

中医学是中华文明的瑰宝，凝聚着中国人民和中华民族的博大智慧。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把中医药工作摆在更加重要的位置，作出一系列重大决策部署，为中医药传承创新发展指明了方向。

这十年，中国中医药服务能力不断提升，中医药特色优势进一步彰显，在加快推进健康中国建设和服务群众健康方面发挥了重要作用。

右图：近日，在山东省青州市中医院开展的义诊活动上，该院医生向群众讲解中医防病知识。

王继林摄(人民视觉)



人民健康这十年⑧▶▶▶

特色优势进一步彰显 服务水平不断提升

# 提质增效，中医药发展驶入快车道

本报记者 王美华

## 中医药顶层设计日臻完善

颁布中医药法，在法律层面表达国家意志，保障中医药发展；印发《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》，对中医药工作作出全方位、战略性、系统性安排；实施《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》，明确中医药发展的重点任务……党的十八大以来，中国中医药顶层设计日臻完善，政策举措更加健全。

“在完善政策体系方面，国家的重视支持力度前所未有，出台文件的规格之高、数量之多、领域之广也前所未有。”国家中医药管理局政策法规与监督司司长余海洋表示，总体来看，中医药政策供给更加全面、有力，既有党和国家事业全局高度的战略安排，又有法律层面的规范要求，更有可操作、可落地的细化举措，形成全方位、立体化、多层次的较为成熟的政策体系，有力促进了新时代中医药的传承创新发展，中医药对经济社会发展的贡献度显著提升，中医药现代化、产业化、“走出去”的步伐更加坚实。

“例如，中医诊所由审批改为备案管理，解决了举办中医诊所审批困难的问题；中医医师资格由单一的医师资格考试创新为同时可以通过考核获得中医(专长)医师资格，考试和考核并轨，解决了一些中医医术确有专长人员行医资质的问题。”余海洋说，中医药法实施5年来，极大促进了中医药发展，也对中医药未来具有积极深远的影响。目前，中医药发展已全方位步入法治化轨道，长期制约中医药发展的突出问题得到有效解决。

## 中医药服务能力明显增强

10年来，中医药全面参与基本医疗卫生制度建设，融入健康中国行动，中医药服务的公平性、可及性、便利性得到明显增强。

“我国初步建成了覆盖城乡，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。”国家中医药管理局医政司副司长赵文华介绍，截至2020年底，99%的社区卫生服务中心和98%的乡镇卫生院、90.6%的社区卫生服务站和74.5%的村卫生室都具备提供中医药服务的能力。截至2020年底，每1000常住人口的中医床位达到0.81张，全国中医总诊疗人次达到10.58亿人次。基层中医药服务能力明显增强，群众看中医更加方便。

在“强基层”的同时，中国积极推进国家中医医学中心、区域中医医疗中心建设，推动中医优质医疗资源提质扩容。赵文华介绍，6所中医类医院纳入“辅导类”的国家医学中心创建范围；20所中医院被纳入国家区域医疗中心输出医院范围；8个中医项目被确定为区域医疗中心建设项目。



近日，甘肃省张掖市甘州区人民医院中药汤剂煎配室的工作人员给煎配好的“岐黄清暑避瘟方”中药汤剂药袋上贴服用说明。

王 将摄(人民视觉)



日前，在河南省南阳市中医院门诊大厅，医护人员给市民做“三伏贴”。根据中医“冬病夏治”理论，在夏季三伏天期间进行贴敷治疗，可疏通经络，提高机体的抵抗力，达到防病治病目的。

高 嵩摄(人民视觉)

开展中医特色重点医院建设，巩固扩大特色优势；实施中医治未病健康工程升级版和中医药康复服务能力提升工程，不断拓展中医药服务功能；中西医协同机制更加健全……10年来，中国优质高效中医药服务体系迈上新台阶，服务能力进一步提升，更好地满足广大群众“方便看中医、放心吃中药、看上好中医”的健康需求，人民群众对中医药的获得感、满意度进一步提升。

## 基层中医药服务网越织越密

“近年来，受益于国家基层中医药政策支持，我们社区卫生服务中心中医馆基础条件明显改善、服务能力有了很大提升。”北京市丰台区蒲黄榆社区卫生服务中心主任刘宏介绍，“我们可以为辖区内居民提供中医内、外、妇、儿、针灸、骨伤、推拿、中医心理、居家上门等多个领域的疾病诊治和健康管理，使辖区居民不同层次的健康需求在家门口就可以得到解决。”

这样的改变与中国持续推进基层医疗卫生机构中医馆的建设密不可分。2012—2022年中央财政累计投入支持了3.67万个中医馆建设，有力提升了乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医药综合服务区(中医馆)综合服务能力。目前，全国有85.38%的社区卫生服务中心、80.14%的乡镇卫生院设置中医馆，到2022年底，基本实现全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆全覆盖。

与此同时，中国多措并举强化县级中医院的龙头作用，加强县级非中医类医疗机构中医科室建设，鼓励社会力量在基层办中医：支持约850家县级中医院基础设施建设，开展500家县级中医院全面提升综合服务能力建设和原全部贫困中医院能力提升建设；提升县级综合医院、专科医院、妇幼保健机构中医药服务设施配置，加强

中医临床科室、中药房建设；支持名老中医举办诊所，保证社会办非营利性中医医疗机构和政府办中医医疗机构在准入、执业等方面享有同等权利……赵文华介绍，截至2020年底，已设置县级中医院的县域1615个，占全国县级区域的86.32%；有87.43%的县级综合医院和63.97%的县级妇幼保健机构设有中医科，82.53%的县级综合医院和52.82%的县级妇幼保健机构设有中药房；全国门诊部达到3544个，诊所达到6.3万个。

“10年来，我国不断夯实基层中医药服务网络。”赵文华介绍，目前，以县级中医医院为龙头，社区卫生服务中心、社区卫生服务站、乡镇卫生院、村卫生室为主体，县级综合医院、妇幼保健机构等非中医类医疗机构中医药科室为骨干，社会办中医院、中医门诊部、诊所为补充的基层中医药服务网络逐步完善。

## 防病治病独特优势充分体现

作为中华文明的瑰宝，中医药在疾病预防、治疗、康复中具有独特优势。“未病先防、既病防变、瘥后防复”的“治未病”理念，是中医药应对重大疫情的有力武器。

“中医学是融预防、治疗、康复为一体的整体医学。遇到重大疫病事件时，能从中医学中寻找解决办法。”国家中医药局党组书记余艳红说，近年来，病毒性呼吸道感染频发，中医药在治疗SARS、甲型H1N1等疫病方面取得明显成效，为应对突发传染病积累了丰富经验。

新冠肺炎疫情暴发以来，中医药全面、深度参与中国疫情防控救治，应用中医药及中西药结合防控救治效果显著。中国工程院院士、国医大师张伯礼介绍，在应对新冠肺炎疫情中，中医药实现早期干预、全程使用、全面覆盖，形成“有团队、有机制、有措施、有成效”的中西医结合、中西药并用的医疗模式。中医药在“防、治、康”各个阶段一体化参加抗疫并取得成绩，“场场不落”。今年以来，多地发生聚集性疫情，中医药在疫情防控中发挥了重要作用。同时，确诊病例和无症状感染者在本人自愿情况下，大部分都接受了中医药治疗并取得了较好疗效。

与此同时，中国及时、主动向世界分享中医药防疫经验、诊疗方案和药品，积极为全球抗疫贡献中医药力量。据不完全统计，截至目前，中国已向150多个国家和地区分享中医药诊疗方案，向10多个有需求的国家和地区提供中医药产品，选派中医专家赴29个国家和地区帮助指导抗疫。

今年，世界卫生组织对中医药抗击疫情的效果组织专家评估会，提出中医药可缩短病毒清除时间、临床症状缓解时间和住院时间，尽早使用中医药可改善轻型和普通型新冠肺炎患者的临床预后。张伯礼表示，这是一个比较中肯的结论。

“疫情对中医药来说既是一次挑战，也是一次发展契机，我们要乘势而上，推动中医药事业传承创新发展。”在张伯礼看来，“中西医结合、中西药并用”不仅是抗击新冠肺炎疫情的亮点，也为今后提供了好的模式。此外，专家们总结新冠肺炎病例的特点，借助现代科技手段，快速筛选包括“三药三方”在内的一批方药，供给临床使用，使中医药对疫病理论的认识有所提升。

去年，俄萨与丈夫罗曼在美国俄亥俄州的小镇上开了一家中医针灸诊所。“虽然经历了非常艰难的过程，但这是我一直想要做的。”俄萨说。出生于肯塔基州的俄萨从小就对植物有浓厚的兴趣，本科时她主修分子生物学，同时选修中文课程并接触了东方草药学知识。2016年，她跟随学校教授到上海中医药大学附属龙华医院进修，这段学习经历让她萌生了开一家中医针灸诊所的想法。随后，她在美国一所自然医学院攻读了东方医学博士。“我想去探究疾病产生的原因，而不仅仅是治愈一种病症。”俄萨说。

一开始，在患者问“针灸到底如何起作用”时，俄萨尝试用中医的观点解答。“例如中医鼓励体内经络和气血的通畅，发生堵塞就可能引起身体某些部位的疼痛等，但这样的解释通常很难说美国人。”俄萨说，让人们相信针灸在身上却不会疼并不是一件容易的事情，解释得越细致反而越让他们感到困惑和担忧，他们更想听到符合西方科学的解释。

“生物医学科学每天都在取得新的进展，使人们更了解针灸的运作机制。”俄萨说，然而目前研究针灸有效性的论文往往会出现“结果表明它对某病症有效，但机制尚不清楚，还需进一步研究”的说法。在俄萨看来，针灸完全不同于西方医学的门类，不能用生物医学来解释。“针灸不会针对特定疾病使用一组特定的穴位，也不能写出对每个患有同类疾病的人都有效的处方。事实上，我们并不是在治疗某种疾病，我们治疗的是面前的这个人。”她说。

初次来到俄萨诊所的人们大都不相信针灸的疗效，只是由于无法再忍受病痛的折磨来试试。“在中国，人们开始经历一些疼痛并想防止它变得更糟时，他们会立即去看中医。”俄萨说，但在当地，她遇到的都是已经尝试过其他所有方法但仍没有明显好转的患者。

波亚是俄萨这一年来最牵挂的患者之一，她患有严重的子宫内膜异位症，子宫内大小不一的囊肿使得她每天都要忍受剧烈的疼痛。患病的7年间，波亚已经进行了4次子宫内膜组织切除手术，并且几乎每天都在服用止痛药物，万般无奈下，波亚来到俄萨的诊所寻求不同的治疗方法。

“神奇的是，第一次治疗后，我的疼痛就明显减轻了，之后也维持得很好。”波亚说，治疗已经过去4个多月，2周前她再次去做了超声波检查，医生告诉她情况很好，可以取消第5次手术的计划。

俄萨不仅为患者针灸，也会根据情况为他们配制中药。“美国人太喜欢甜味了，中药汤总是需要放很多糖，让他们放弃冰水也很难。”罗曼说。不过，俄萨有自己的办法。她从中国购买了制药机，先把中草药磨成粉末，再根据患者的偏好制成药片或者药丸。对于年纪小的患者来说，这个方法更管用。“患者试过一次治疗之后，大多还会再来。”目前，俄萨诊所最小的患者只有5岁。

“帮助患者缓解痛苦，治愈他们的疾病，增进他们的健康，对我来说是最重要的事。”俄萨认为中医治疗是一种不同的选择，“当人们可以不切除某个器官而是先对它进行调理，来让自己的身体系统重新维持平衡，为什么不试一试？相比手术带来的风险，我认为这更加容易让人接受。”

读博期间，俄萨用了3年时间将东晋医家葛洪的《肘后备急方》翻译成英文。“我有一本非常厚的字典，帮助我翻译。”俄萨说，她喜欢中医的养生哲学，她和丈夫在日常生活中也会遵循中医的养生之道。



美国针灸医生俄萨正在称量中药材。图片由受访者提供

## 社区卫生室有了“中医疗法”

刘智峰

“社区卫生室治好了俺的病！”连日来，家住山东省东营市龙居社区的李学泽逢人便夸社区卫生室，经过社区卫生室的中医治疗，他扔掉了赖以生活的拐杖。

原来，2019年10月的一天，李学泽突然感觉右胳膊、腿不听使唤，家人赶紧拨打了120急救电话，医院鉴定为突发脑梗，经过半个月的住院治疗，命是保住了，腿却走不了路了。

“邻居推荐我到卫生室做中医治疗，经过医生为我精心做电针灸、拔罐、艾灸等治疗，一个多月就有了明显效果。现在我不需要拐杖就能走路啦，虽然还不能走很远，但已经能自己照顾自己了！”李学泽说。

龙居社区卫生室社区医生李东蕊介绍，过去为群众诊疗主要是用西药，治疗手段较为单一。近年来，全区为村卫生室建了国医堂(中医科)，配备多种中医诊疗设备，组织集中培训、实操演练、中医专家面对面讲、手把手教学教学活动，帮助基层医务人员掌握了多种中医诊疗技术。

如今，东营区的群众在家门口就可以享受到中西医结合诊疗服务。“现在我们这儿可以按摩、拔罐、电疗、艾灸、针灸、贴敷等，技术越来越全面了。”李东蕊说。

近年来，东营区全面展开中医药诊疗服务进基层行动，依托区人民医院，投资1500万元实施中医院民生项目建设工程，区级医院均设立中医科，8处镇(街道)卫生院(中心)及12处胜利油田移交医疗机构已全部完成国医堂(中医科)建设。投资6.44万元为辖区133家村卫生室按需配备中医药设备800余台，对14家中医院特色卫生室实施重点扶持，这些中医诊疗机构与辖区3家民营中医医院、50余家中医门诊部、个体诊所等中医机构形成了全区中医药服务体系。此外，当地还持续加大对基层医务人员中医药培训力度，通过开展优秀中医师“一对一”下基层卫生室帮扶、现场培训指导教学等举措，已开展各级各类中医药适宜技术培训千余人次，基层医务人员中医药服务能力明显增强。

俄萨和她的中医针灸诊所

李秋阳