执行的主要还是男干部及职工60岁,女干部55岁、女职工50岁的退休年龄,退休人数不能简单按60岁标准来看。换言之,相当一部分1962年左右出生的女性,5年前或更早前已经退休。此外,国家统计局数据显示,2021年末全国人口141260万人,其中城镇常住人口91425万人,乡村49835万人。而近5亿农村人口并没有严格的退休制度和概念。

“从理论上来说,出生高峰未必就一定对应退休高峰。”北京大学社会学系教授、中国人口学会副会长陆杰华在接受本报记者采访时说,只有当社会制度等常量不发生变化、出生规模特征明显且持续时间足够长时,退休人口数才会呈现相应的变化态势,这是人口变化的正常过程。而多位专家也认为,参考出生人口数等指标,伴随着中国社会老龄化程度加深,退休人群规模有所扩大将是不争的事实。

实际上,近10年间,中国已跨过了第一个快速人口老龄化期。全国第七次人口普查数据显示,2020年,中国大陆地区60岁及以上的老年人口总量为2.64亿,已占到总人口的18.7%。从2010年“六人普”到2020年“七人普”的10年间,60岁及以上老年人口的增量明显高于前一个10年。

中国人民大学人口与发展研究中心教授翟振武认为,这主要与20世纪50年代第一次出生高峰所形成的人口队列相继进入老年期紧密相关。而在“十四五”时期,20世纪60年代第二次出生高峰所形成的更大规模人口队列会相继跨入老年期。

退休规模在扩大,积极因素也不少

退休人口增加会带来哪些影响?在许多长期研究人口学的专家看来,有挑战,但不必太过紧张。

陆杰华说,退休人口增加,意味着全社会需要支付的养老金更多,对社会养老服务体系提出更高要求。人口老龄化也会给经济社会发展带来长远影响。此外,不少人注意到劳动力的供给数量近年来有所减少。人力资源和社会保障部发布的数据显示,中国劳动年龄人口数量从2012年开始出现下降,年均减少300万以上,预计“十四五”期间还将减少3500万人。

“社会老龄化程度加深是人口学发展的规律。”原新认



▲8月5日,江苏省连云港市赣榆区人社局组织志愿者为退休老人开展上门认证服务,受到老人们的欢迎。
邵世新摄(人民视觉)

►四川省眉山市积极探索新型养老服务体系建设,依托现有社区养老服务站点建设一批标准化助老餐厅。图为眉山市东坡区旭光小区的助老餐厅。
张忠萃摄(人民视觉)



为,老龄化趋势无法改变,但这一现象本身不是问题,只有当它和经济社会发展不匹配时才是问题。“当前应重视的是如何在老龄化程度加深的同时,进一步推动经济高质量、社会可持续发展。”

虽然退休人群规模在扩大,但综合来看,积极因素也不少。——总体上依然“年富力强”。国家统计局有关负责人在2020年“七人普”数据解读中明确表示,中国16—59岁劳动年龄人口为8.8亿人,劳动力人口资源仍然充沛;人口平均年龄是38.8岁。

——低龄老人数量可观。去年中国的平均预期寿命迈过78岁的门槛,中国确实进入“长寿时代”。而2020年“七人普”数据显示,中国60岁及以上老年人口中,60—69岁的低龄老年人口占55.83%,这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势,身体状况还可以。

——老年人口受教育程度提高。当前及今后退休的老年人,多是改革开放以后进入劳动力市场,受教育水平、工作技能比以往有较大提升。2020年“七人普”数据显示,60岁及以上人口中,拥有高中及以上文化程度的有3669万人,占比为13.9%,比10年前提高了4.98个百分点。同时,中国16—59岁劳动年龄人口均受教育年限已提高至10.75年。“过去单纯依靠劳动力规模,现在劳动力素质更高了,可以将结构老化的劣势进一步转化为高质量发展优势。”陆杰华说。

——社会产业转型升级加速。一方面,机械化、产业数字化、智能化水平大大提升,产业结构升级,“这降低了全社会对体力劳动的依赖,社会就业对年龄的包容性增强了。”原新说。另一方面,退休人群收入水平以往提高,老年产品和服务消费扩大,有利于推动技术进步,带动老年产业发展。

——中国已建成世界上规模最大的社会保障体系,截至今年6月底,全国基本养老保险参保人数达10.4亿人。多年来,全国基本养老金持续上涨,今年再次上调4%,惠及上亿退休人员。划拨国资充实社保基金、中央调剂金制度等重大改革措施,护航养老保险基金平稳可持续运行。8月18日公布的2021年度全国社会保障基金年度报告显示,到2021年末,社保基金资产总额突破3万亿元,达30198.1亿元。人社部方面多次强调,养老金按时足额发放没问题。

多位专家表示,积极应对人口发展趋势,挖掘蕴藏其中的机遇,是未来较长时期的重点。

“边富边强边老”,化挑战为机遇

天津话、东北话、山东话……语音搜索,方言也能听得懂。近期,国内某知名购物网站上线了方言语音搜索功能,让老年人免去网络购物时手打字的烦恼,实现轻松购物。没有广告、没有弹窗、界面干净、操作明晰,多款手机APP也推出了为老年群体量身打造的“适老版”,让老年人操作智能手机更加便捷。眼下,越来越多企业和品牌围绕“银发经济”开拓新的发展空间。

这是全社会积极应对人口老龄化趋势的一个缩影。“十四五”规划提出,实施积极应对人口老龄化国家战略。目前,相关政策调整已出台或正在谋划中。

在退休人数引发热议的同时,延迟退休这一话题再次引发关注。近几十年,多数国家都不同程度地提高了退休年龄,目前世界主要经济体的退休年龄普遍在65岁以上。“十四五”规划提出,按照小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾等原则,逐步延迟法定退休年龄,促进人力资源充分利用。

人社部有关负责人此前介绍,正会同相关部门研究具体的改革方案。方案要借鉴国际上通行的做法和经验,更要充分考虑现实国情、文化传统以及历史沿革等情况,将充分吸收社会各界的意见建议,取得最大公约数,确保方案科学可行、平稳实施。

针对一些人担心的退休人员养老问题,制度体系正不断完善。今年4月,国务院办公厅公布《关于推动个人养老金发展的意见》,标志着第三支柱个人养老金制度正式出台。参加个人养老金,可以在养老保险一、二支柱的基础上,再增加一份养老积累,进一步提高老年收入水平和生活质量。在今年二季度新闻发布会上,人社部方面明确表示,将会同相关部门制定配套政策,确定个人养老金制度试行城市。

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理近日表示,从国际横向比较看,当前中国老龄化进程总体上与经济发展水平相当。在人民生活的持续改善下,中国老龄化程度还会进一步加深,本世纪中叶将达到主要发达国家水平,但届时也将全面建成社会主义现代化强国。因此,这是一个“边富边强边老”的历史进程,面临挑战的同时蕴含着巨大的发展机遇,我们完全可以将人口老龄化的挑战转化为推进经济发展、社会进步、人民幸福的积极因素。

2021年投资收益率1131.8亿元,投资收益率4.27%,全国社会保障基金成立以来年均投资收益率达8.3%,累计投资收益率近1.8万亿元……日前,全国社会保障基金理事会(简称社保基金会)发布2021年度社保基金年度报告,晒出社保基金投资业绩。

全国社会保障基金是国家社会保障储备基金,作为多层次社会保障体系的重要组成部分,用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充和调剂,社保基金会是其投资运营机构。

记者了解到,目前全国社保基金理事会受托管理的资金有以下来源:一是全国社会保障基金,由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和以国务院批准的其他方式筹集的资金构成。二是做实个人账户中央补助资金(个人账户基金),是全国社保基金理事会受相关省(自治区、直辖市)人民政府委托管理的做实基本养老保险个人账户中央补助资金及其投资收益。此外,还包括部分企业职工基本养老保险资金(地方委托资金)、基本养老保险基金、划转的部分国有资本等。

此次年度报告披露的内容是全国社会保障基金、个人账户基金和地方委托资金的投资运营和财务情况(报告及下文统称社保基金)。报告显示,截至2021年末,社保基金资产总额达30198.1亿元。

社保基金投向了哪里?报告显示,社保基金的投资范围有:经批准的境内投资范围包括银行存款、债券、信托贷款、资产证券化产品、股票、证券投资基金、股权投资、股权投资基金等;经批准的境外投资范围包括银行存款、银行票据、大额可转让存单等货币市场产品、债券、股票、证券投资基金、以及用于风险管理的掉期、远期等衍生金融工具等。

记者梳理发现,自2003年全国社保基金理事会在年报中披露报告期末直接投资和委托投资资产比例以来,委托投资资产在社保基金资产总额中的比重一直呈上升趋势,从2003年的不到1/4上升至2021年的2/3左右,资产总额近2万亿元。

据了解,社保基金会会对社保基金采取直接投资与委托投资相结合的方式开展投资运作。委托投资由社保基金会委托投资管理人管理运作,主要包括境内外股票、债券、证券投资基金以及境外用于风险管理的掉期、远期等衍生金融工具等。社保基金会通过制定资产配置计划、设立投资由社保基金定期开展考核评价等方式加强对委托投资人的管理。

如此大的“盘子”,实现投资收益率4.27%,这一业绩来之不易。

2021年,国内外宏观经济环境更趋严峻复杂,资本市场波动加剧,基金投资面临的风险挑战明显增多,管理运营难度不断加大,社保基金会制定实施社保基金事业“十四五”规划纲要,稳健审慎抓好基金投资运营,忠实履行了基金安全和保值增值的主体责任。

社保基金稳健收益的背后,是科学合理的资产配置、持续提高的投资运营能力。报告显示,2021年,社保基金会围绕服务国家重大战略和实现“双碳”目标开展股权投资,积极布局新能源产业,包括开展固定收益系列产品投资、持续抓好银行存款投资、加强资金分级流动性管理等。

“全国社保基金会抓住市场结构性机会,优化股票存量资产结构,适时开展新增策略产品投资,稳妥赎回部分境外资产。在确保基金安全和保值增值的基础上,更好发挥长期机构投资者的重要作用,积极助力国内资本市场稳定和健康发展。”社保基金会相关负责人说。

去年社保基金投资收益超一千一百亿元

本报记者 汪文正

上海5G网络速率居全国首位

累计建设逾27万个5G室内外站

本报上海电(记者沈文敏)记者从日前举办的上海无线电检测行业联盟2022创新发展论坛获悉,上海已累计建设超6万个5G室外基站、21万个5G室内小站。《全国移动网络质量监测报告》显示,今年一季度,上海5G网络平均下行接入速率达463M,排名全国第一。

“双千兆”网络作为新型基础设施的重要组成部分和承载底座,在拉动有效投资、促进信息消费、助力城市数字化转型等方面发挥着重要作用。2021年12月,上海获评工业和信息化部全国首批“千兆城市”称号。“十四五”期间,上海将以“双千兆”建设为引领,构建弹性、智能的连接网络,进一步提升网络覆盖、速率和时延的感知,满足居民生活、产业发展等各类应用需求;通过创新手段完善传统基础设施部署,全面提升设施服务能级,力争将上海打造成多网协作、立体覆盖的连接高地。

为全面提升市民对5G应用的体验感知度,上海市无线电监测站开发适应上海网络运行特点的测试软件“随申测”。市民可随时地完成WiFi网络测试,实现一键测速、便捷反馈。



甘肃省敦煌市光电产业园区是该省集中连片面积最大的光电产业园区,电站内1.2万余面定日镜围绕着吸热塔,将“光”变成“电”,输送至千家万户。今年7月1日,敦煌市首个风电项目——敦煌海菜北湖49.5兆瓦风电项目首台风机开始吊装,敦煌的风电产业随之发展起来。

图为敦煌光电产业园区一角。

王斌银摄(人民视觉)