

到2035年，国家公路网总规模约46.1万公里——

国家公路网建设迎来新“施工图”

本报记者 王俊岭

日前，国家发改委、交通运输部印发了最新的《国家公路网规划》（简称《规划》），提出到2035年，基本建成覆盖广泛、功能完备、集约高效、绿色智能、安全可靠的现代化高质量国家公路网，形成多中心网络化路网格局，实现国际省际互联互通、城市群间多路连通、城市群际便捷畅通、地级城市高速通达、县级节点全面覆盖、沿海公路连续贯通。国家公路网建设迎来了一份新的“施工图”。

明确2035年布局方案

近年来，中国国家公路网实现快速发展，总体适应了经济社会发展需要，有力支撑了国家重大战略实施。同时，在新形势下，国家公路网的规划与建设仍存在一定差距。

“比如，主通道能力还存在不足、城市群都市圈区域网络不够完善、路网覆盖深度不充分、路网韧性和安全应急保障能力还需提高、与其他运输方式统筹融合衔接不强、资源节约集约利用和绿色智慧发展水平不高等。”国家发改委新闻发言人孟玮说，《规划》提出了国家公路网到2035年的布局方案，总规模约46.1万公里。

在国家高速公路网方面，《规划》明确国家高速公路网规划总里程约16.2万公里，由7条首都放射线、11条南北纵线、18条东西横线以及6条地区环线、12条都市圈环线、30条城市绕城环线、31条并行线、163条联络线组成，未来建设改造需求约5.8万公里，其中含扩容改造约3万公里。

在普通国道网方面，普通国道网规划总里程约29.9万公里，由12条首都放射线、47条南北纵线、60条东西横线以及182条联络线组成，未来建设改造需求约11万公里。

孟玮说，《规划》实施后，国家公路将依然保持“国家高速公路+普通国道”两个层次。其中，普通国道提供普遍的、非收费的交通基本公共服务，国家高速公路提供高效、快捷的运输服务。

突出三个方面重点

本次《规划》重点突出了三个方面：突出了高质量发展的主题。《规划》准确把握国家公路网当前发展阶段，适应现代化和高质量发展需要，在完善网络布局的同时，更加注重提升路网供给质量和效率，进一步明确了绿色、智能、安全等方面的发展导向和实施要求，切实推动国家公路网实现高质量发展。

突出了综合协调的主线。《规划》更加注重交通运输网络的一体化融合和衔接协同，强调要加强国家公路与铁路等其他运输方式的顺畅高效衔接，统筹考虑与其他运输方式的合理配置和资源共享。同时，《规划》还强化国家公路与旅游业、制造业、物流业等关联产业的深度融合，提升国家公路网的服务能力。

突出了“用足存量”与“做优增量”并重的规划思路。一方面，《规划》强调要充分利用存量，通过路线局部优化、科技创新等手段，挖掘现有国家公路设施网络潜力，提升利用效率；另一方面，《规划》围绕支撑国家重大战略等新形势新要求，提出增设部分路线，适当扩大优质增量



位于江西省吉安市吉水县的105国道吉水段改建工程全程约25公里，按双向四车道一级公路标准进行东移改道，总投资12.04亿元，预计今年年底建成通车。图为7月12日，工程施工人员正浇筑沥青路面。

廖敏摄
(人民视觉)

目前，广西平武（平南至武宣）高速公路建设正有序推进。平武高速主线长63.02公里、连接线长9.8公里。项目建成后将成为广西经梧州通往广东的重要东西向通道。图为中建路桥集团建设者正在平武高速佛子大桥进行混凝土预制箱梁钢筋检查作业。

侯宇浩摄
(人民视觉)



供给，并尽可能利用和整合既有道路资源。

改革开放以来，我国先后出台了4个国家干线公路规划。“本次《规划》与2013版规划相比，规划总规模增加了约6万公里。其中国家高速公路净增里程约2.6万公里，普通国道净增里程约3.4万公里。新的规划路网进一步加强对城市群和都市圈发展的支撑，国家高速公路网整体覆盖范围从城镇人口超过20万的中等及以上城市，进一步延伸到了城区人口10万以上的市县，普通国道进一步补强了地间通道和对重要景区的连接。”国家发改委基础设施发展司副司长周小棋说。

助力稳住经济大盘

基础设施建设是经济稳增长的重要领域。《规划》显示，截至去年底，中国国家高速公路已建成12.4万公里、在建约1万公里、待建约2.8万公里。随着交通量的增长，预计未来约有3万公里繁忙路段需要扩容改造，约有11万公里普通国道需要建设和改造。

周小棋说，“十三五”以来，中国公路建设投资占GDP比重约为2.4%，其中国家公路建设投资占公路建设投资的比例基本稳定在36%左右，在稳投资、稳增长方面作用十分显著。面向未来，国家公路建设对于拉动有效投资将继续发挥关键作

用，为稳住经济大盘提供有力支撑。同时，国家公路网服务能力和运行效率得到大幅提高，将进一步促进产业链供应链畅通运转，更好发挥对产业发展的支撑作用，助力筑牢国民经济循环底座。

交通运输部综合规划司副司长王松波表示，推动国家公路与其他运输方式及相关产业深度融合，是构建现代化高质量国家公路网的重要内容。《规划》注重推进国家公路网与其他运输方式的有机衔接和融合发展，提高综合立体交通基础设施网络的整体性、协同性。不仅如此，《规划》还充分发挥公路交通对实体经济发展的基础支撑作用，强化国家公路与相关产业融合发展。比如，依托国家公路网发展通道经济，注重与沿线旅游业、制造业、物流业、电子商务等关联产业深度融合发展，提升国家公路对旅游景区、产业园区等节点的覆盖水平和服务能力，引导优化区域产业布局，促进产业链供应链畅通运转。



“十四五”新型城镇化实施方案发布

放开放宽除个别超大城市外的落户限制

本报北京7月12日电（记者邱海峰）12日，国家发展改革委发布《“十四五”新型城镇化实施方案》（以下简称《实施方案》）。《实施方案》提出，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。

农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务。《实施方案》明确，全面取消城区常住人口300万以下的

城市落户限制，确保外地与本地农业转移人口进城落户标准一视同仁。全面放宽城区常住人口300万至500万的I型大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例，鼓励取消年度落户名额限制。

国家发展改革委规划司有关负责

人介绍，近十年来，在各方的共同努力下，我国新型城镇化建设取得一系列重大历史性成就。1.3亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，农业转移人口市民化成效显著，城镇化空间布局持续优化，“两横三纵”城镇化战略格局基本形成，城市可持续发展能力持续增强，城乡融合发展体制机制和政策体系基本确立。到2021年末，全国常住人口城镇化率

达到64.72%、户籍人口城镇化率提高至46.7%，城乡居民收入比降至2.5，城镇化水平和质量大幅提升。

“十四五”时期，我国仍处在城镇化快速发展期。《实施方案》提出到2025年，全国常住人口城镇化率稳步提高，户籍人口城镇化率明显提高，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距明显缩小。农业转移人口市民化质量显著提升，城镇基本公共服务覆盖全部未落户常住人口。

《实施方案》还提出，到2025年，“两横三纵”城镇化战略格局全面形成，城市群承载人口和经济的能力明显增强，重点都市圈建设取得明显进展，轨道上的京津冀、长三角、粤港澳大湾区基本建成。超大特大城市中心城区非核心功能有序疏解，大中城市功能品质进一步提升，小城市发展活力不断增强，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展。

上述负责人表示，城镇化是城乡协调发展的过程，必须健全城乡融合发展体制机制和政策体系，坚持以工补农、以城带乡，以县城为基本单元、以国家城乡融合发展试验区为突破口，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，逐步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。

近年来，重庆市垫江县深入践行“以人为本的新型城镇化”发展理念，推进绿色城市、智慧城市、海绵城市建设，满足群众对高品质生活的需求。图为垫江县东部新区三合湖湿地公园风景如画。孙凯芳摄（人民视觉）



7月中旬开始至8月底，品种丰富、细嫩化渣、酸甜适度的合江荔枝陆续成熟上市。图为在四川省泸州市合江县白米镇史坝村，果农在果园里采摘荔枝。李贵平摄（人民视觉）

两部门预拨2.7亿元支持地方防汛抗旱

本报北京7月12日电（记者汪文正）财政部、应急管理部11日预拨2.7亿元中央自然灾害救灾资金，支持地方做好防汛抗旱工作。其中，预拨2亿元，支持辽宁、吉林、广东、广西、海南、云南等6省（区）开展防汛救灾工作，重点用于解决城乡居民用水困难等问题。

灾群众救助，重点做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查和应急整治、倒损民房修复等工作；预拨7000万元，支持甘肃、内蒙古、陕西三省（区）做好抗旱救灾工作，重点用于解决城乡居民用水困难等问题。

13组央企专业化整合项目集中签约

本报北京7月12日电（记者李婕）12日，中央企业专业化整合重点项目签约仪式在北京举行。中国电子和中国物流数字科技平台合作项目、中国航材和海南省通航集团合作项目、航天科工和东方电气集团能源装备企业划转项目、招商局集团和厦门象屿供应链服务合作项目等13组专业化整合项目集中签约。

其中，中国电子信息产业集团有限公司和中国物流集团有限公司积极推动双方战略协同，围绕共建现代物流体系和物流数字科技平台，全面加强数字化、智慧化物流体系建设、数字化转型、网络安全、综合物流服务、供应链服务等方面合作。

航天科工所属科华技术有限公司将所持宏华集团29.99%股权无偿划转东方电气集团所属东方电气集团国际投资有限公司，划转完成后东方电气集团成为宏华集团实际控制人。东方电气集团和宏华集团通过跨行业跨领域的专业化整合，推进在油气电装备和新能源等领域的协同，增强产业链供应链韧性和竞争力，增强产业链带动作用，加快推动现代产业体系建设。

国务院国资委副主任翁杰明表示，这些项目既有传统行业的资源整合，又有新兴产业的聚力攻坚，既有同类业务的横向集聚，又有产业链上下游的纵向贯通，既有企业间的协同联动，又有央地间的合作发展，具有较好的代表性和示范性。

山西持续优化煤化工产业布局

本报太原7月12日电（记者付明丽）山西近日出台的《关于促进煤化工产业绿色低碳发展的意见》（以下简称《意见》）指出，山西将继续提升绿色低碳发展水平，优化煤化工产业布局，到2025年，全省煤化工产业产值力争突破1500亿元。

为此，《意见》制定了加快传统煤化工产业升级改造、培育壮大现代煤化工产业、推动焦化产业深加工产业链条延伸、规范化工园区发展、提升科技支撑能力、推动行业数字化转型等六方面重点任务。

按照《意见》，山西严格控制尿素、电石、烧碱等过剩行业新增产能，对符合政策要求的先进工艺改造提升项目实行等量或减量置换。加快建设现代煤化工示范基地，打造甲醇、乙二醇及下游高附加值产品的完整产业链，增强抗市场风险能力。依托现代煤化工研发平台优势和产业基础，在太原打造以高性能碳纤维、超级电容器为主导的产业集群，在长治打造以煤基精细化学品、尼龙为主导的产业集群，在阳泉打造以聚酯和可降解塑料为主导的产业集群。



经过30多年的发展，安徽省无为市成为国内较大的特种电缆产业基地之一。今年1-5月，无为市104家规模以上电线电缆企业累计实现产值121.6亿元、销售收入105亿元，与去年同期相比分别增长31.9%和27.3%。图为位于无为市姚沟镇的安徽国电电缆集团有限公司生产车间里，工人正在加工电线电缆。肖本祥摄（人民视觉）

宁夏大力发展特色农业

产值达农业总产值88.4%

本报福州7月12日电（记者刘峰）宁夏回族自治区“宁夏品质中国行”推介活动日前在广东广州和福建福州举办。自治区农业农村厅组织240多家知名农业企业，带着600多种宁夏特色优质农产品亮相展示，积极推动“原字号”“老字号”“宁字号”农产品走出宁夏、走向全国市场。

宁夏是全国重要的绿色优质高端农产品生产基地。近年来，宁夏深入实施特色农业提质增效计划，大力发展葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜等“六特”产业。据统计，宁夏特色农业产值达到农业总产值的88.4%，产业基础越来越实，发展势头越来越好、品牌效应越来越强。