

今年中国将新建1亿亩高标准农田，到年底形成10亿亩高标准农田——

# 高标准农田有多“高”？

本报记者 邱海峰

今年3月，习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时强调，农田必须是良田，要建设国家粮食安全产业带，加强农田水利建设，实施黑土地保护工程，分类改造盐碱地，努力建成10亿亩高标准农田。6月，习近平总书记在四川考察时专门了解当地推进高标准农田建设等情况。

全国夏粮大规模机收刚结束，多地新建的高标准农田在首个收获季表现亮眼，小麦亩均增产100公斤左右，实现早涝保收、稳产高产。

根据规划，今年中国将新建1亿亩高标准农田，到年底形成10亿亩高标准农田的规模。

什么样的田地才算“高标准”？这对保障粮食安全将发挥什么作用？

## 形成一批“吨粮田”

连日来，在贵州省遵义市凤冈县进化镇大堰村农田旁，伴着隆隆机声，一台台挖掘机忙着开挖渠道，翻斗车紧随其后清运田间积土。凤冈县农业农村局土地管理专业工程师李政伟介绍，大堰村正在推进高标准农田建设，对590亩耕地统一进行田间道路、灌溉和排水等设施建设，目前已修建排涝渠近3公里、灌渠600米、田间机耕道1.5公里。

“以前排灌设施不健全，雨季时地里积水严重，干旱时灌溉又跟不上。遇到严重的洪涝旱灾，水稻亩产甚至减为300斤到400斤，粮食生产很不稳定。”李政伟说，高标准农田建成后，田地平整，旱能浇、涝能排，亩产可以达到1000斤左右。

据介绍，高标准农田是指田块平整、集中连片、设施完善、节水高效、农机配套、宜机作业、土壤肥沃、生态友好、抗灾能力强且与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、稳产高产的耕地。

今年以来，各地持续加快推进高标准农田建设：贵州省规划建设高标准农田260万亩，目前已建设约100万亩；江苏省财政安排53亿元支持400万亩高标准农田建设；山东省11个县集中开展高标准农田整县推进示范创建……到去年底，中国累计建成9亿亩高标准农田，今年将新建1亿亩，让农民在更多良田上种粮增收。

高标准农田，究竟有多“高”？

农业农村部农田建设管理司司长郭永田列举了一组数据：高标准农田项目区比非项目区的机械化水平提高15%—20个百分点，规模经营土地流转率提高30个百分点，新型经营主体占比提高20个百分点以上；节水达到20%—30%，节电达到30%以上，节药达到19%，节肥达到13%；通过降低农业生产成本、提高产出效率，平均每亩节本增效约500元，项目区农民得到实惠。

对于这样的实惠，山东省东营市东营区六户镇武王村小麦种植户张振起深有感触：“今年麦收时，正碰上阴雨天。搁以往，大型收割机很难进地里，多亏了镇里高标准农田项目刚修的硬化路，联合收割机直接开到地头，赶在下雨前将麦子收完。”张振起算了算账：今年小麦亩产比往年高出了200斤左右，再加上小麦收购价格高以及之前省下来的成本，每亩大概多收入600元。

郭永田表示，目前中国高标准农田建设已取得明显成效，形成了一大批一季千斤、两季吨粮的优质良田，为调动农民种粮积极性、确保国家粮食安全发挥了重要的基础支撑作用。

## 新标准引导“良田”建设

根据相关安排，到2030年中国将再建3亿亩高标准农田。西北农林科技大学教授霍学喜认为，目前高标准农田有9亿亩，占耕地面积近50%。随着高标准农田建设的深入推进，集中连片、施工条件较好的地块越来越少，建设难度不断增大，建设成本持续攀升。一些地方高标准农田建设出现内容不完善、工程措施不配套等问题。

为破解难题，统一当前高标准农田建设标准，农业农村部牵头修订《高标准农田建设通则》（以下简称《通则》），并将于今年10月1日起正式实施。



▲江西省吉安市永丰县结合水库流域生态综合治理，持续推进高标准农田建设，助力粮食生产早涝保收。图为7月3日，在永丰县示范水库灌区，八江乡高家村农民收割成熟的早稻。  
刘浩军摄（人民视觉）

▲山东省东营市广饶县稻庄镇裕耕种植专业合作社500多亩高标准农田里，大型播种机械正在进行大豆玉米带状复合种植作业。  
刘云杰摄（人民视觉）



## 建好，更要管好

农田建设，三分建、七分管。

霍学喜曾到多地进行调查，发现一些地方建成后的农田建设缺乏有效管护，后续监测评价和跟踪督导机制不完善，设施设备损毁后得不到及时有效修复，工程使用年限明显缩短。“好不容易建成的高标准农田，三五年后又可能变成低标准，这类问题要着力解决。”

在重庆市大足区拾万镇，镇党委书记魏吉也曾为镇里高标准农田管护工作发愁：“虽然建了1000多亩高标准农田，但不少农民还是习惯传统耕种模式，田里的机耕路和灌排渠等设施长期闲置，缺少日常管护。这不仅没发挥出高标准农田应有的效用，还可能让其因为管护缺失出现明显的质量下降。”

为了解决管护不到位的问题，拾万镇调外级组织、新型农业经营主体和社会化服务组织的积极性，由村集体将高标准农田托管给专业合作社代耕代种。“这样一来，既可以让村民受益，也可以落实管护主体，确保高标准农田建好也管好。”魏吉说。

各地正加快探索高标准农田管护模式：江西省贵溪市打造“农易巡”田长制信息平台，利用5G等新技术将该市约2万亩高标准农田数据纳入平台，线上实时监测管理；山东省菏泽市探索15年“质保期+管护期”模式，建成后的前5年由项目建设中标企业设置专职管护员提供相关服务，之后10年由村级组织、受益农户、新型农业经营主体等共同协商管护；安徽省来安县发挥保险作用，高标准农田建成后，工程质量保险机制提供10年期的保质量、保自然灾害、保意外事故的综合保障。

郭永田说，接下来，农业农村部将督促、引导各地做好工程设施的管护，确保其良性运行。地方政府特别是县级政府要承担起基础设施管护责任，同时强化经营主体管护职责，发挥专业人员和专业社会组织管护的指导服务作用。

“对建成的高标准农田不仅要完善农田设施的管护制度，还要把已建成的高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护，确保良田良用。严防高标准农田被占用，实行用地养地相结合，加强后续培肥，防止地力下降，确保可持续利用。”郭永田说。

乱收费、乱罚款、乱摊派——部分领域的涉企违规收费问题，给市场主体增添了不合理负担。如何帮助企业减负纾困？国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、市场监管总局联合印发《涉企违规收费专项整治行动方案》，决定于6月至11月在全国集中开展涉企违规收费专项整治行动。

国家发展改革委副秘书长杨荫凯介绍，近年来各地区和有关部门持续开展涉企违规收费问题整治，收费项目逐步减少、收费行为更加规范、企业负担不断减轻，取得了一定成效。但目前部分领域涉企违规收费问题时有发生，形式上也具有隐蔽性。特别是在当前着力为企业减负的大形势下，出现一些地方政府乱收费、乱罚款、乱摊派以及收费主体不落实国家出台的减税降费政策等问题。

“在专项整治行动中，我们将坚持对违法违规收费行为‘零容忍’，切实减轻各类市场主体的不合理负担。”杨荫凯介绍，此次专项整治行动将重点聚焦社会反应比较强烈、问题比较突出的领域，具体包括交通物流、水电气暖、地方财经、金融、行业协会商会和中介机构等5个领域。行动将重点整治落实降费减负政策不到位、借疫情防控违规设立收费项目、不按要求执行国家和地方已出台的惠企收费政策、收取明令取消的费用、强制捆绑销售、乱检查、乱罚款等问题。

先看交通物流领域。交通运输部财务审计司司长卢尚艇透露，将全面梳理分析违规收费的风险点，重点整治水运、公路、航空、铁路等领域落实助企纾困政策不到位、继续收取已明令取消的收费或者重复收费、规避政府规定拆分项目收费、不执行政府定价目录或收费公示制度、以防控疫情的名义向企业违规收费或者强制摊派等重点问题。

再看地方财经领域。此次行动将重点整治降费减负助企纾困政策未有效落实、采取折扣搞变通方式侵蚀降费减负红利、相关政策红利未及及时有效惠及市场主体等问题。“严禁违反收费基金立项审批权限自立名目收费、扩大收费范围、提高征收标准等，确保取消、停征、免征和降低征收标准的收费基金落到市场主体。”财政部税政司司长贾荣说。

在金融领域，此次专项整治行动聚焦“减轻企业负担”这一目标，重点覆盖与国计民生密切相关的制造业、受疫情影响较大的服务行业等领域，以及小微企业和个体工商户等市场主体，围绕服务价格管理、服务价格行为、与信贷融资相关收费事项、合作业务管理等4个方面明确了25项整治要点。中国银保监会消费者权益保护局负责人赵越表示，将重点治理未按照规定披露服务价格信息、超出服务价格公示标准收费、只收费不服务或者少服务、利用优势地位转嫁应由银行承担的费用、贷款强制捆绑金融产品或服务、未落实各项服务收费减免政策以及服务合作管理不到位等问题。

“凡是降费减负政策落实不到位的、借疫情违规设立收费项目的、不按要求执行国家和地方已出台惠企收费政策的，都要坚决予以整改。”市场监管总局价格监督检查和反不正当竞争局局长袁喜禄说，四部门将开展联合检查，对违规收费主体加强联合惩戒，综合采取市场监管、行业监管、信用监管等多种惩戒手段，加大警示效应。

## 对涉企违规收费「零容忍」

本报记者 孔德晨

聚焦交通物流、地方财经、金融等五大领域



▲近日，白鹤滩水电站（如图）迎来首批机组投产发电一周年。白鹤滩水电站位于四川省宁南县和云南省巧家县交界的金沙江干流河段上，是实施“西电东送”的国家重大工程。

新华社记者 曹梦瑶摄

白鹤滩特高压直流工程正式启动送电——

## 四川的水，点亮江苏的灯

本报成都电（记者宋豪新）白鹤滩—江苏±800千伏特高压直流工程（简称“白鹤滩—江苏工程”）7月1日竣工投产，投产后每年输送清洁能源超300亿千瓦时，将推动华东地区每年减少发电用煤1400万吨，减排二氧化碳2500万吨、二氧化硫25万吨、氮氧化物22万吨，推动江苏能源绿色转型。

白鹤滩—江苏工程起于四川省凉山州布拖县，止于江苏省苏州常熟市，途经四川、重庆、湖北、安徽、江苏5省（直辖市），线路全长2080公里，新建白鹤滩、虞城2座换流站。工程额定电压±800千伏、额定输送容量800

万千瓦，总投资307亿元。

白鹤滩水电站位于金沙江干流河段，装机容量1600万千瓦，装机容量仅次于三峡电站，计划2022年全部建成投产。其中，左岸、右岸各建设8台百万千瓦级机组，分别送电江苏、浙江。白鹤滩—江苏工程建成后，可以有力保障白鹤滩水电站大规模外送，促进四川资源优势转化为经济优势，助力西部经济崛起。工程每年可外送四川丰期富余水电40亿至60亿千瓦时，大幅提高水电利用率。

根据投资估算，建设白鹤滩—江苏工程，增加输变电装备制造产值

约180亿元，带动电源等相关产业投资约1000亿元，增加就业岗位超过2万个，促进长江沿线各地经济增长，助力畅通国内大循环。

白鹤滩—江苏工程也是全球首个混合级联特高压直流工程，在世界上首次研发“常规直流+柔性直流”的混合级联特高压直流输电技术，集成特高压直流输电大容量、远距离、低损耗以及柔性直流输电控制灵活、系统支撑能力强的优势，示范引领意义重大。工程首次研制的可控自恢复消能装置可以快速实现毫秒级能量平衡，大幅提升华东电网受电能力。工程竣工投产后，虞城换流站将成为世界首座采用常规直流和柔性直流混合级联接线的换流站。