

渲染“外部威胁” 推动扩军修宪

## 日本新版《防卫白皮书》的危险倾向

本报记者 李嘉宝

热点  
对话

据日本共同社报道，7月22日，日本政府在内阁会议上通过了由防卫大臣岸信夫提交的2022年《防卫白皮书》，阐述日本对过去一年周边安全环境变化的态度，对各种所谓“安全威胁”作出回应。新版白皮书在2021年版基础上继续设置专门章节关注“中美竞争”，大量内

容涉及中国国防政策、正常军力发展及中国内政问题。

日本新版《防卫白皮书》有哪些重点内容？其出台的国际国内背景有哪些？暴露出日本哪些政治军事诉求？将给亚太安全局势带来哪些影响？本报记者对话三位日本问题专家，进行深入解读。

受访专家：

- 中国人民大学国际关系学院副院长 黄大慧
- 中国社会科学院日本研究所研究员 吕耀东
- 中国社会科学院日本研究所研究员 孟晓旭

## 白皮书的主要内容有哪些？日本通过该文件表达了哪些观点？

据日本《每日新闻》报道，2022年《防卫白皮书》卷首语宣称，“中国（大陆）正在东海、南海单方面改变现状。针对台湾，摆出不排除使用武力的姿态”，并称中国是“安全保障方面上的严重关切对象”。

孟晓旭：日本2022年《防卫白皮书》至少有以下几方面值得关注的內容：

一是大幅渲染“中国威胁论”。白皮书将中国定位为“安全保障方面的严重关切对象”，相关内容篇幅达到30多页。

二是对台海局势的关注度明显提升。在去年的白皮书中，日本首次将台湾地区安全与自身安全直接挂钩。今年，白皮书相关内容篇幅与去年相比增加了1倍，强调台海形势对“日本安全保障”的重要性，声称“要与盟国密切合作，紧密关注地区动向”等。

三是突出俄乌冲突带来的影响。白皮书将俄乌冲突单独成章。日本追随美国等西方国家的立场“谴责”俄罗斯，同时还别有用心地借乌克兰问题暗指台海问题。

四是关于日本宪法第9条，今年的白皮书删掉了去年有关“武力动用条件”的政府解释，这在一定程度上表明，日本在宪法解释上采取了一种模糊的、隐晦化的态度和处理方式。

五是增加提升“对敌基地反击能力”即远程打击能力相关内容，强调发展军工产业、军事科技的重要性。这表明日本正试图突破“专守防卫”原则，偏离和平路线，寻求军事上自我松绑。

吕耀东：在俄乌冲突背景下，日本2022年《防卫白皮书》阐述了对俄乌冲突的看法，基本立场与美国及北约保持高度一致。同时，白皮书宣称中国是“安全保障方面的严重关切对象”，抹黑中国国防政策、正常军力发展和正当海洋活动，极力渲染所谓“中国威胁”，并以相当多的篇幅关注台海局势，将台湾问题与所谓“日本安全”挂钩，对中国内政问题横加干涉。此外，白皮书谈及中美关系，渲染“印太地区”安全环境愈发危险的紧张气氛，并将性质完全不同的乌克兰问题与台湾问题进行类比。尤其需要注意的是，白皮书还提及日本宪法第9条，提出要增强自卫队“对敌基地反击能力”，并强调要发展日本军工产业和军工技术等。

黄大慧：自2010年中国超过日本成为世界第二大经济体后，日本越来越把中国作为其主要战略竞争对手甚至是“假想敌”，“中国威胁论”在日本政坛甚嚣尘上。在这一背景下，日本历年《防卫白皮书》都格外关注中国军力发展，认为中国崛起就会“以力量改变现状”，从而造成“日本周边环境恶化”。在日本的逻辑中，日本需要发展自身军事力量以应对所谓“安全威胁”。

日本2022年《防卫白皮书》中有关“中国威胁论”和台海问题的内容不过是老调重弹。日本首相安倍晋三曾提出所谓“台湾有事即日本有事”的谬论。其弟岸信夫即日本现任防务大臣在新版《防卫白皮书》中大谈台湾问题，妄称台湾是“日本极其重要的合作伙伴”、“台湾地区局势的稳定对日本至关重要”，与安倍晋三的观点一脉相承。

## 白皮书出台的背景是什么？日本有哪些诉求？

在2022年《防卫白皮书》中，日本

提到大幅增加国防预算的可能性。分析人士指出，日本试图成为“正常国家”的野心正在不断膨胀。尤其在军事方面，日本企图循序渐进直至全面解除战败后的各种束缚。近日，日本修宪势力在国会参议院选举中获得多数，也说明这个国家“正在迈开极其危险的步伐”。

吕耀东：日本2022年《防卫白皮书》是岸田文雄政府公布的首份《防卫白皮书》，其出台有着特定的国际国内背景——

从国际层面看，俄乌冲突爆发后，日本加紧追随美国“印太战略”，密切配合美国及北约的表态和行动，还曾向乌克兰提供防弹背心、防寒服等军用物资。同时，日本积极谋求与北约成员国、“四国机制”成员国开展军事外交合作，多次参与联合军演，搅动地区局势。日本还拿中国说事，频频在台海、东海、南海等问题上插手挑衅，渲染日本面临的所谓“周边安全威胁”。从国内层面看，近年来日本在扩军修宪之路上狂奔，防卫预算连年创下新高。日本自民党还宣称，将在未来5年内让日本的国防预算达到GDP的2%，向北约看齐。白皮书出台之前，日本修宪势力在国会参议院获得超过2/3多数议席，突破修宪动议所需“门槛”，暴露出危险倾向。

日本当前的政治军事诉求十分明确——依托日美同盟关系，在俄乌冲突中明确立场，趁机继续谋求增强防卫力量，使日本成为一个政治军事大国。

孟晓旭：当前，美国加大对华战略博弈、加紧在亚太推行“印太战略”，极力推动其盟友在对华战略竞争中发挥作用，要求日本加强安全能力建设，以配合“印太战略”的推行和实施。由于日本一些人始终对中国崛起抱有敌视态度，乐于扮演美国“印太战略”马前卒的角色。在俄乌冲突爆发、美国将台湾问题作为对华博弈主要抓手的背景下，日本2022年《防卫白皮书》也在台海问题上指手画脚，强调提升日本威慑能力和防卫能力，加强日美合作等内容，并借乌克兰问题炒作台海问题。

从日本国内看，近年来，日本社会整体

右倾化趋势日益加剧，右翼势力不断壮大，重走军国主义道路的野心日益膨胀，扩军修宪动作频频，试图挑战战后国际秩序。白皮书渲染“中国威胁”、炒作台湾问题，是岸田政府追求摆脱战后体制束缚、突破和平宪法限制、争取国内外舆论支持的一种手段。日本试图利用当前国际形势，尽快成为政治军事大国，以应对中国崛起，维持自身在地区乃至全球事务中的话语权。

黄大慧：日本2022年《防卫白皮书》渲染“中国威胁论”，很大程度上是为国内政治服务。日本一直试图在安全领域突破“专守防卫”原则及和平宪法的制约，使自己成为政治军事大国。为突破宪法设置的禁区，日本需要为自身军力发展寻找借口。在日本政客眼中，自身面临的所谓“外部安全威胁”就是这样一个“借口”。

俄乌冲突爆发后，日本上蹿下跳，追随美国“制裁”俄罗斯，高调参加北约峰会，还把俄乌冲突与东亚地区挂钩。同时，日本以日美同盟为基础，加强与北约国家及印澳等国的所谓“安全合作”，试图借助外部力量搞所谓“价值观联盟”，打压、遏制、围堵中国，为实现自身政治军事诉求创造条件。

当前，日本国内政治右倾化趋势明显，日本政坛及社会趋于保守化。最近，日本“修宪派”势力在国会中达到2/3多数，民间也有相当比例的人支持修宪。在此情况下，日本右翼势力加紧煽风点火，试图推动修宪迈出实质性步伐，因而更加卖力地炒作“外部威胁”。无论是此次出台的新版《防卫白皮书》，还是即将推出的新《国家安全保障战略》、新《防卫计划大纲》，都是上述逻辑的产物。

## 白皮书及日本相关动作将给亚太安全带来什么影响？

外界关注到，日本2022年《防卫白皮书》明确了日本所面临的“主要安全威胁”，分别来自中国、俄罗斯以及朝鲜。同时，日本连续18年在白皮书中主张日韩争议岛屿的主权，招致韩国方面强烈

不满。日本《朝日新闻》发表社论指出，白皮书力陈强化日本的防卫力和日美同盟的重要性，但是，单纯依靠实力可能因互不信任引发军备竞赛，导致偶发性冲突升级，这同样令人担忧。

吕耀东：日本2022年《防卫白皮书》有一个章节专门谈及周边国家的防务政策，涉及中国、俄罗斯、韩国、朝鲜等地区多国。近年来，日本的周边外交搞得比较差。一方面，日本固守历史修正主义思想，在历史问题上大开倒车，严重伤害亚洲人民的感情；另一方面，日本极力渲染周边安全威胁，为自身扩军修宪、开展军事活动寻找借口。日本咄咄逼人的周边外交政策，严重威胁东亚乃至亚太地区和平稳定，给地区局势带来更多不确定性和不稳定性，已经引起地区国家的高度警惕。

孟晓旭：从日本近年一系列行动及新版《防卫白皮书》释放出的信号来看，日本是破坏亚太地区和平稳定的一大负面因素。一方面，日本在历史问题上的态度极不负责任，不仅不能正视、思考、反省自身侵略罪责，反而试图突破和平宪法的限制来发展军事力量，还借国际形势炒作国家间对抗，进一步加剧了地区形势的不稳定性，破坏了地区国家互信基础。另一方面，日本作为亚洲一员，本应为地区和平稳定发挥积极作用，却为一己私利极力配合美国推进制造割裂对抗的“印太战略”，并与北约国家加强军事互动，成为北约亚太化的一大推手，加剧了亚太地区的集团化，严重危害地区和平稳定。

黄大慧：最近10多年，日本的周边外交政策基本呈现出“远交近攻”的特点。日本与中国、俄罗斯、朝鲜等周边国家关系都不好，与韩国在领土争端、历史问题等方面也龃龉不断。相反，在所谓“价值观外交”理念的指引下，日本与远离亚洲的美国等北约国家越走越近。日本在不能正视并反省自己的侵略历史的情况下，还偏离“和平国家”发展轨道，谋求成为“能战国家”。对亚洲国家来说，日本此举无疑将加剧地区军备竞赛和紧张形势，给国家间关系的健康发展、地区安全环境的稳定制造更多障碍和不确定性。

近日，日本第二十六届参议院选举举行，日本修宪势力在参议院获得超过三分之二多数议席。图为选举当日东京一处投票点。克里斯托弗·朱摄（新华社发）



## 欧盟加快西巴尔干“扩员”进程

杜珂

在推迟了近两年后，欧盟近日正式与阿尔巴尼亚和北马其顿开启入盟谈判。欧盟委员会主席冯德莱恩表示，欧盟将审查两国法律与欧盟法律的一致性情况，在加入欧盟民事保护机制方面与阿尔巴尼亚加强合作，在北马其顿部署欧洲边境管理局，并扩大两国与欧盟间的经济联系。

## 扫清障碍

据报道，7月19日，欧盟与阿尔巴尼亚和北马其顿在比利时布鲁塞尔召开政府间会议商讨入盟事宜。会前，冯德莱恩、欧盟轮值主席国捷克总理菲亚拉、阿尔巴尼亚总理拉马和北马其顿总理科瓦切夫斯基举行了联合记者会。

新加坡《联合早报》报道，记者会上，冯德莱恩在向拉马和科瓦切夫斯基表示祝贺时称，此次入盟谈判是阿尔巴尼亚和北马其顿两国公民“期待已久和努力的成果”，加入欧盟将有助于促进两国同欧盟在投资、贸易、能源、交通等领域达成密切合作。

据悉，北马其顿和阿尔巴尼亚分别于2005年和2014年成为欧盟候选国。由于北马其顿与邻国保加利亚在语言、文化、历史和民族认同等方面存在分歧，且欧盟一度饱受英国“脱欧”的困扰，入盟谈判自2020年起陷入停滞。

6月底，法国总统马克龙在北约马德里峰会期间提出，北马其顿和保加利亚均应做出妥协，其中北马其顿应承诺修改宪法，承认其国内保加利亚少数族裔的存在并采取措施保护他们的权利等。7

月16日，北马其顿议会投票批准法国方案，为开启入盟谈判扫清最后障碍。

## 借机笼络

专家认为，当前，除相关地区历史纠纷得以解决之外，地缘政治格局变幻莫测也促使北马其顿和阿尔巴尼亚两国的人盟进程实现重大阶段性突破。

“近年来，受英国‘脱欧’、俄乌冲突等因素影响，欧盟在制定自身发展战略及对外政策时，更强调地缘政治因素的重要性，对西巴尔干地区的重视程度日益加深。”中国社会科学院欧洲研究所副所长刘作奎在接受本报采访时表示，欧盟对此次入盟谈判的政治考量明显大于经济考量。

据外媒报道，6月23日，欧盟同西巴尔干六国围绕入盟事宜进行磋商的当天，欧洲理事会主席米歇尔在随后举行的欧盟峰会上宣布，欧盟正式授予乌克兰和摩尔多瓦“欧盟候选国”地位，并将格鲁吉亚列为潜在候选国。对此持有不同看法的科瓦切夫斯基表示，欧盟批准深陷分裂和战争困境的乌克兰为候选国，“严重打击了自身在西巴尔干诸国心中的信誉”。

“欧盟此举无疑引发了西巴尔干半岛诸国的极度不满。”刘作奎分析称，除了北马其顿和阿尔巴尼亚之外，西巴尔干地区的波黑、黑山、塞尔维亚等国也已等待加入欧盟多年，但至今仍未获得正式成员国的资格。如今，欧盟希望通过与北马其顿、阿尔巴尼亚两国重启入盟谈判，一方面安抚西巴尔干国家的不同情绪，另一方面借机拉拢这些国家，助力欧盟进一步稳定东部的乌克兰局势。

## 存在变数

“欧盟再度启动与阿尔巴尼亚和北马其顿的入盟谈判，对欧盟以及欧洲一体化进程是一个关键契机。”刘作奎指出，被称为“欧洲火药桶”的巴尔干半岛历来受到欧盟重视，发生在上世纪末的南斯拉夫解体危机和科索沃战争等让欧盟意识到，该地区的动荡将对欧盟自身发展构成潜在威胁。阿尔巴尼亚和北马其顿是近年来最先进入入盟谈判阶段的西巴尔干国家，其谈判进程势必引起其他有人盟意愿却未进入谈判阶段国家的密切关注，这不仅有利于重新树立各国对欧盟的信心，还将进一步巩固欧盟的地缘政治成果，推动建设欧洲统一大市场。

《联合早报》报道称，冯德莱恩近日在谈及启动两国入盟谈判时表示，阿尔巴尼亚和北马其顿在采用欧洲规范和标准的改革方面取得了巨大进展。但报道指出，即便如此，两国加入欧盟的过程仍可能需要数年时间。

“开启入盟谈判距离真正成为欧盟一员仍有很长的路要走。欧盟‘重大议案所有成员国一致同意’的一贯原则也将给两国入盟谈判的前景蒙上阴影。”刘作奎认为，欧盟在当下启动两国入盟谈判，其象征意义远大于实际意义。欧盟严格的入盟审查制度还将为两国入盟带来变数。

## 观察台

近期，美国又对中国新疆动作频频。美国国务院近日发布年度《人权问题报告》，继续捏造新疆所谓“拘留营”“强迫劳动”谎言。此前，美国国务院向国会提交了“埃利·维塞尔种族灭绝和暴行预防法”2022年度报告，并出台美国历史上首份“预测、预防和应对暴行战略”，其中再次诬蔑中国在新疆犯下所谓“种族灭绝”和“反人类罪”，称新疆存在“强迫劳动”。

上述这些无中生有的说辞，国际社会听得耳朵都起茧子了。那么，美国为何还要不厌其烦地打“新疆牌”？说到底，还是出于其祸乱新疆、“以疆制华”的图谋。

近年来，美国在抹黑新疆这件事上手法日

者、记者、外交官、宗教界人士等近年参访新疆，目睹了新疆社会安定、经济发展、人民幸福的事实。在联合国人权理事会上，近百个国家一致支持中国政府的涉疆政策，反对以人权为借口干涉中国内政。

今年7月，来自五大洲13个国家的在华外国工商界代表团访问新疆，在乌鲁木齐、吐鲁番和伊犁多地亲身感受新疆社会稳定、经济发展、人民安居乐业的真实情况。“自己亲眼所见的新疆，才是唯一的、真实的新疆，而不是美国西方媒体‘灰黑’滤镜下的新疆。”代表团成员、亚洲丝绸之路集团董事长皮埃尔·米罗什尼科夫的话，道出了解真实新疆的国际友人的普遍心声。

## 美国为何不厌其烦打“新疆牌”？

高乔

新疆的发展成就，新疆人民有切身体会，国际社会有目共睹。过去60多年来，新疆人口总量增长了4倍，维吾尔族人口总量从220万增长到约1200万，人均预期寿命从30岁提高到74.7岁。今年上半年，新疆外贸进出口总值915.1亿元，同比增长39.1%，高于全国增速29.7个百分点，创近10年来同期外贸数据新高。新疆实实在在的发展成果，是对美国造谣、抹黑最有力的驳斥。

说到“种族灭绝”，对印第安人实施大规模屠杀、强迫迁徙、文化灭绝的，正是美国。说到“强迫劳动”，每年从境外贩卖近10万人口从事强迫劳动的，也是美国。说到“反人类罪”，在中东等地造成数十万无辜民众丧生的，还是美国。浑身污点的美国，拿起镜子多照照自己吧！

美国在“强迫劳动”议题上大做文章，核心目的是以此为借口实施对华供应链“硬脱钩”，将新疆乃至中国排除出全球产业链。美国此举不仅损害新疆的稳定发展，更是企图在新疆制造“强迫失业”“强迫返贫”，还逼数以千计依赖新疆原材料的全球企业为美国的胡作非为埋单。

美国打“新疆牌”，蒙蔽不了国际社会有识之士。来自100多个国家的2000多位专家学