

观察台

《通胀削减法案》真能削减美国通胀吗？

本报记者 李嘉宝

环球热点

据美媒报道，8月12日，美国国会众议院以220票赞成、207票反对的结果，通过了民主党提出的《通胀削减法案》。该法案总计开支约4300亿美元，内容涉及气候、医保、税收等。此前，法案已在国会参议院获得通过。下一步，经美国总统拜登签署后，法案将正式生效。

今年以来，高通胀的阴霾始终笼罩在美国经济上空，屡创40多年来新高。《通胀削减法案》被一些美国政客称为“近十年来最重要的立法之一”。有分析指出，从其具体内容和出台过程分析，这份被冠以“通胀削减”之名的法案，究竟能在多大程度上做到“名副其实”，恐怕还要打上一个问号。



顾客在美国加利福尼亚州米尔斯布雷一家超市购物。
李建国摄（新华社发）

“旧酒”装进“新瓶”

综合美媒报道，《通胀削减法案》长达755页。从具体内容上看，法案将增加政府支出合计4300亿美元，同时创造近7400亿美元的财政收入。在政府支出中，创纪录的3690亿美元用于应对气候变化，目标是到2030年将碳排放量减少40%；640亿美元用于降低处方药的价格。同时，法案还授权联邦医疗保险在未来10年就100种药物的价格进行谈判，以推动处方药定价改革。在税收领域，法案将对大型公司征收15%的公司最低税、对收入在40万美元以上的人群收税，并斥资800亿美元用于提高美国国税局的税收执法能力。在参议院此前的谈判中，民主党议员还增加了一项针对股票回购的税收。

分析指出，拜登政府推出《通胀削减法案》的主要目的，可概括为“一升一降一增”，即通过“升”税来降低联邦政府财政赤字；通过“降”医疗成本来减轻通胀对部分人的影响；通过“增”补贴来鼓励新能源和新能源车的发展，以应对高油价带来的通胀问题。美国参议院多数党领袖、民主党参议员查克·舒默指出，“推出关于应对气候变化和改善民生的经济立法，是拜登政府一直在推进、但过程艰难的一项事业。”

尽管《通胀削减法案》被一些民主党政客包装为当下应对通胀的“良方”，但事实上，该法案不过是“新瓶装旧酒”，是拜登政府2021年提出的《重建美好未来法案》“缩水版”。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员肖河在接受本报记者采访时指出，《重建美好未来法案》最初版本总价高达3.5万亿美元，但因规模过于庞大，遭到以西弗吉尼亚州参议员曼钦为代表的民主党温和派的反对。2021年11月，缩水至1.75万亿美元的一揽子支出计划框架在民主

党主导的众议院获批，但在参议院受阻。之后，曼钦更是公开批评该法案在财政上“不负责任”。今年7月，随着美国通胀持续高企和国会中期选举临近，民主党在压力下达成内部妥协，法案经改头换面后重新被提上议程，主要聚焦于削减通胀议题，资金规模也大幅缩水。

凸显政治极化

统计数据显示，今年上半年，美国居民消费价格指数(CPI)一直维持高位，且呈上升趋势，6月份达9.1%。7月份，通胀小幅回落至8.5%，但仍处于历史高位。在高通胀急需“降温”的背景下，这份听起来似乎直中要害的《通胀削减法案》，却并未在国会一呼百应。

综合路透社等外媒报道，此前《通胀削减法案》交由参议院表决时，议程耗时近27个小时，可谓一场“马拉松”。在民主、共和两党在参议院各占50席的情况下，兼任参议院议长的民主党籍副总统哈里斯投下关键一票，打破了50比50的僵局，最终促成法案勉强通过。众议院投票时，在民主、共和两党席位分别占220、210席的情况下，法案也是以十多票的较小优势获得通过。

“从投票结果上看，《通胀削减法案》凸显美国严重的政治极化现象，国会议员对法案的意见明显以党派划线。”肖河指出，在这种政治气氛下，民主党提出的这份法案几乎没有得到跨党派支持。这就意味着，在参议院表决中，民主党必须争取到每一个议员的支持，否则法案就会“流产”。对于持反对意见的部分民主党温和派议员，法案都作出了单独妥协。

综合外媒报道，参议院民主党在推进《通胀削减法案》一揽子方案时，遭遇了共和党人设下的“减速带”。例如，共和党议员就立法中对大型公司征税15%的条款提

出一项修正案，希望将一些私募股权公司及其所有的企业从征税范围中剔除出去。最终，该修正案在温和派民主党人西内马等6名民主党人的支持下得以通过。

分析人士指出，“妥协”是《通胀削减法案》的底色。在参议院投票中，民主党人唯有通过被称为“预算调节”的方式，才能回避参议院冗长辩论需要的60票要求，在共和党人全员反对的情况下通过提案。相应地，这一策略要求民主党内部绝对的团结。

“整体上看，《通胀削减法案》是拜登政府在华盛顿政治丛林中不断进行勾兑、平衡、妥协后的产物。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、美国研究中心秘书长刁大明向本报记者指出，“法案更名为‘应景’的‘通胀削减’，还在清洁能源、气候变化、税收议题上做出较大调整，如缩减清洁能源经费和减排项目、延长减排规划时间表等，以确保民主党内温和派的支持，同时给对通胀不满的选民一个交代。”

实际效果存疑

《通胀削减法案》在参议院“惊险过关”后，拜登在社交媒体上发文称，该法案将降低处方药、医保和能源价格，这是“美国人民的胜利、特权阶级的损失”。作为法案主要推手的舒默也不吝赞誉之辞：“法案将成为一个‘转折点’。”

然而，这项法案将会产生多大实际影响，仍然有待观察。专家分析认为，该法案并不能完全解决当前美国的通胀，更像是民主党为应对中期选举拉高支持率而推出的“宣传口号”。

刁大明指出，在中期选举临近之时，拜登政府推出《通胀削减法案》有一定政治考量。民主党试图对选民最关心的通胀问题做出一个反馈，以减少来自共和党方面

的批评和压力。但是，这份所谓的《通胀削减法案》具有一定的欺骗性和迷惑性。比如：法案中的增税举措能够增加联邦政府的财政收入，但是并不能直接促使资金流入实体经济，刺激消费品生产，也不能有效缓解美国迫在眉睫的高通胀问题。即使税收杠杆能够塑造一些市场行为，那也将是一个长期过程。

中国国际经济交流中心美欧研究部副部长、研究员张莱楠在接受本报记者采访时分析，眼下，美国中期选举临近，而民主党在支持率上并不占有优势。拜登政府强推一系列法案，试图为选举加分。但是，一旦民主党在中期选举中失利，拜登或成“跛脚总统”，其施政构想将受到极大掣肘。《通胀削减法案》能否实际落地、能执行多久，目前看都是未知数。

值得注意的是，《通胀削减法案》还针对汽车供应链做出规定：2023年以后，使用含中国电池零部件的汽车将无法获得补贴，而来自中国的某些关键矿物也将面临采购限制。替代方案是逐步采用来自北美的电池组件。代表主要汽车制造商的组织“汽车创新联盟”近日警告称，根据该法案，只有在北美组装的汽车才有资格获得该优惠，一旦法案生效，现有的大多数电动汽车车型将无法获得7500美元的税收抵免。此项规定将危及美国2030年实现电动汽车销量占比达到40%至50%的目标。

张莱楠指出，美国近期通过的《芯片与科学法案》《通胀削减法案》等都在围绕供应链做文章，试图通过这些强制性手段，使制造业回流美国。“美国打着‘削减通胀’的旗号，却在破坏基于比较优势的分工，严重损害全球产业链供应链格局和经济全球化进程。这不仅不能解决美国国内通胀问题，还将提高生产成本，进一步抬高美国及全球通胀水平。跨国公司和市场是用脚投票的，人为进行‘脱钩’‘断链’的做法是不理智的、也是无效的。”

穿过崇山、跨越江河，中老铁路开通运营8个月以来，为中老两国及周边地区架起一座开放合作的陆上桥梁。如今，中老铁路客货运输两旺，带动沿线产业热潮涌动，已成为连通区域发展的黄金动脉。

中老铁路运力充足，国际物流通道作用不断增强，为中老经济走廊建设提供可靠运力支撑。从运输时效看，全长1035公里的中老铁路，货运列车全程最快仅需30小时，运输成本下降40%至50%。从运输能力看，截至8月2日，中老铁路累计发送货物600万吨，其中跨境货物106万吨。从服务质量看，中老铁路货运品类从开通初期的化肥、橡胶等100余种，拓展至电子、光伏、通信、汽车、果蔬、鲜花等2000余种，仓储物流、冷链运输等新业态加速发展，跨境货物承运能力进一步提升。

中老铁路拉动力十足，对两国沿线经济辐射效应持续显现，助力中老两国民众同乘致富列车。中老铁路开通后，老挝农产品迎来出口新机遇。据老挝工贸部“老挝贸易网”日前发布的数据，老挝木薯粉今年上半年出口2.5亿美元，成为老挝头号出口农产品，吸引更多老挝农民开始种植木薯，以满足出口需求。与此同时，中老铁路沿线旅游业也迎来发展春天。截至8月2日，中老铁路累计发送旅客554万人次，其中中国国内段484万人次、老挝段70万人次。7月暑期旅游旺季，中国国内段途经的云南普洱、西双版纳等地游客数量呈“井喷”态势，中老铁路全线单日发送旅客145万人次，达到历史最高值，日均4.6万人次。

中老铁路活力十足，互联互通效应日益凸显，为中国—东盟经贸往来注入新动能。中老铁路向西连接西部陆海新通道，向北与中欧班列多个物流集散中心相连，向南打通中国和南亚、东南亚国家经济通道，延长线空间广阔。目前，中国已有21个省(区、市)开展了中老铁路跨境货物列车，货物运输覆盖老挝、泰国、缅甸、马来西亚、柬埔寨、新加坡等10多个“一带一路”沿线国家和地区。近期，中国海关部门正探索推进中老铁路应用“铁路快通”模式，简化通关手续，提升口岸通关效能。与此同时，中国铁路部门也在积极推进“澜湄快线+跨境电商”“中老铁路+中欧班列”等国际运输新业态、新模式，增强中老铁路辐射效应和跨境货运能力。

中老铁路畅通运行，为越来越多沿线国家和地区带去发展新契机。7月1日，中老铁路万象南站换装场正式建成投用，首批跨境集装箱货物在此完成换装作业后，驶向泰国林查班港，标志着中老泰铁路迈向互联互通新阶段。该换装场投用后，从中国昆明到泰国林查班港间的运输时间缩短1天左右，运输成本减少20%以上，预计每年可吸引泰国30万吨以上的农副产品、橡胶等跨境货物通过中老铁路运销沿线。法国《费加罗报》称赞中老铁路正帮助老挝成为东南亚物流枢纽。

联通和发展是“一带一路”倡议的核心要义，也是东南亚国家的共同期待。中老铁路以通道促物流，以物流促经贸，贯通南北、连通区域，成为中国同东盟国家共建“一带一路”的生动写照，也为全球范围内高质量共建“一带一路”树立了典范。随着中老铁路不断延长开放合作之路，中国与东盟还将书写更多互利共赢新篇章，为稳定国际产业链供应链、促进全球经济复苏注入更多动能。

中老铁路打通一条开放合作“黄金路”

林子涵

也门距离全面停火还有多远？

杜珂

当地时间8月4日，联合国安理会发表声明，对也门交战各方同意把现有停火协议再延长2个月的决定表示支持。声明称，希望各方能抓住这一时机，实现全面停火，以达成一项包容性、全面的政治解决方案。

停火再度延期

美联社报道称，联合国也门问题特使汉斯·格伦德贝格日前宣布，也门交战各方已同意在相同条款下将停火协议再度延长至10月2日。也门目前受国际承认的哈迪政府和胡塞武装还承诺，双方将进一步谈判，以期尽早达成“升级版停火协议”。

当前的停火协议于今年4月2日由也门冲突各方在联合国斡旋下达成，为期2个月，6月2日首次到期后交战各方一致同意将协议期限延后2个月。格伦德贝格的声明指出，“升级版停火协议”将在现有协议基础上新增多项内容，涵盖荷达港口燃料供应和流转保障、公务员薪资及公民养老金发放机制等议题。该协议若能达成，将为也门冲突各方进一步实现全国范围停火和促进经济发展等核心问题进行谈判提供机会。

和解成为共识

自2014年也门内战爆发至今，也门局势一直反反复复，此前多项停火协议都因交战

各方缺乏互信而沦为一纸空文。分析认为，此次协议得以两度延期，很大程度上是自去年沙伊和谈以来中东“和解潮”的延续。

“近两年，全球经济下行和新冠肺炎疫情的双重冲击让阿拉伯国家认识到，以对话而非对抗的方式解决内外部分歧，对构建中东新秩序、推动地区和平与发展具有重要意义。”北京外国语大学阿拉伯学院院长刘欣路在接受本报采访时指出，去年以来，包括沙特在内的多个阿拉伯国家同伊朗关系出现明显改善，这也促使受沙特支持的也门哈迪政府与受伊朗支持的胡塞武装的关系出现转机。

此外，受俄乌冲突影响，全球粮食供给不足，包括也门在内的多个阿拉伯国家面临严峻的粮食危机。半岛电视台近期报道援引联合国官员的消息称，当前也门有超过2/3的民众迫切需要人道主义援助，长期内战以及经济崩溃正将也门民众推向饥荒的深渊。

“在粮食安全受到极大威胁的情况下，继续战争对也门冲突各方来说都是难以负荷的选择。”刘欣路指出，各方都在释放善意信号，这既是客观条件下的无奈之举，也体现了各方对和平的迫切渴望。

和平尚需时日

据报道，一些也门政治人士认为，本次人道主义停火已经成功进行了4个月，是也门

7年战乱中最长的一次，人们因此再次看到了和平的曙光。

“此次停火协议两度延期，在也门迈向和平的进程上具有重要意义。”刘欣路认为，推动也门实现全面停火，将为阿拉伯国家进一步加快工业化进程、改善人民生活水平营造一个良好的发展环境。但同时应认识到，也门南北双方在资源分配等方面的利益诉求存在难以弥合的长期分歧，至今尚未消失，冲突各方就哈迪政府和胡塞武装的合法地位之争也久悬不决，也门实现全面停火仍然面临多重阻碍。

专家分析称，哈迪政府和胡塞武装各自掌控也门南北部分地区，导致国家长期分裂。实际掌控也门更多地区的胡塞武装从未获得国际社会对其合法性的认可，而受国际承认的哈迪政府则屡遭胡塞武装的攻击，这导致也门国内的国家认同感脆弱不堪。

此外，曾于2020年底与哈迪政府共同组建也门联合政府的南方过渡委员会，近年来不断指责政府的不作为和腐败无能，并打出自治口号。围绕权力的争夺使也门南部派系对立严重，给也门和平进程蒙上阴影。

“还需注意的是，对峙双方背后的沙特和伊朗，出于维护边境安全和保持地区话语权等目的，不会轻易放弃在也门的这场代理人战争，这同样为也门实现全面停火带来变数。”刘欣路说。



环球掠影

近日，比利时埃诺省布吕热莱特的天堂动物园举行活动，为在这里出生的大熊猫“宝弟”和“宝妹”庆祝3岁生日。2019年8月8日，中国旅比大熊猫“好好”产下龙凤胎“宝弟”和“宝妹”。

图为在天堂动物园，观众观看大熊猫“宝弟”(左)、“宝妹”享用它们的生日大餐。新华社记者 郑焕松摄