

宁夏

建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区

本报记者 李增辉 张 文 秦瑞杰 人民网记者 穆国虎

九曲黄河绕塞上。宁夏回族自治区地处黄河上游，素有“塞上江南”美誉。其中，沿黄经济区占全区国土面积的43%，集中了全区66%的人口、90%的GDP和财政收入，是宁夏经济社会发展的重要增长极。习近平总书记高度重视黄河流域生态保护和高质量发展。2020年6月，习近平总书记在宁夏考察时强调，宁夏要有大局观念和责任担当，更加珍惜黄河，

精心呵护黄河，坚持综合治理、系统治理、源头治理，明确黄河保护红线底线，统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程，守好改善生态环境生命线。

牢记习近平总书记嘱托，宁夏积极扛起黄河宁夏段生态保护和高质量发展的政治责任，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

生态修复处处长崔奇鹏介绍，4年来，宁夏累计投入各类资金近100亿元，治理修复面积达200平方公里，完成了贺兰山生态修复保护区内169处人类活动点的治理，实现了保护区再无矿山开采活动、保护区外围重点区域再无野露露天开采矿山。

如今，贺兰山从“卖煤炭”成了“卖环境”。“生态旅游+工业影视拍摄基地”，就是石炭井矿区探索出来的一条新路子。目前，石炭井矿区已经开始了部分街区改造升级，将逐步打造出复合型的旅游打卡地。

“喏，这就是我昨天巡山看到的狐狸，长这么大，还是第一次见。”采访中，任炳华向记者递过手机，只见修复好的渣土堆上，芨芨草已长到半米。

坚持产业转型，启动绿色引擎

汽车行驶在固原市隆德县的盘龙山林场，极目眺望，在密密匝匝的云杉下，依稀能看到层次分明的梯田。走进林场旁的陈新乡新村，民俗小木屋排列整齐，“绿色氧吧”的宣传语就立在村口。

“这个小屋屋空调、电视、厨房餐具一应俱全。”新村党支部书记赵小龙指着装修精致的客房说，“旅游旺季的时候天天爆满！”

曾经的陈新乡可不是这样。过去，山头都是耕地，水土流失严重，人与树抢地，砍树烧柴屡见不鲜。每年政府下大功夫种植树木，可存活率却很低，时间一长，当地人编了个民谣，“春上栽，秋上拔，冬天烧了倒上罐罐茶”。

生态迟迟得不到修复，气候变得更加干旱。水土流失严重，农民种下庄稼，一年劳作都收不回种子成本。越穷，越就是砍树种地、多布种子，生态逐渐陷入恶性循环。

2001年，生态移民搬迁在这里逐渐开展。没有人与树木抢资源，大规模的林业种植就有了条件。至今，隆德县移民迁出区生态修复林业7.92万亩，所有迁出区都已完成生态修复。

梯田变成树林，如今种地的乡亲们做起了旅游生意。靠着“绿色氧吧”的宣传语，没多久新村就打出名头，吸引了宁夏各地的游客。旅游生意的火爆超出了赵小龙的预料，“夏天的时候，每天都有很多辆房车开进村里。”

让贫困群众挪出穷窝，解决了人地矛盾。曾经的西海固草长莺飞，绘出一片绿水青山。

生产方式的巨大转变，同样发生在曾经黄沙漫天的宁东瀚海。走进宁东能源化工基地，巨型化工装置高耸林立，盘旋半空的乳白色管道布满厂区，蒸汽氤氲，积蓄着热力。

宁夏是典型的富煤省区，煤炭占能源比重超过90%。多年来“靠煤吃煤”，挖煤卖煤，形成一套粗放发展的传统路子。可随着产能过剩、盈利下滑，巨大的能源消耗逐渐成为产业发展的负担。

走在宁东旁边的戈壁滩，远处，是望不到边的太阳能光伏发电板，墨蓝色的“浪潮”，包裹着整个沙地山丘，绵延不绝。“这样规模的光伏发电矩阵产生绿色电能，通过全球规模最大的电解槽装置制



宁夏银川，在蓝天白云映衬下，输电铁塔穿越黄河而过。

田满潮摄

取氢气，每年能生产1亿立方米。”宝丰能源总裁刘元管介绍。

氢气用来干什么？用来做煤化工。在煤制烯烃的过程中，加入绿色能源生产出来的氢气，与一氧化碳反应成为甲醇，大大提高了生产效率。“以60万吨/年煤制烯烃项目估算，当补入足够的氢气后，每吨产品的煤耗下降48.8%，二者结合的经济效益显著。”刘元管介绍，“绿色循环工艺让生产效率提高，带来了行业竞争力的增强。两年内在煤制烯烃价格最低的时候，宝丰能源仍然做到了盈利。”

“传统煤炭行业不可持续，这是市场用无声的方式在发出信号，只有创新道路，走绿色发展的路子，才能彰显现代煤化工工业的优势。”宁夏回族自治区发改委产业处处长李航说。

全球单体规模最大的煤制油项目、世界首套年产50万吨的煤制烯烃装置……作为国家现代煤化工产业示范区，宁东基地在戈壁滩上从无到有。在宁东，现代能源体系建设与煤炭的绿色转化成为主题，碳排放创新、绿色化学工程的应用，让这里推进工艺、技术、产品的转型升级，也正探索着煤炭清洁高效利用的未来发展。

践行“两山”理念，带动文旅发展

“我是马慧娟，来自全国最大的易地搬迁移民集中安置地——宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区。”今年全国两会，全国人大代表、农民作家马慧娟走上了“代表通道”，站在聚光灯下，接受媒体采访。

马慧娟是易地扶贫搬迁的亲历者、见证者、记录者。在风景秀美的罗山脚下，移民旧址与近处的整齐村舍相互映衬，构成了一道独特的景观。

红寺堡区朱庄子移民旧址位于国家级自然保护区罗山脚下，是原同心县新庄集乡居民整体搬迁至红寺堡灌区后遗留下来的宁夏境内现存规模最大、保存较完整的旧址，方圆60平方公里内，废弃院落近7000处，房屋8200多间，窑洞和羊圈近万处。对于红寺堡群众来说，它是品味乡愁的地方，也是人们进行苦旅体验、感恩教育的活化石。

如今，红寺堡区努力将绿水青山向金山银山转变，对现有旧址资源加以修复保护并合理利用，复原其独有的历史意义和教育意义。同时，以修复移民旧址遗址公

园为核心，有效整合周边罗山飞行营地、肖家窑万亩葡萄基地等资源，打造南部旅游产业聚合带，使更多的人可以在罗山脚下观星空，体验航空运动，观赏罗山之美，感悟“共产党好，黄河水甜”的心声，为旅游业发展提供资源支撑。

“红寺堡从‘天上无飞鸟，地上砂石跑’到‘平地起高楼，沙漠变绿洲’，从‘借书比借钱还难’到‘农家书屋全覆盖’，无论是物质生活，还是精神面貌，都发生了翻天覆地的改变。”马慧娟说，移民群众在党的好政策激励下，过上了好日子。

20多年过去了，红寺堡的移民群众实现了从吃饱穿暖到致富奔小康再到乡村振兴的三级跨越，城乡面貌、生态环境也发生了巨变。葡萄酒、枸杞、黄花菜、肉牛滩羊、新能源和文旅六大特色产业从零起步，渐成规模，农村居民人均可支配收入从搬迁之初的不足500元增加到2021年的11996元，群众的日子翻天覆地，新家的变化日新月异。

“在我们红寺堡，这么多年都流传着这样一句话：‘共产党好，黄河水甜。’这不是一句口号，而是移民区23万群众对党中央的感恩之情。”马慧娟说，因为黄河水滋润了土地，农民发展起了产业，摘掉了穷帽子，与全国人民一道迈向了小康社会，向着更好的日子迈进。

记者手记

转变方式天地宽

秦瑞杰

西北缺水。以前当地百姓常说，“一口水分两次喝。”现在，西海固由“渴”变成了“润”，根本原因是生产方式变了。

土地大水漫灌，一亩地最少需要280立方米的水。现在，乡亲们硬化农田渠道、平整土地，使用滴灌，每亩地能轻松省下70立方米的水。通过精细化管水、建设用水配套设施，宁夏干旱地带的水价改革、水权改革逐步推行，一处处旱塘变成绿洲。缺水的问题解决了，种果树、养家畜、田中套作、乡村旅游……老百姓有了更多发展机会。

西海固移民常说，“搬出大山天地宽。”如今，新思维、新技术的运用，诠释着另一个道理——转变方式天地宽。

新实践 新思考

黄河是中华民族的母亲河，保护黄河事关中华民族伟大复兴。宁夏是沿黄九省区中唯一全境属于黄河流域的省区，先天自然条件和特有地理地势，使这片塞上沃土成为重要的生态屏障。同时，宁夏长期面临发展动能不足、经济质量偏低的难题，因此，宁夏坚持黄河流域生态保护和高质量发展，是保护生态、守护未来的时代重任，也是经济社会全面发展的现实需求。

实现黄河流域生态保护和高质量发展，需要从发展空间、产业格局、区域环境等层面进行顶层谋划。这是系统工程，更是千秋大计。近年来，宁夏通过地方法规、政府规章等形式完善立法，使黄河保护走上生态化和法治化相结合的道路。国土空间整理、生态环境保护、资源能源开发等通过可操作的法律方案逐项落地，重大部署、重大工程等有了实施的法治依据。2020年，宁夏出台《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》，制定了生态保护修复、国土绿化和湿地保护修复、水安全保障等专项规划，紧扣用水权、土地权、排污权、山林权等进行改革突破，将黄河流域生态保护和高质量发展法治化推向深入。

制度保障下，宁夏倒逼发展规模和发展结构，推动经济社会发展与资源环境承载力相适应。其中，水资源保护利用成为重中之重：宁夏用水几乎全部从黄河取水，通过“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，宁夏优化分配用水量、精细核定用水权、合理确定用水价、构建市场化交易机制，以改革实现水资源节约集约利用，有效解决了水资源短缺问题，避免了向黄河的过度索取。

补生态短板、解治理难题，宁夏实施全境全域治理，对生态问题进行根源性治理，重建生态安全屏障。贺兰山下的石嘴山市，近三年便关停取缔“散乱污”企业332家，完成整治修复面积164平方公里。

封沙育林与退牧还草协同推进，绿色矿山与地质灾害防治同步实施……宁夏严格落实禁伐、禁垦、禁采、禁挖“四禁”规定，不断完善减少资源消耗、污染行为、废物排放、农药用量“四减”措施，统筹推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农业退水“五水”共治，生态治理成效显著。目前全区水土流失治理率达58%，黄河干流宁夏段水质保持Ⅱ类进Ⅱ类出。青山绿水成为护佑宁夏平原的生态长城，更成为守护黄河流域的重要屏障。

坚持黄河流域生态保护和高质量发展，为宁夏转变发展方式拓展了机遇和空间。近年来，宁夏发挥资源禀赋优势，结合自身实际，在保护生态的同时推动产业、产能、产品结构调整，推出葡萄酒、奶产业、电子信息、清洁能源以及文化旅游等九大重点特色产业，让高质量发展成为经济工作的主题，通过产业转型升级和创新驱动战略，宁夏新旧动能实现持续转换，发展活力得到进一步激发。目前，宁夏综合科技水平指数提升幅度已位居全国前列，规模以上高技术产业增加值、高新技术技改投资连续实现强劲增长，一批老工业基地卸下“傻大黑粗”包袱，在新材料、先进装备制造、精细化工等产业中焕发新生。

黄河保护建立产业机制，绿水青山终成金山银山。随着丝路古韵、大漠黄河等旅游品牌打响，旅游产业已成为宁夏实现高质量发展的重要引擎。今年，宁夏将进一步实施自然保护区生态项目，通过地质环境修复、国土综合整治和修复保护湿地等措施，为全域旅游打造进一步发展的空间。通过产业反哺，宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区将获得更大动能。

筑牢守护黄河的生态长城

张文

新气象 新作为

深化生态治理，精心呵护黄河

“不出意外的话，河边应该有25只天鹅。”清晨，天刚蒙蒙亮，黄河边上的香山湖湿地公园还弥漫着雾气，宁夏中卫市林技中心的巡检员刘海润一边轻声介绍，一边拨开灌木枝条往岸边走。

踩在泥土松软的堤岸，他放下相机，调整焦距，镜头中，雪白的天鹅正歪头梳理着羽毛。“不光天鹅，这几年生态改善，红嘴鸥、金眶鸬也常能看见，以前的水鸟都回来了。”刘海润说。

香山湖湿地公园位于黄河宁夏中卫段的核心区域，由于离市区近，过去河道污染严重，同时，过度捕鱼和农田占用湿地，也让两岸的生态急剧恶化。如今，通过实施退渔还湖、退田还湿，黄河两岸的河湖水系得以自然连通，湿地生态功能和健康水平有了明显提升。

环境改善，候鸟也频频过来“打卡”。2021年，香山湖湿地公园仅人工监测，就发现湿地水鸟累计52种6500余只。近年来，宁夏遵循“优先保护、科学恢复、合理利用、持续发展”原则，初步形成了以湿地类型自然保护区、湿地公园为主，湿地保护小区为补充的湿地保护体系，出现了一批水不断流、绿不断线、景不断链的湿地景观，生态效益持续彰显。

黄河两岸，这样的变化不止一处。沿河北上，河西岸的贺兰山腹地，正在发生更多令人惊喜的转变。

“很难想象这里曾是废弃的矿产采空区，短短4年，我们见证了这片土地的巨变。”登上的一座高大的渣土堆，石嘴山市大武口区贺兰山林场场长温鹏天不禁感慨。微风中，远处山色苍茫，低头一看，修复区的土堆上，芨芨草正顽强地长出嫩芽，“房屋开裂、道路下沉、地下水淤积、生态环境恶化，曾经的老大难问题都在被慢慢解决。”

上世纪末，因富藏煤炭、硅石等资源，贺兰山上响起了隆隆的采矿声。一时间，乱挖滥采、无序排弃渣石等现象屡见不鲜，令本就脆弱的贺兰山生态日益恶化。

“遍地都是洗煤厂，黑色的废水在沟里流淌，土地被染得漆黑。私人矿场把整座山削掉，又挖出一个个采石的大坑，形成百米深的沟壑。”汝箕沟无烟煤分公司露天生产副总经理任炳华回忆，“那时山里的马鹿、岩羊也再看不到踪影。”

乱采之下，仅贺兰山中的汝箕沟矿区，就形成了741.1公顷的排渣场，生态环境遭到严重破坏。

2017年，随着环保督察的进行，宁夏壮士断腕，开始大力整治贺兰山的生态环境。贺兰山里的汝箕沟、石炭井、王泉沟、正义关等矿区关闭了所有的露天煤矿，83处矿业权全部退出，山脚下煤炭集中加工区的561家“散乱污”企业也被关停取缔。

宁夏回族自治区自然资源厅国土空间

走特色发展之路

最近，68岁的老年志愿者胡希英总往邻居赵秀芝家跑。“赵姐心情很低落，我来陪她聊聊天，顺便给她量量血压，自己还能挣点时间，特别有意义。”胡希英说。

为了创新居家养老服务，充分发挥退休老人余热，河北省承德市高新区滨河社区组建了一支“年轻”老人志愿服务队伍，通过创建“时间银行”互助养老服务模式，鼓励大家“今天为别人服务，明天免费享受服务”。胡希英便是其中一员。

建设老年食堂满足老人用餐需求、开展适老化改造化解居家养老难题、完善“时间银行”鼓励志愿者干劲……去年以来，承德市积极推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，通过将老有所养与老有所为相结合，不断优化养老服务模式，让更多老年人安享乐享幸福晚年。

优化养老服务模式

“我刚在时间银行又存了一个小时！”走出赵秀芝家，胡希英连忙打开手机，在“时间银行公益平台”小程序上进行“志愿服务”打卡，时间币总额再次增加。

“以前志愿服务时长只能在社区纸质登记，有时容易漏记，时长也不够准确。现在服务完直接手机打卡，不仅精准，还能通过小程序进行权益兑换呢。”胡希英说。

河北承德不断优化养老服务——

老有所养幸福多 老有所为活力足

本报记者 邵玉姿

为了进一步完善“时间银行”服务模式，2021年11月，承德市高新区推出了“时间银行公益平台”小程序，通过志愿服务打卡，将志愿者服务时长实时以时间币形式存入个人账户。目前，全区共有12个社区基础数据已录入公益平台，后期还将探索实现全市范围内时间币的互通兑用。

随着“时间银行”一起完善的，还有社区的养老服务模式。从助餐、助急、助医发展到助餐、助娱、助浴、助医、助急、助行、助洁，滨河社区不断优化养老服务模式，将服务功能从“三助”增加至“七助”，社区60岁以上的老年人通过热线电话、网络预约、线下沟通等形式，就能得到及时有效的上门服务。

滨河社区党总支书记徐佳杰介绍，为了更精准地服务老人，社区为60周岁以上中重度失能人员、特困人员、低保对象、重点优抚对象、重度残疾人员及80周岁以上高龄老人提供送餐、卫生护理、心理慰藉等特定服务，运营补贴也提升为每人每年3000元。

扩大养老服务范围

红烧鱼块、青椒炒蛋、白烧萝卜……临近中午，家住高新区梨花社区银杏苑的曹景荣打开手机应用，荤素搭配、美味诱人的菜品映入眼帘。“社区老年食堂菜品丰富，价格实惠，还贴心地配了低糖、低脂的套餐。”曹景荣一边说着，一边选好菜品、提交订单。

为了扩大养老服务覆盖面，去年12月，滨河社区居家养老服务中心将服务范围由原来的5个居民小区扩大到9个居民小区。曹景荣所在的梨花社区也被纳入了服务范围。“现在不出社区，咱也能一样乐享晚年生活啦！”曹景荣说。

“2021年9月以来，高新区实行区工管委班子成员包联社区机制，全力推进社区居家养老服务。截至目前，全区12个社区建立了两个养老服务中心和10个日间照料服务站，按照‘呼叫、派单、服务、评价、记录’五步运行机制提供服务。”高新区社区工管委副书记徐娜介绍。

如今，高新区12个社区共建立志愿服务队42支，志愿者总人数达到1366人。“我们充分发挥‘以老带新’作用，根据志愿者个人特长分成慰问组、文艺组、家政服务组等12个小组，为有需求的老人提供精准帮扶。”徐娜说。

完善养老服务保障

万华小区的陈大娘家中水管坏了，子女又都不在身边，她拨打了养老服务热线，没多久，一名家政服务人员上门前来维修；文庙社区的王秀华和老伴白天在家无人照料，他们每天到社区日间照料服务站，和其他老年人聊天、下棋……

吃不愁、病不忧、孤不独、乐有伴。从“养老”到“享老”，如今，在承德，越来越多的老人在精准贴心的养老服务中安享晚年，也有越来越多的老年志愿者在边养老边助老中乐享晚年。

“要紧抓住社区这个基层基础，健全社区居家养老服务体系，完善社区居家养老服务设施和各项功能，切实满足老年人多方面需求。”承德市委书记柴宝良说。

目前，承德全市177个社区共建设205个社区日间照料服务机构，配备439名专职人员，覆盖2099个生活小区，实现了服务设施社区全覆盖、服务功能生活小区全覆盖。

“未来，我们还将通过创建老年友好型社区，在丰富社区养老服务功能、提升养老服务水平的同时，积极搭建平台，引导和鼓励更多的‘年轻’老人参加到社区建设和志愿服务中，真正实现老有所养、老有所为。”承德市民政局副局长、二级调研员窦立新介绍。