



中国是维护世界粮食安全的积极力量

本报记者 林子涵

环球热点

近年来,受疫情冲击、极端天气、主要发达经济体宽松货币政策等多种因素影响,国际粮价高位运行,许多低收入国家陷入“买不起粮”的困境。今年爆发的俄乌冲突及美西方对俄施加的极限制裁,进一步冲击全球粮食产业链供应链。近期,由于美联储加息预期及市场恐慌等因素作用,全球

粮食市场波动剧烈,不稳定因素明显增加。

2021年,中国提出全球发展倡议,把粮食安全作为八大重点合作领域之一,为国际发展合作注入新动力。多项实际行动证明,中国是联合国和广大发展中国家在粮食安全领域的可靠合作伙伴,是维护世界粮食安全的积极力量。

保障国内粮食基本自给

中国始终高度重视粮食安全问题,奉行“谷物基本自给、口粮绝对安全”的粮食安全观。据中国国家统计局数据,2021年,中国粮食总产量达1.3657万亿斤,连续7年稳定在1.3万亿斤以上,实现自2004年来连续18年增产丰收。当前,中国已成为世界第一大粮食生产国和第三大粮食出口国。专家认为,中国完全有条件、有能力、有信心依靠自身力量把中国人的饭碗牢牢端在自己手上。

《中国农业展望报告(2022—2031)》显示,未来10年,中国谷物基本自给、口粮绝对安全能够完全确保,粮食自给率将提高到88%左右。2019年发布的《中国的粮食安全》白皮书指出,近几年中国稻谷和小麦产需有余,进出口主要是品种调剂。2001年至2018年,中国年均进口的粮食总量中,稻谷和小麦两大口粮品种合计占比低于6%。

“中国用不足全球9%的土地实现了约占世界1/4的粮食产量,养活了世界1/5的人口,本身就是对世界粮食安全作出的重大贡献。”中国农业大学国际发展与全球农业学院院长唐丽霞对本报记者表示,“中国人口数量超过14亿,如果中国发生粮食短缺,将对全球粮食供给造成巨大压力。因此,‘中国碗装中国粮’的粮食安全观本身就是对世界粮食安全作出的重要承诺。”

唐丽霞认为,中国坚持立足国内保障粮食基本自给的方针,实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,有力保障了国家粮食安全。在土地方面,中国实行最严格的耕地保护制度,在严守18亿亩耕地面积红线的同时,着重提升耕地质量,提升粮食生产效率。同时,中国严格限制土地用途,今年的中央一号文件特别强调,高标准农田原则上只能种粮,确保粮食总量供给。在技术方面,中国近年来出



6月28日,中国紧急援助斯里兰卡的一批粮食运抵科伦坡国际集装箱码头。

新华社记者 车宏亮摄

台多项促进种业创新的计划,保障主要粮食作物品种种植安全,提升粮食品质。通过多方面举措,中国牢牢把握粮食安全主动权,并对世界粮食安全发挥了“压舱石”作用。

上海国际问题研究院比较政治与公共政策研究所所长于宏源对本报记者说,稳定的粮食产量既是中国参与世界粮食安全治理的底气,也是发展对外粮食经济产业链的基础。从中国近5年的粮食产量统计来看,无论是总体粮食产量、粮食季节收获还是代表性农作物产量,都保持了稳定高产,人口基数大并未构成对粮食安全的威胁。2020年,即使面对新冠肺炎疫情带来的粮食安全冲击,中国当年的粮食出口量仍达354万吨。中国粮

食出口在一定程度上缓解了全球粮食短缺,也带动构建了对外粮食经济产业链。

积极开展对外援助

中国多年来不断深化粮农国际合作,主动分享粮食安全经验。自2009年同联合国粮农组织建立南南合作信托基金以来,中国已累计捐款1.3亿美元,向亚洲、非洲、拉美和加勒比地区、太平洋岛国派遣了大批专家和技术人员,是联合国粮农组织南南合作框架下资金援助最多、派出专家最多、开展项目最多的发展中国家,成为联合国粮农组织南

南合作的重要战略伙伴。2015年,中国设立南南合作援助基金,首期提供20亿美元。在南南合作援助基金项下,中国已与联合国粮农组织、世界粮食计划署合作实施40多个南南合作项目。

日前,中国国务委员兼外长王毅出席二十国集团外长会议时表示,中国同发展中国家建立农业合作区,已向140多个国家和地区开展农业科技交流,向广大发展中国家推广农业技术1000多项,带动项目区农作物平均增产30%—60%。今年以来,中国已向有需要的发展中国家提供1.5万多吨紧急人道主义粮食援助,并将继续为促进世界粮食安全作出新的努力。

“中国积极参与联合国组织倡导的粮食援助计划,通过粮食捐赠、粮食技术援助、粮食企业投资等形式进行人道主义救助,为推动全球粮食安全治理发挥关键领导力。”于宏源说,在国际粮食援助方面,美国等早期推动者更多是为了解决本国农业机械化运动带来的剩余价值流动。而中国在从粮食受援国向粮食援助国、从净引资国向净投资国转变的过程中,既“授人以鱼”也“授人以渔”,既向有关国家提供力所能及的紧急粮食援助,也注重向非洲等欠发达地区传播粮食种植技术。中国支持世界粮食计划署在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽,还通过在受援国设立跨国粮农企业,带动当地粮食经济发展。从实施效果来看,中国的粮食援助得到广大发展中国家认可。

“中国积极扩大同联合国粮农三机构即联合国粮农组织、世界粮食计划署、国际农业发展基金的合作,通过紧急粮食援助、提供资金支持、推广农业技术等方式开展粮食对外援助。但不论通过何种平台、何种方式开展援助,中国始终注重提升受援国的粮食生产水平,倡导因地制宜、因地制宜,推广中国粮食生产经验。”唐丽霞说,“以中非农业合作为例,当前非洲农业普遍处于劳动密集型的小农发展模式,中国据此制定了适宜的技术援助方案。多年

来,中国派遣的技术专家组不畏艰难,深入到非洲的田间地头,直接服务于非洲农村和广大农民,手把手教当地农民作物种植技术。这与传统的西方援助截然不同,是真心实意地帮助当地提升农业生产能力和粮食安全水平,得到受援国高度评价。许多项目结束多年后,仍被当地民众感念。”

推动治理体系变革

日前,联合国多机构联合发布的《2022年世界粮食安全和营养状况》称,2021年全球受饥饿影响人数达8.28亿,较2020年增加约4600万。照此趋势,联合国2030年可持续发展议程中“到2030年消除饥饿,实现粮食安全,改善营养状况和促进可持续农业”的目标或将难以实现。

面对全球粮食安全复杂严峻形势,中国始终坚定维护和践行真正的多边主义,积极推动全球粮食安全治理体系向更公平合理的方向变革,更好地保障全球粮食安全。

多年来,中国推动增强非洲等发展中国家在涉粮国际组织中的代表性和发言权,支持发展中国家的合理诉求。中国推动履行世贸组织《贸易便利化协定》,呼吁各国保持粮食贸易开放,敦促取消单边制裁、维护全球产业链供应链安全稳定,呼吁给予发展中国家更多政策空间,要求发达国家削减扭曲农业贸易的超额补贴,为发展中国家农业发展提供公平、合理的国际贸易环境。

“构建更具韧性的全球粮食安全治理体系,关乎全球可持续发展。中国正在为此作出努力。”于宏源表示,在参与多边治理平台方面,中国积极参与二十国集团等重要国际会议,推动各国就农业投资、贸易合作开展政治对话。同时,中国积极利用现有东盟与中日韩领导人会议、中国—拉丁美洲和加勒比农业部长论坛、中国—太平洋岛国农业部长会议等区域合作平台开展农业合作。在治理主体上,中国还开辟了以多利益攸关方为代表的粮食安全民间外交。疫情期间,民间社会组织等非国家行为体为应对粮食安全风险发挥了重要作用。

“2021年,中国提出的全球发展倡议,把粮食安全列入八大重点合作领域之一,意在推动更多国家和地区提升农业可持续生产能力,为全球粮食安全治理作出积极贡献。在全球发展倡议指导下,中国正在加强与联合国机构的合作,同国际社会一道应对全球粮食安全挑战。”于宏源说。

“中国积极参与联合国主导的粮食安全倡议和行动,推动世界粮食安全治理的国际规则制定,为完善全球粮食安全治理体系作出重要贡献。未来,中国应继续发挥自身在农业管理经验和技术水平方面的优势,深入推进南南合作,帮助发展中国家探索适合本国国情的粮食安全发展道路,积极探索国际粮食合作新模式。”唐丽霞说。

“针对近期全球粮食安全紧张局势,中国作为负责任大国,参与全球粮食安全紧急行动,积极推动解决发展中国家粮食困境问题。同时,从长远角度看,应对气候变化是全球农业可持续发展的基础,中国应通过绿色‘一带一路’建设和全球气候变化适应治理建设,与国际社会共同提高发展中国家农业适应能力。”于宏源说。

压题照片:江西省吉安市泰和县范前镇乡村高标准农田。

邓和平摄(人民图片)

联邦政府败诉 减排目标悬了

美国气候政策又遇“滑铁卢”

本报记者 李嘉宝

据CNN报道,美国联邦最高法院日前作出裁定:美国国家环境保护局(EPA)无权在州层面限制温室气体排放量,也不得要求发电厂放弃化石燃料转用可再生能源。作为全球最大发达国家,美国气候政策再次遭遇“滑铁卢”,引发舆论对拜登政府减排目标及全球减排前景的担忧情绪。

减排乏力

据美媒报道,美国最高法院审理的这起“西弗吉尼亚州诉EPA”案,源于2015年奥巴马政府推出的《清洁能源计划》。该计划要求各州于2016年9月前提交初步减排方案。随后,以西弗吉尼亚州为首的20多个州向华盛顿巡回上诉法院起诉EPA。特朗普政府时期,《清洁能源计划》被废除。2019年,EPA公布了《可负担清洁能源规定》,取消了对燃煤发电站的严格监管,但随即引发了加利福尼亚州等22个州的反对。

案件发酵数年后,6月30日,美国最高法院以6比3的结果,裁定支持西弗吉尼亚等州的意见,认定法律没有赋予EPA相关权力,EPA不得迫使各州发电厂放弃化石燃料转用可再生能源。

2021年4月,拜登政府宣布扩大美国的减排承诺,即到2030年将美国的温室气体排放量较2005年减少50%至52%,到2050年实现碳中和目标。

CNN等美媒分析称,“西弗吉尼亚州诉EPA”一案落锤,不仅是拜登政府气候议程的重大挫折,也使联邦层面气候行动的未来前景受到质疑。美国环保人士指出,该裁决使EPA丧失了控制发电厂温室气体排放的“最有效工具”,将严重削弱EPA的职能。联合国秘书长发言人斯蒂芬·杜加里表示,作为世界主要经济体与碳排放大

国,美国作出这种决定,将使《巴黎协定》目标变得更难实现。

矛盾重重

“在气候政策上,美国民主、共和两党一直存在较大分歧。”中国社会科学院亚太与全球战略研究院副研究员谢来辉在接受本报记者采访时分析,拜登政府当下的气候政策,很大程度上依赖EPA以行政手段来推进,尤其是在电力行业减排方面。最高法院的最新裁决,基本上对总统在联邦政府层面以行政机构推动减排的政策工具下了一个“禁令”。根据美国能源信息署的评估,拜登政策的减排目标就面临不小的挑战,若拜登政府不能在国会层面推进相关法案,其减排目标的实现更是困难重重。

外界关注到,在“西弗吉尼亚州诉EPA”一案中,投支持票的6人均为共和党总统任命的保守派法官,其中3人由特朗普在任期内任命。多家美国煤炭行业巨头也参与其中。

“美国的气候政策呈现明显的‘钟摆式’变化。民主党政府时期,美国的减排态度及行动相对积极,共和党时期则表现消极甚至进行抵制。在共和党总统小布什、特朗普执政时期,美国一度宣布退出《京都议定书》和《巴黎协定》。”天津外国语大学国际关系学院院长李强对本报记者说,综合来看,美国现在的气候政策受到诸多因素掣肘。其一,在新冠肺炎疫情形势严峻、经济复苏乏力的背景下,气候变化问题较难成为美国政府的优先议题;其二,美国政治极化日益加剧,气候问题被赋予浓厚的政治色彩,拜登政府的气候政策往往会受到共和党的牵制和反对;其三,能源利益集团的强力游说,使得美国的气候政策必然经历利益集团斗争的考验和撕扯。

拖累全球

近日,美国达特茅斯学院发布的最新研究报告显示,1990年至2014年,美国是全球排放温室气体最多的国家,已造成超过1.8万亿美元的经济损失。CNBC援引该研究报告称,因美国排放而遭受经济损失的国家通常位于南半球或热带地区。其中,美国领土产生的排放给墨西哥造成了总计795亿美元的经济损失。

“美国在减排方面的‘钟摆式’表现及一些‘开倒车’行为,严重削弱了国际社会应对气候变化的努力与合作,加大了全球气候治理赤字,给全球气候治理的多边进程制造了障碍和阻力。”李强认为,气候变化导致的全球变暖加剧、极端天气频发、海平面上升、粮食歉收等问题层出不穷,导致“气候难民”激增,严重威胁各国尤其是发展中国家的生存发展。作为全球最大的发达国家和碳排放大国,美国应承担并履行“共同但有区别的责任原则”尤其是二氧化碳排放的历史责任,主动按照“国家自主贡献”目标率先进行减排,发挥大国在全球气候治理中的作用。美国等发达国家应兑现《巴黎协定》要求,向发展中国家提供相关技术和资金,帮助发展中国家提高应对气候变化的能力。

谢来辉说,作为碳排放历史责任最大的国家,美国的气候政策在国内屡遭变数,政府缺乏足够的能力和资本推动两党形成政治共识,使美国在全球气候治理中的形象大打折扣,也给全球减排前景带来更多挑战。此外,与发达国家相比,发展中国家承受着更多气候变化带来的损失。美国等发达国家有责任和义务积极履行应对气候变化相关出资的国际承诺。“美国现在应当做好两件事:一是在国内切实推行减排;二是在国际上承担自己的责任。”谢来辉说。



环球掠影

爱丁堡艺术节嘉年华活动日前在英国苏格兰首府爱丁堡市中心举行,来自数十个国家和地区的800余名演员带来各具特色的表演,300多名华侨华人组成当日最大方阵,带来丰富多彩的中国文化演出。

上图:舞龙表演。

下图:当地儿童在舞狮节目中与“狮子”互动。

新华社记者 李颖摄