

13部门印发意见，健全招标投标制度规范——

## 扎紧招标投标法规制度笼子

本报记者 汪文正

招标投标制度对于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用、深化投融资体制改革具有重要意义。近日，国家发展改革委、工业和信息化部等13部门印发《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（以下简称《意见》），补齐配套制度机制短板，扎紧法规制度笼子。

## 引导招投标活动规范有序

据介绍，近年来全社会依法招标投标意识不断增强，招标投标活动不断规范，但也存在一些问题。国家发展改革委有关负责人表示，这主要表现在招标人主体责任落实不到位，各类不合理限制和隐性壁垒尚未完全消除，规避招标、虚假招标、围标串标等违法行为仍然易发高发，招标代理服务参差不齐，一些评标专家不公正、不专业，导致部分项目中标结果不符合实际需求或者实施效果不佳，制约了招标投标制度竞争择优功能的发挥。

针对问题，《意见》以实现招标投标各方主体责任更加清晰合理、制度规则更加严密可操作、监管体系更加健全有力为目标，全面对标了公共资源交易的改革方向。

该负责人表示，《意见》将充分发挥法规制度刚性约束作用，引导招标投标活动更加规范有序方向发展。引导招标投标活动由程



日前，引江补汉工程正式开工。引江补汉工程是首个开工的南水北调后续工程重大项目。该工程实施后，将把南水北调工程和三峡工程连接起来，进一步打通长江向北方输水通道。图为该工程开工现场。

新华社记者 伍志尊摄

序控制单一型向程序控制和绩效结果并重转变，扭转“重采购程序、轻采购结果”的不良倾向，推进形成标前、标中、标后全链条闭环管理；强化招标人主体责任，约束专家评标行为，加强招标代理机构日常监管；大力推行全流程电子化交易。

## 规范招投标各方主体行为

如何进一步规范招标投标各方主体行为？

在招投标过程中，招标人是选择招标代理机构、编制招标文件、选择电子交易系统和交易场所、组建评标委员会、委派代表参加评标、确定中标人、签订合同等环节的主体，其主体责任需要严格强化落实。

《意见》提出，要切实保障招标人依法享有的自主权，任何单位不得设定没有法律、行政法规依据的前置审批或审核环节。除特殊情形外，依法必须招标项目应当实行全流程电子化交易。此外，还要规范招标文件编制和发布，规范招标人代表条件和行为，加

强评标报告审查，畅通异议渠道，落实合同履行管理责任，加强招标档案管理，强化内部控制管理。

对于投标人，将严格规范其投标和履约行为。《意见》要求，投标人应依法诚信参加投标，自觉维护公平竞争秩序，不得弄虚作假、串通投标、行贿谋取中标、恶意提出异议投诉或者举报，中标人不得将中标项目转包、违法分包。

对于评标专家，从严肃评标纪律、强化动态管理、规范优化评标组织方式、提高评标质量等方面加强管理，包括合理设置专家抽取专业，科学设置评标标准和方法，引导专家在专业技术范围内规范行使自由裁量权。

对于招标代理机构，将招标代理行为作为“双随机、一公开”监管的重点内容，纳入跨部门联合抽查范围。同时，开展招标代理机构信用评价和从业人员专业技术能力评价，推动提升招标代理服务品质。

## 改革完善招标投标制度

今年3月份以来，受新冠肺炎疫情等因素影响，中国经济下行压力明显加大，做好稳投资工作对保持经济运行在合理区间至关重要。

国家发展改革委有关负责人表示，加快

推进重大项目建设，是扩大国内需求、稳住经济大盘的重要支撑，是优化供给结构、推动高质量发展的关键举措。“招标投标是重大项目开工前的重要环节，既要坚持公开公平公正，提高投资资金使用效益，又要提升招标采购效率，加快项目建设进度。同时，提高相关工程、货物和服务采购效率，对于高效做好疫情防控工作十分重要。”该负责人说。

为有力有序有效推进重大项目建设、积极扩大有效投资，《意见》明确，对于涉及应急抢险救灾、疫情防控等紧急情况以及重大工程建设项目经批准增加的少量建设内容，可按《招标投标法》第六十六条和《招标投标法实施条例》第九条规定不进行招标，同时强化项目单位在资金使用、质量安全等方面责任，避免因暗箱操作等违法违规行为造成国有资金浪费或出现工程质量问题。

上述负责人表示，招标投标领域问题具有长期性、反复性、顽固性，需要各地方、各有关部门系统治理。为推动《意见》落实，国家发展改革委将会同有关部门加强对各地招标投标工作的指导协调和典型经验复制推广，适时开展专项督查检查。同时，有关部门将加快推进《招标投标法》修订工作，改革完善招标投标制度，持续优化招标投标营商环境，推动招标投标领域实现良法善治。



## 国有金融企业财务管理将加强

本报北京8月4日电（记者汪文正）财政部日前出台《财政部关于进一步加强国有金融企业财务管理的通知》，引导金融企业规范有序健康平稳运行，促进金融企业高质量发展。

在规范金融企业收支管理方面，《通知》要求国有金融企业牢固树立过紧日子思想，加强财务预算管理，合理控制费用开支，对非必要费用支出应减尽减；严格落实履职待遇、业务支出管理要求，按标准规范配置公务用车、办公用房，国内出差、因公出国（境）按规定标准乘坐交通工具、落实住宿和餐饮标准；积极优化内部收入分配结构，合理控制岗位分

配级差，有效平衡好领导班子、中层干部和基层员工的收入分配关系，加大向一线员工、基层员工倾斜力度；建立健全薪酬分配递延制度和追责追薪机制，对于员工在自身职责内未能勤勉尽责，使得金融企业发生重大违法违规行为或重大风险损失的，金融企业应当追责追薪。

在加强金融企业资产管理、防范金融风险方面，《通知》要求国有金融企业做实资产风险分类，真实公允反映经营成果；加强不良资产核销和处置管理，有效防范道德风险和国有资产流失；强化境外投资管理，有效防范跨境资产风险。

## 2.3万家企业缓缴住房公积金70多亿元

本报北京8月4日电（记者廖睿灵）住房和城乡建设部近日召开新闻发布会，介绍落实国务院33项稳经济一揽子政策措施相关情况。住房和城乡建设部新闻发言人王胜军说，今年5月实施住房公积金阶段性支持政策以来，截至7月20日，全国共支持2.3万家企业、139.6万名职工缓缴住房公积金71.1亿元。

今年5月，住建部会同有关部门出台3项住房公积金阶段性支持政策，减轻企业支出压力，帮助缴存人渡过难关。为保证政策落地落实，住建部建立了政策直达机制、动态跟踪

机制和分类指导机制，跟进督促政策落实，及时指导地方解决实际问题，并总结推广好的经验做法。截至7月20日，共对12.8万笔受疫情影响，无法正常偿还的个人住房贷款不作逾期处理，涉及贷款金额369.8亿元；支持180.6万名职工提高租房提取额度，提取住房公积金88.5亿元。

此外，住建部推动阶段性减免市场主体房屋租金。截至7月20日，全国共减免服务业小微企业和个体工商户国有房屋租金537.72亿元，惠及承租人93.64万户；减免非国有房屋租金6.95亿元，惠及承租人3.83万户。

## 中保协发布保险科技发展报告

本报北京8月4日电（记者王俊岭）记者从中国保险行业协会了解到，该协会编撰出版的《中国保险科技发展报告（2021）》日前正式发布。

据了解，《报告》共分九章，对近年来中国保险行业信息科技投入规模、增幅、结构、均和占比进行了统计，对保险科技应用情况按照保险价值链和技术维度进行了分析，对客户及产品线上化率，投保、承保和理

赔自动化率进行了测算，为外界了解中国保险科技具体发展态势提供了参考，也为保险行业建立全面系统的保险科技统计体系奠定了良好基础。

与此同时，《报告》还按照财产保险、人身保险、再保险、保险中介以及保险资管等细分方向，分领域、分环节收集保险科技应用案例，分析应用趋势，提出发展建议，为保险科技赋能行业发展提供借鉴。



## 地质人文景观 引客来

近日，位于西藏自治区阿里地区札达县的扎达土林、古格王国遗址等地质、人文景观吸引游客到访游玩。图为8月3日，游客在札达县拍摄古格王国遗址。新华社记者 张汝锋摄

上榜数量领先全球，营收占比达31%——

## 145家中企跻身世界500强

本报记者 李婕

数量增加、规模扩大——8月3日，2022年《财富》世界500强排行榜发布，上榜的中国企业表现出这样的特征。

今年，上榜的中国大陆（含香港）公司达到136家，加上台湾地区企业，中国共有145家公司上榜，大公司数量继续位居各国之首。美国今年共计124家公司上榜。

看规模——榜单前五名中，3家企业来自中国，分别是国家电网、中石油、中石化，分别位居第三位、第四位、第五位。沃尔玛连续第九年成为全球最大公司，亚马逊上升至第二位。榜单前100名中，中国企业增加到35家。

今年，中国大陆（含香港）企

业的平均营业收入达到809.8亿美元，与去年数字相比大幅提升；此外，平均总资产3580亿美元，平均净资产431.8亿美元，均超过世界500强的平均水平。

中国上榜企业的营收占500家上榜企业总营收的31%，首次超过美国。美国上榜企业占上榜企业总营收的30%。

看位次——

6家中国企业排名上升超百位。今年榜单中，排名位次上升最快的是鞍钢集团，跃升183位，位列第217位；中国中煤能源集团上升154位，位列第297位。其余上升超过百位的中国公司有：浙江省交通投资集团、中国电子科技集团、中国远洋海运集团和广州市建筑集团。

此次《财富》世界500强排行榜一共有44家新上榜和重新上榜公司，其中有14家中国公司。

看盈利——

工、建、农三大中国商业银行继续位列利润榜前十位，其中工商银行的利润高达540亿美元。

放眼全球企业，沙特阿美以约1054亿美元的利润位居榜首。苹果公司位居利润榜第二位，利润超过946亿美元，伯克希尔-哈撒韦以约898亿美元的利润位居第三位。谷歌母公司Alphabet和微软分列利润榜第四、第五位，利润均超过600亿美元。

值得注意的是，上榜中国公司盈利能力与世界500强公司平均水平的差距拉大。中国145家上公

司平均利润约41亿美元，与自身相比有所提升，但世界500强平均利润同期上升至62亿美元。

分析人士认为，随着中国经济融入全球，中国企业得到了前所未有的发展机遇与成长空间，成为全球规模最大的企业群体。《财富》世界500强排行榜见证了这一历程。但与其他世界500强企业相比，中国企业还需进一步提升盈利能力和竞争力，实现高质量发展。

2021年，疫情阴影依然笼罩全球。但是，今年《财富》世界500强排行榜企业的营业收入总和比上年大幅上涨19.2%，为该榜单有史以来最大的涨幅；营业收入总和约为37.8万亿美元，相当于当年全球GDP的2/5，接近中国和美国GDP之和。进入排行榜的门槛（最低销售收入）也从240亿美元跃升至286亿美元。

同时，今年所有上榜公司的净利润总和约为3.1万亿美元，同比大幅上涨88%，是2004年以来最大的涨幅。



近来，浙江省杭州市余杭区余杭街道围绕“浙里石榴红”品牌培育活动，在辖区内永安村建立“石榴籽”家园，推出多种极具民族特色的现代农业研学项目，吸引游客前来体验。图为游客在体验非遗蓝染技艺。

王梓涵摄（人民视觉）



贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县斗里镇马安村日前举行以“锦绣观乡村 巧手筑梦圆”为主题的民族刺绣技艺比赛。近年来，马安村把非遗文化优势转化为指尖产业优势，带动农村留守妇女就业增收致富。图为绣娘在进行刺绣比赛。

罗京来摄（人民视觉）

本报电（王星）广东目标网架一期工程深圳段近日建成投产。该工程可提升深圳电网供电能力200万千瓦（占深圳用电负荷近十分之一），有效优化改善深圳电网结构，保障电力安全稳定可靠供应，为当前迎峰度夏增添新动力，对深圳“稳增长、调结构、惠民生”具有重要意义。

据悉，该工程是广东省能源发展“十四五”重点工程，也是广东目标网架的关键一环，全长152公里，其中深圳境内长24公里，投资3.6亿元。在当前持续高温天气下，工程的投产将极大提升深圳市电力供应能力。据悉，深圳市年内最高负荷已达到2142.62万千瓦，接近深圳电网最高输送能力2150万千瓦，工程投产后，输送能力将增加200万千瓦。

“该工程是深圳电网第8个外部输电通道，投产后将为粤东地区的海上风电、核电等清洁能源送入粤港澳大湾区核心区奠定基础，助力大湾区实现‘双碳’目标，为深圳经济发展注入可靠、绿色的电力血液。”南方电网深圳供电局工程部主任总经理符国晖介绍说。

据悉，深圳供电局将于年内开工500千伏粤东中南通道改造、珠东南局部网架优化、深汕输变电等重大工程，积极推动藏东南清洁能源基地送电粤港澳大湾区，保障新兴产业集群项目新增用电需求，为深圳市发展持续提供安全可靠电力供应。

## 深圳电网提升迎峰度夏保供能力