

## 金砖16年，烙下鲜明“中国印记”

本报记者 张红

## 热点对话

中国作为今年金砖国家轮值主席国，将主办金砖国家领导人第十四次会晤系列活动。活动围绕“构建高质量伙伴关系，共创全球发展新时代”的主题，强调推动构建更加全面、紧密、务实、包容的金砖伙伴关系，实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。“金砖”合作16年来，作为一个负责任的大国、世界第二大经济体，中国在金砖合作进程中留下了鲜明的“中国印记”。



■中国人民大学重阳金融研究院执行院长、中美人文交流研究中心执行主任 王文



■对外经贸大学国际关系学院教授、国家安全与治理研究院常务副院长 陈须隆



■中国新兴经济体研究会秘书长、中国社科院世界经济与政治研究所研究员 徐秀军

## 在金砖合作框架内，中国处于怎样的地位？

作为今年金砖国家轮值主席国，中国已成功举办70多场会议和活动，并发布了多份成果文件，获得各方高度评价。巴西圣保罗州立大学中国问题专家、哲学与科学学院教授路易斯·保利诺说，聚力发展、合作和团结，是以金砖国家为代表的广大新兴市场国家和发展中国家的共同心声。今年是金砖“中国年”，这一声音将更为响亮。今年金砖国家领导人会晤的主题与中方提出的全球发展倡议相契合，能够凝聚共识、强化多边合作机制。

陈须隆：作为“金砖”合作框架中的平等一员，中国高度重视金砖合作，积极参与金砖合作进程，努力引领推动金砖合作与时俱进，为金砖合作发展壮大并取得诸多务实成果作出重要贡献，获得其他各方及国际社会的普遍认可。中国愿为新兴市场国家和发展中国家的群体崛起贡献智慧与力量，充分体现大国责任与担当，赢得各方信赖，受到“金砖”伙伴国和广大发展中国家乃至整个国际社会的广泛赞誉。

徐秀军：作为全球最大的发展中国家，中国坚定维护发展中国家利益，在南海合作中始终扮演重要角色。在金砖合作平台上，中国始终是南南合作的倡导者、推动者、贡献者，同时也是开放合作的引领者。

王文：金砖国家在内部机制上，讲求民主、追求平等。作为“金砖”当中经济总量最大的国家，中国秉承互利共赢、共同发展的理念，与各方共同做大“经济蛋糕”，让世界更多国家搭上中国经济发展的快车，分享中国发展的红利。金砖合作是真正的多边主义，是一种更加有效的多边合作机制，也是更加开放的区域经济合作组织。它对不同国家的意识形态、政治体制、发展阶段都具有很好的包容性，运作机制更加普惠、平衡，是一种以互利共赢为目标的多边合作模式。

## 中国为金砖合作贡献了哪些关键倡议或理念？

2013年，南非德班会晤，中国提出金砖国家一体化大市场、多层次大流通、陆海空大联通、文化大交流的“四大目标”。这次会晤对金砖合作机制的定位和设计有更清晰的界定。2017年，中国厦门会晤，中

国提出“金砖+”合作理念，金砖合作迈入新阶段。2018年，南非约翰内斯堡会晤，中国倡议共同建设金砖国家新工业革命伙伴关系。2019年，巴西巴西利亚会晤，中国呼吁持续推进金砖国家新工业革命伙伴关系。中国还提出，举办金砖国家应对气候变化高级别会议、金砖国家可持续发展大数据论坛，建立金砖国家职业教育联盟，举办职业技能大赛等切实可行的倡议……

王文：2017年，中国提出“金砖+”机制。金砖合作的战略意义远超五国范畴，不仅代表新兴市场国家和发展中国家利益，更是当今世界具有重要全球影响力的南南合作机制。百年未有之大变局呼吁全球治理大变革，以“金砖+”为代表的金砖机制将为更多新兴市场国家与发展中国家参与多边对话与合作提供广阔舞台，已经成为加强全球治理不可忽视的中坚力量和中流砥柱。

陈须隆：中国着眼于金砖国家与发展中国家群体崛起的大局，从宏观和长远角度给出了“金砖向何处去”的中国方案，包括：呼吁各成员国共同构建维护世界和平、促进共同发展、弘扬多元文明、加强全球治理的“四大伙伴关系”；提出“金砖+”合作理念；倡导构建各国发展共同体、命运共同体，为构建人类命运共同体提供新的平台和助力；倡导“坚持绿色低碳，促进人与自然和谐共生”和践行真正的多边主义等。这些先进理念发挥了凝心聚力、铸魂定向和战略引领作用，增强了“金砖声音”，彰显了“金砖智慧”，提升了金砖合作的感召力、影响力和塑造力。中国推动金砖务实合作朝着更高质量方向前进，提出了若干切实可行的重要倡议并付诸实施，发挥了关键作用。

徐秀军：中国倡导的“金砖+”合作模式，为更多新兴市场国家和发展中国家进行政策协调提供了对话与合作平台，同时也为其他新兴市场国家和发展中国家加入金砖合作机制创造了条件。在中国的积极推动下，南非加入金砖机制，实现了金砖的首次扩员；新开发银行也因阿联酋、乌拉圭和孟加拉国等国的加入而不断壮大。如今，中方正与其他各方一道，推动金砖机制再次扩员，并将金砖合作打造成更加开放的南南合作平台。

## 推动金砖合作发展，中国发挥了怎样的作用？

2014年，在中国的协调和推动下，金

砖五国决定建立金砖国家开发银行和应急储备安排，金砖国家合作从概念向实体迈进；2017年，厦门会晤，中国提出“金砖+”合作理念，邀请埃及、几内亚、墨西哥、塔吉克斯坦、泰国等5国领导人参加对话会；2018年，约翰内斯堡会晤正式核可中国携手南非提出的金砖国家新工业革命伙伴关系倡议并启动相关工作；2020年，中国宣布在厦门建立金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地；2022年，中国推动建设的金砖国家疫苗研发中心启动……

王文：自2006年金砖国家外长会议至今，金砖国家合作从零起步，已由起初的投资概念发展成为全球治理的重要力量。中国在其中发挥了重要作用。比如，中国已经成为金砖国家人文交流的新表率。2022年4月，中国牵头成立了金砖国家职业教育联盟，同时启动了金砖国家职业技能大赛，以带动与“金砖+”国家在职业教育领域的务实合作。同月，金砖国家网络大学年会在北京召开。中国在全球卫生治理领域也是毫无疑问的典范。今年3月，金砖五国共同启动金砖国家疫苗研发中心，践行中国提出的将疫苗作为全球公共产品的倡议。5月，金砖国家传统医药高级别会议在北京和漳州召开，致力于推进金砖国家在传统医学医疗、教育、科研以及药材资源方面的广泛合作。

徐秀军：在金砖框架下，中国始终将发展置于金砖政策协调的突出位置，重点推进减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等领域合作取得务实成果，为推动构建更加平等均衡的全球发展伙伴关系树立了金砖典范。

陈须隆：为推动金砖合作机制发展，中国注重做好三方面的加法：一是成员+，推动金砖合作机制扩员；二是功能+，推动金砖合作机制扩能，通过政治、经济、人文“三轮驱动”，推进金砖合作进程，丰富金砖合作的功能，发挥其最大效力；三是外延+，扩大金砖合作机制的对外关系，通过推进和完善“金砖+”机制，让其他新兴市场国家和发展中国家都能参与到金砖合作中来，不断扩大金砖国家合作的“朋友圈”和影响力。为推动金砖合作机制发展，中国说到做到，善作善成。中国以实干家和行动派的作为推动金砖合作机制走深走远、行稳致远，赢得普遍赞誉。

## 中国未来在金砖合作中将扮演什么角色？

“我们相信中国会发挥非常重要的作用，加强合作和互动，扩大金砖国家的影响力。”俄罗斯科学院远东研究所首席研究员弗拉基米尔·彼得罗夫斯基表示，金砖国家多边合作的扩展将影响周边其他发展中国家，从而产生更多的机制性安排。世界关注中国作为今年金砖国家轮值主席国将如何推动这一进程。最近，在中国的倡议下，金砖国家联合发布了《金砖国家财长和央行行长联合声明》，发出共同的“金砖声音”，将进一步推动金砖国家深化财金合作走深走实，并提升金砖国家在全球经济治理体系中的话语权和影响力。

徐秀军：为提升金砖国家的国际话语权和维护发展中国家的合法权益，中国积极倡导共商共建共享的全球治理观，坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动金砖国家在全球卫生治理、促进经济复苏、应对气候变化、数字经济规则制定、世贸组织改革等领域协调立场，并以务实行动推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

陈须隆：展望未来，除了继续做好金砖合作的倡导者、参与者、推动者、实践者和可靠合作伙伴，中国还能够发挥更大作用，进一步当好金砖合作的贡献者、引领者和创新者。中国将推动金砖国家合作进一步发展壮大，着力打造金砖国家合作高质量伙伴关系，为改革和完善全球治理、落实全球发展倡议和全球安全倡议、构建人类命运共同体等，发出更加响亮的“金砖声音”，提供更有感召力和塑造力的“金砖方案”，贡献更多更有力度的“金砖智慧”和“金砖力量”。

王文：金砖五国GDP在全球的占比，从2005年不足10%，大幅跃升到2021年的近25%。作为新兴市场国家和发展中国家的代表，金砖国家深化战略伙伴关系，发挥局势“稳定器”、发展“加速器”的作用，为全球市场稳定注入“金砖力量”，为国际发展合作提供“金砖动力”，成为世界经济复苏的新引擎。作为2022年金砖国家主席国，中方将同各成员一道，以金砖国家领导人第十四次会晤为契机，弘扬开放包容、合作共赢的金砖精神，加强各领域务实合作，携手踏上金砖合作新征程，开启金砖合作新时代。

当地时间6月17日，世界贸易组织第12届部长级会议（MC12）在瑞士日内瓦落幕。经过多轮密集谈判和成员各方激烈交锋，大会最终在新冠肺炎疫情应对、防疫相关知识产权豁免、粮食安全、人道主义粮食采购、渔业补贴、电子传输豁免关税和世贸组织改革等全球广泛关注的议题上取得成果。

## 达成共识 展示决心

因新冠肺炎疫情等原因被推迟后，世贸组织第12届部长级会议（MC12）于当地时间6月12日至17日在日内瓦举行。世贸组织164个成员的部长和代表现场参会，围绕疫情应对、渔业补贴、农业改革和世贸组织改革等重要议题进行磋商。据悉，本次大会原定6月15日闭幕，但为推动各成员就相关议题达成一致，主办方特意将会期延长。

世贸组织总干事伊维拉在17日的闭幕会上宣布了大会取得的成果。她表示，本次大会的成果令人高兴和振奋。通过世贸组织各成员的携手努力，大会在多个关键议题上取得突破，说明多边贸易体制在应对全球挑战时可发挥关键作用。

中国商务部部长王文涛率团出席会议。商务部表示，在全球动荡时期、多边贸易体制面临严峻挑战的困难时刻，MC12的成功，标志着多边主义一次关键而重要的胜利，充分展示了世贸组织成员的团结协作和共克时艰的决心，进一步提振国际社会对多边贸易体制的信心，为应对全球挑战、世界经济复苏注入一股强劲暖流。

## 关键议题 实现突破

据商务部网站消息，MC12取得“1+4”成果。“1”即发布《MC12成果文件》，各方重申加强以世贸组织为核心的多边贸易体制，推进世贸组织必要改革。“4”包括：一是《关于〈与贸易有关的知识产权协定〉的部长决定》和《关于世贸组织新冠肺炎疫情应对和未来疫情应对准备的部长宣言》，帮助发展中成员提高新冠肺炎疫苗的可达性和可负担性，推动构建人类卫生健康共同体，推动疫后经济复苏；二是《渔业补贴协定》，这是世贸组织过去9年达成的首份多边协定，为实现联合国2030年可持续发展议程作出重要贡献；三是《关于世界粮食计划署粮除出口禁止或限制的部长决定》，维护自由开放的农产品贸易环境，增强全球粮食和农业市场的韧性；四是《关于电子商务的工作计划》，将电子传输豁免关税的做法延续到下一届部长级会议。

伊维拉表示，虽然MC12结束的比预期稍晚，但交付内容前所未有，“世贸组织很长时间没有看到如此大量的多边成果。”“世贸组织各成员在疫情应对和渔业补贴这两个议题上相对容易达成共识。在疫情应对方面，以中国为代表的发展中国家一直积极推动全球疫苗研发合作，一些发达国家也表达了支持豁免新冠疫苗知识产权的意愿，各方利益诉求相对一致。渔业谈判旨在取消对非法、未报告和无管制的捕捞活动的补贴，并禁止某些导致产能过剩和过度捕捞的渔业补贴，以阻止海洋物种枯竭。相关谈判持续了20多年，大部分成员已经形成一定共识，有意愿推动全球渔业可持续发展。”中国国际经济交流中心美欧研究部副部长、研究员张荣楠在接受本报采访时分析称。

## 回应质疑 重振士气

有分析指出，本届会议成果可喜，但也仍有遗憾，例如世贸组织成员未能就农业补贴谈判达成一致，世贸组织改革依旧缺乏明确的路线图。“由于涉及国内农民生计，发达国家与发展中国家在农业领域面临的问题又存在很大差异，各成员在削减各国农业补贴方面的表态都相当谨慎，很难短期内在农业改革谈判中达成协议。世贸组织自身改革难度更大。随着发展中国家和新兴经济体的群体性崛起，其话语权与经济实力并不对等，发达国家与发展中国家的利益诉求存在分歧。”张荣楠分析称。

王文涛在出席会议时表示，中方将继续以实际行动维护多边贸易体制，支持世贸组织改革朝着正确方向发展。

张荣楠指出，尽管各成员在部分议题上仍未达成共识，但各国越来越认识到，解决全球性问题需要回到全球性平台。分析认为，此次会议取得的多项成果，在关键时刻有力回应了对世贸组织和多边贸易体制的质疑，重振了士气和信心。只要各成员增强政治互信、加强多边合作，重振以世贸组织为核心的多边贸易体制未来可期。

## 世贸组织部长级会议取得丰硕成果

本报记者 严瑜

据外媒报道，欧洲议会日前以355票赞成、154票反对、48票弃权的表决结果通过一项决议，要求欧洲理事会启动修改欧盟条约的程序，其中包括将目前欧盟议事规则中各成员国一致同意才可作出决定改为少数服从多数。

## 讨论更加激烈

欧洲议会近期通过的这项决议还要求，欧盟各成员国首脑尽快同意设立一个由欧洲议会议员、欧盟委员会委员、各成员国议员和欧盟成员国领导人组成的大会，讨论修改欧盟的一系列条约和协定，意在加强欧盟在应对安全、能源和公共卫生等重大危机时的超国家权力，增强欧盟的行动力。

俄乌冲突爆发后，欧盟各成员国在对俄制裁问题上矛盾重重，不断拖延、修改制裁措施，使得欧盟内部有关修改议事规则的讨论更加激烈。5月初以来，欧盟多次就对俄石油禁运议题召开特别峰会，但匈牙利考虑到自身能源安全一直持坚决反对态度，并在5月16日的欧盟外长会上否决了相关提案。5月底，欧洲理事会主席米歇尔宣布，欧盟各成员国就部分对俄石油禁运达成一致。外界关注到，所谓“一致”实际是一次“打折扣的共识”。据德新社报道，欧盟对匈牙利、斯洛伐克和捷克等国作出妥协，允许其延期执行禁运。对此，一些欧洲议会议员对欧盟“行动力”的批评声音不断，强烈“呼吁改革”，以



## 从议事规则入手 欧盟要提高决策效率

本报记者 李嘉宝

“摆脱令欧盟瘫痪的一致同意原则”。

## 暴露深层矛盾

“有关议事规则修改的讨论已经在欧盟内部持续多年。”中共中央党校国际战略研究院副教授赵柯在接受本报记者采访时指出，2009年通过的《里斯本条约》已将部分领域的议事规则由“一致同意”改为“少数服从多数”，但涉及外交、安全等重大事务的决策仍需成员国“一致同意”。这些年，随着欧债危机爆发、大国关系及全球地缘政治形势发生剧烈变化，欧盟迫切需要增强自身在军事、国防、安全、外交等领域的决策能力和行动能力。今年俄乌冲突爆发，欧洲安全秩序遭遇二战后最大冲击，欧盟需要迅速协调成员国立场作出反应。因此，欧盟内部对减少“一

致同意”原则适用范围的呼声更加高涨。议事规则之争背后，是欧盟内部的一些深层次矛盾。由于资源条件、发展水平、政治影响力等多方面差距，中东欧地区的“新欧洲”国家与西欧地区的“老欧洲”国家之间一直龃龉不断，欧盟达成“一致同意”并不容易。匈牙利、波兰等中东欧国家在司法改革、难民分摊等问题上多次与欧盟“唱反调”。匈牙利、波兰以及捷克、斯洛伐克还组成维谢格拉德集团，经常就欧盟相关议题进行政策沟通，匈牙利更是不止一次地一票否决欧盟决议。赵柯指出，欧盟的“少数服从多数”表决机制一般不是“简单多数”，而是要代表一定数量的国家以及一定比例的人口，这显然对大国有利，小国的话语权则相对受到制约。此外，“少数服从多数”还意味着更多的主权让渡，欧盟机构将集中更大权

力，这又涉及欧盟未来演进方向之争，是欧盟内部长期讨论的一个关键性议题。

## 或将缓慢推进

欧盟议事规则修改前景几何？赵柯指出，尽管内部矛盾重重，但从欧盟的战略诉求分析，对该问题可持谨慎乐观态度。今年3月，欧盟理事会通过名为《安全与防务战略指南针》的行动计划，被视为欧盟在战略自主和共同防务方面迈出实质性步伐。欧盟指出，“当今世界正处在国家间战略竞争加剧和复杂安全威胁抬头的时代”，该文件的目的是“让欧盟成为更强大、更有能力的安全提供者”。

“与2006年发布第一份战略文件时相比，欧盟的世界观已经发生巨大变化。在地缘政治关系变化及俄乌冲突的影响下，欧盟意识到要肩负起对欧洲安全责任，必须在外交及安全领域增强自身决策能力、行动效率，加之法德等主要欧盟国家领导人积极推动欧洲一体化进程，要求提高欧盟决策效率，这些都推动欧盟修改议事规则，以适应时代的变化。”赵柯指出，由于该问题牵涉利益面广，欧盟应该进行内部政治妥协，缓慢推动这一进程。

题图：6月8日，在法国斯特拉斯堡，欧洲议会就支持欧洲联盟委员会关于2035年禁售新燃油车的建议进行表决。

新华社/美联