

7年,2轮督察,31个省(区、市)和新疆生产建设兵团全覆盖——中央生态环境保护督察制度从无到有,不断完善,成效显著:生态环境保护“党政同责”“一岗双责”有效落实,一大批突出生态环境问题得到解决,全社会对生态环境保护的重视和对生态文明建设的认同明显增强。

“在所有推进生态文明建设的手段里,中央生态环境保护督察最有力,成效也最明显。”国务院发展研究中心相关专家表示,近年来人们切实感受到的生态环境改善,离不开中央生态环境保护督察的有力督促。

查问题 压实生态环境保护责任

“清理整治为什么不及时到位?监管为什么存在盲区?”今年4月7日,江苏省委书记吴政隆来到镇江的两家船企,边走边问,现场督办中央生态环境保护督察整改工作。

就在前一天,镇江因“长江干流岸线清理整治推进不力,生态环境问题突出”被列入第二轮第六批中央生态环保督察通报典型案例。其中,位于长江岸边的安丰船业有限公司和振兴海洋船舶重工有限公司,被督察组发现用建筑垃圾、工业固体废物填占江滩侵蚀江面,破坏长江岸线生态。

事实上,这两家船企并非“初犯”。早在2019年底,其侵占江滩问题已上报完成整治。然而,清理整治不严不实露出的“马脚”,最终难逃督察组的“火眼金睛”。

如果将中央生态环境保护督察比作一项“体检”,那么,发现“沉疴隐疾”就是督察的首要职责。督察进驻“把脉”的时间一般只有一个月,为了精准有效地发现问题,划重点、做功课、靠群众等做法十分关键。

据生态环境部副部长翟青介绍,每个省份生态环境的特点不一样,面临的资源环境约束也不一样,督察会根据具体情况,研究确定需要关注的重点和查找问题的方向。而且,督察的准备往往有几个月甚至半年的时间,在进驻前夕,督察人员从日常掌握情况中梳理线索,广泛征求有关部门、单位的意见,开展大范围的暗查暗访,掌握大量第一手素材。在督察当中,还充分借助卫星遥感、无人机、红外成像等多种技术装备,运用多种技术手段来发现问题。

“依靠群众也是非常重要的一点。”翟青表示,每一批督察、每个省份都能收到几千件群众的举报,督察人员深入分析,现场核实,从中发



直指问题,动真碰硬,中央生态环境保护督察——

治生态顽疾 促绿色发展

本报记者 朱金宜

动真格 解决突出生态环境问题

现了大量突出的生态环境问题线索。统计显示,两轮督察受理转办的群众生态环境信访举报28.7万件,到目前为止完成整改28.5万件。

奔着问题去,带着责任去,是中央生态环境保护督察始终坚持的导向。今年年初,中办、国办印发《中央生态环境保护督察整改工作方案》,明确了省级党委和政府是整改的责任主体,要求被督察对象要实事求是、科学地制定督察整改方案,提出整改目标、路径措施、完成时限等,在规定时间内抓细抓实整改落实工作。督察整改方案和落实情况均需上报党中央、国务院,并向社会公开,接受群众监督。

见事、见人、见责任,中央生态环境保护督察有效传导压力,有力压实责任,铸成守护美好生态环境的“利剑”。

打开搜索引擎,以“中央生态环境保护督察典型案例”为关键词检索,不难看到一批“有图、有影、有真相”的案例。7年来,督察组已分批公开262个典型案例,每次“点名”都引起社会的广泛关注。

据介绍,从2018年起,生态环境部每年组织工作人员,深入长江经济带11省市,通过暗查暗访和明查核实,拍摄制作长江经济带的生态环境警示片。“警示片这种问题导向、直观形象的特点,具有很强的现场感和警示性,对推动解决问题发挥了很好的作用。”翟青说。

发现问题、曝光问题,都是为了解决问题。从长江岸线保护到洞庭湖

非法矮围整治,从祁连山生态修复到秦岭违建别墅整治,中央生态环保督察紧盯区域重大战略实施中生态环境保护要求的落实情况,聚焦一系列生态环境典型案例,动真碰硬,以案促改,解决了一批突出的环境问题。

根治污染严重、环境基础设施建设滞后的“痼疾”——

辽宁省沈阳市,城市污水处理厂产生的约150万吨污泥曾被存放在荒山凹地,恶臭熏天。2017年中央生态环境保护督察期间,附近村民把问题反映到督察组。在2018年的“回头看”过程中,督察组发现沈阳市将部分污泥不作处理直接装车外运,整改工作变成了“污染搬家”。对此,督察组再度给出反馈意见,要求全方位抓实问题整改。

经过努力,曾经困扰周边群众的污泥全部得到妥善处置。“废料”污泥经专家论证试验,成为参与发电、生物堆肥、掺烧制砖的资源;回填覆绿的泥坑金榆璀璨,绿柳悠然。在督察的有力推动下,当地不仅剷除了久拖不治的污泥“恶瘤”,还迈出了宜居乡村建设的新步伐。

抚平生态破坏、违规开发建设留下的“疮疤”——

2021年4月,在云南省文山壮族苗族自治州,中央第八生态环境保护督察组发现,二河沟一级电站未经批准,擅自在文山国家级自然保护区核心区、缓冲区内开工建设取水口、引水渠等设施,导致保护区内部分河段减水断流,威胁区域生态安全。

在督察推动下,文山州仅用一个多月的时间就全面完成二河沟一级电站的拆除和覆土复绿工作。以此为契,云南省加快小水电清理整改工作,对自然保护区生态环境的监管力度也进一步增强。

直揭弄虚作假,敷衍应对整改的“遮羞布”——

陕西省西安市,曾有大量生活污水排入皂河,致其水体黑臭。2018



年5月,陕西省宣称“已完成皂河上游城市段污水截污管道工程”,但在11月的“回头看”中,督察组发现所谓的管网工程仅为在皂河河道临时挖开一个直径近2米的“引水洞”,输送污水至附近的市政管网。

不仅如此,2018年7月的水质监测结果显示,皂河有1.21公里河段水体达到重度黑臭级别,但西安市2018年上报的一系列材料中,均表示“不存在黑臭水体”。

被“点名批评”后,皂河黑臭水体整治的硬招实招纷纷落地。通过多点位补水,秦岭北峪的清水进城入皂;优化城区排水管网,彻底消除合流管道排入皂河产生的水质污染风险;生态驳岸、绿道公园逐步建成,昔日臭水渠蝶变为市民的亲水乐园。

7年来,中央生态环境保护督察就这样将“工作总结”写在了人民群众的家门口。截至目前,第一轮督察和“回头看”整改方案中明确的3294项整改任务,总体完成率达到

95%。第二轮前三批整改方案明确的1227项整改任务,半数已经完成。第四、五、六批督察整改正在积极有序推进。

求长效 推动实现高质量发展

作为一项重大制度创新,中央生态环境保护督察的“利剑”直指生态顽疾,“以督察促发展”,一直是中央生态环保督察坚持的重要原则和基本的出发点。”翟青介绍称,从第二轮的第三批督察开始,将严控“两高”项目盲目上马和去产能“回头看”情况作为督察重点,一批违法违规项目被依法查处,一批传统产业得到优化升级,一批绿色产业实现加快发展。

四川省成都市借大气污染防治整改的契机,推动钢铁、水泥等重点行业绿色化发展绩效考核,大力发展新能源汽车产业,加快产业结构调整和转型升级;浙江省杭州市富阳区全力推进造纸行业腾退转型,累计淘汰落后产能企业1050家,滨富特别合作区挂牌成立后,高新技术产业增加值达到53%以上……在督察推动下,各地借势借力,促进经济社会发展全面绿色转型。

生态环境部部长黄润秋表示,督察不是不让项目上马、不让发展,而是要通过遏制盲目上马“两高”项目,进一步优化产业结构和能源结构,走绿色低碳、高质量的发展道路。“我们将给地方整改留足合理的整改时间,指导地方坚持‘先立后破’,不搞‘急转弯’。”黄润秋说。

为更好助推高质量发展,督察体

系自身也在不断完善。

2017年以来,多部门持续开展“绿盾”自然保护地强化监督专项行动,将非法侵占自然保护区、毁林湿地等行为纳入中央生态环境保护督察范畴,实施跨部门、跨区域和跨国联合执法行动,5000多个重点问题得到整改。

2019年启动的第二轮督察,首次将中央企业和国务院有关部门纳入督察范围。“7年的督察工作,边实践边总结完善,以《中央生态环境保护督察整改工作方案》为重要基础,加上一些基础的模板和规范,形成了相对完善的督察制度体系。”翟青说。

左图:湖北省宜昌市磨盘溪码头附近,整治后的长江岸线成风景走廊。王 耿摄(人民图片)

上图:陕西省铜川市耀州区沮河流域,一只朱鹮亲鸟和两只小朱鹮栖息在槐花盛开的槐林中。石铜钢摄(人民图片)

铁腕督察啃下硬骨头

刘发为

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。中央生态环境保护督察,是党和国家重大的体制创新和重大的改革举措,是习近平生态文明思想重大原创性成果和制度性保障。自2015年开展试点以来,中央生态环境保护督察敢于向生态顽疾亮剑、护航中国绿色发展。

7年来,中央生态环境保护督察制度不断完善,成为中国坚定推进生态文明建设的缩影。

唯有创新,才能永葆生命力。回顾已经实行的两轮督察,我们可以看到,不断创新、自我迭代是中央生态环境保护督察制度的鲜明特点。这个督察制度是一个开放的创新体系,每批督察结束以后,都会进行复盘总结,对一些不完善的进行修改,对欠缺的及时补上,既归纳出违法案件的规律,也总结出更有效的督察办法。这样一来,督察的精准度和有效性就

越来越高。在第二轮督察中,督察组对国务院有关部门开展督察时,更是创新采取了全新的探讨式督察的方式,督察组和被督察部门协同推进,相向而行,很好实现了督察的效果。

7年来,中央生态环境保护督察取得显著成效,有力推动了中国生态文明建设和生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

发现问题是督察的首要职责,如果不能发现问题,督察的作用就难以发挥。发现了问题,敲响了警钟,接着提出要求,明确整改方向,督察的一系列组合拳让破坏生态环境的违法行为无处可逃。

在问题导向指引下,督察组始终坚持系统观念,突出标本兼治,把生态环境保护与国家重大区域战略相结合,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。祁连山生态修复、秦岭违建别墅整治等问题,已经过整改取得明

显成效;长江岸线整治、黄河水资源保护等方面得到更广泛的重视和更妥善的解决,守住了中华民族的生态红线,保住了永续发展的绿色根脉。

“件件有回音,事事有结果”,与人民打成一片,也是督察制度具有生命力的保障与体现。这些年,督察推动解决了一大批群众身边的生态环境问题,得到了群众的信任和点赞。督察成绩的取得,也离不开人民群众的支持。督察组每到一地,当地的群众都积极反映有关问题,为督察工作顺利开展提供了良好的社会条件。

7年来,中央生态环境保护督察如同一块指示牌,“堵”住了传统的粗放发展之路,“引”向了可持续发展的新道路,推动了各地坚持生态优先、绿色发展,实现经济效益、社会效益、社会效益多赢,以生态环境高水平保护推动经济社会高质量发展。经过督察,天津市关停了在核心

区和缓冲区违法建设的湿地公园,还湿地以安宁,以湿地生态修复为契机,乡村旅游如火如荼,在督察的指引下,当地越来越好的生态也吸引各地客商纷至沓来;2018年曾被督察“回头看”点名批评的内蒙古自治区霍林河露天煤矿,在排土场建起了枸杞种植试验区,引来市民和游客观赏和休闲采摘,成为一个游玩的好去处,既实现了生态环境修复,又开发了新的休闲活动场所,还通过出售枸杞取得了经济收益……

体制机制不断完善,督察能力不断增强的中央生态环境保护督察制度,必将啃下一个又一个生态顽疾的“硬骨头”,守护绿水青山的中国巨轮驶向更远方。

新征程·新步伐



上图:四川省成都东部新区将绿色作为新区底色,开展“全域绿道”和“立体增绿”建设行动,建成林栖公园、龙马湖公园等267城市公园,新增绿地6000亩,建成天府绿道32.6公里,生态环境持续优化,市控以上水质监测断面水质优良率与集中式饮用水水源地水质优良率均达100%。李振宇摄(人民视觉)