人民日报海外版

2022年6月21日 星期二

责编：聂传清 孔德晨 邮箱：hwbjjb@163.com

基础设施投资加快，投资规模继续扩大——

稳投资为稳增长注入动力

本报记者 **廖睿灵**

国家统计局日前公布的数据显示，1-5月份，全国固定资产投资同比增长6.2%，增速回落幅度较1-4月份有所收窄；基础设施投资增速加快，高技术产业投资保持今年以来的快速增长，大项目投资带动作用增强。有关专家认为，未来随着民间投资、新型基础设施建设投资的推进，投资对中国经济稳增长的拉动作用将进一步显现。

面对今年复杂的疫情形势和国际环境，辽宁省不断增强制造业核心竞争力，筑牢基础、增加韧性，加快发展先进制造业集群，由“制造”逐步迈向“智造”。今年前4月，辽宁省高技术制造业增加值增长17.5%。图为德科斯米尔（鞍山）线束系统有限公司的工人在车间内生产汽车线束。 新华社记者 **姚剑锋**摄

有效投资拉动经济稳增长

作为拉动内需的根本动力，稳投资是保持经济增长的重要力量。

国家统计局投资司首席统计师罗毅飞介绍，1-5月份，各地区、各部门有力统筹疫情防控和经济社会发展，发挥投资关键作用，投资规模持续扩大，固定资产投资（不含农户）同比增长6.2%，增速较1-4月份回落0.6个百分点，回落幅度比1-4月份收窄1.9个百分点。

数据显示，前5个月，全国基础设施投资同比增长6.7%，增速比前4个月加快0.2个百分点，比全部投资增速高0.5个百分点；制造业投资同比增长10.6%，增速比前4月回落1.6个百分点，回落幅度较前4月份收窄1.8个百分点；高技术产业投资同比增长20.5%，今年以来增速持续保持在20%以上。

与此同时，大项目投资带动作用增强。前5个月，计划总投资亿元及以上项目完成投资同比增长10.2%，高于全部投资4个百分点；对全部投资增长的贡献率为83.3%，比前4个月提高2个百分点；拉动全部投资增长5.2个百分点。

“当前，中国经济面临下行压力，投资成了拉动中国经济增长的一驾重要马车。”北京大学国家发展研究院副院长余淼杰向本报记者分析，“从投资形态看，基础设施投资对经济增长的拉动作用较为显著。同时，制造业投资及高科技产业投资增速较快，有利于推动制造业转型升级，促进中国经济平稳健康发展。”

促进民间投资高质量发展

民间投资对保持整体投资平稳增长具有重要意义。今年前5个月，民间投资增长4.1%，占整体投资的比重为56.9%。其中，制造业民间投资增长18.9%，基础设施民间投资增长9.1%，民间投资质量进一步改善。

今年以来，受国际局势复杂多变、国内疫情多点散发等影响，民间投资增速持续低于整体投资。6月15日召开的国务院常务会议部署了支持民间投资和推进一举多得项目的措施。国家发改委新闻发言人孟玮表示，落实好鼓励民间投资发展的各项政策措施，完善民间投资政策环境，有利于更好稳定市场预期和投资信心，促进民间投资高质量发展。

一方面，要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用。“根据‘十四五’规划102项重大工程、国家重大战略等明确的重点建设任务，我们将选择具备一定收益水平、条件相对成熟的项目，采取多种方式吸引民间资本参与。”孟玮说，在安排各类政府性投资资金时，对民营企业一视同仁，发挥政府投资引导带动作用。

另一方面，推动民间投资项目加快实施。对于推动经济社会发展、促进产业转型、加快技术进步等有较强带动作用，投资规模较大的民间投资项目，要积极纳入各地的重点投资项目库，加强用地（用海）、用能、用水、资金等方面的要素保障。

孟玮介绍，国家发改委还将通过鼓励民间投资积极参与盘活存量资产、加强民间投资融资支持、支持民营企业规范发展、持续优化民间投资环境等方式，进一步促进民间投资加快发展。

推进新型基础设施建设投资

今年前4个月，全国新建5G基站超19万个，千兆网络端口新增165.3万个，总量达到954万个，国家枢纽节点数据中心规模机架数超54万台标准机架……当前，新型基础设施建设投资保持稳定增长，发展韧性十足，支撑疫情防控、复工复产和保持产业链供应链稳定的作用更加凸显。

孟玮介绍，在新型基础设施建设投资方面，从当前掌握的储备项目情况看，下半年各地方和骨干企业将加大投资力度，一批重大项目将开工建设，特别是社会资本投资潜力较大。国家发改委将会同各地方和有关部门，持续推动重点项目建设。加快推进中西部地区中小城市基础网络完善工程，选择一批产业特色突出、发展基础较好的中西部中小城市集中予以支持。同时，加快推进5G、人工智能、大数据与实体经济深度融合，建设一批重要的融合基础设施和算力基础设施，积极探索新技术、新产业、新业态、新模式。强化全国一体化大数据中心布局，围绕规划、网络、用能等方面加大支持力度，支撑“东数西算”工程建设，推动各枢纽节点建设尽快落地生效。

投融资方面，国务院近日出台的一揽子稳经济举措提出，加快地方政府专项债券发行使用并扩大支持范围，首次将新型基础设施纳入其中。孟玮介绍，国家发改委将积极推动银行业金融机构、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等投资重大新型基础设施建设项目，发挥新兴产业创业投资引导基金作用，为中小企业相关领域的融资提供便利，进一步激发社会资本投入积极性。

为全球发展事业提供智力支持

——《全球发展报告》发布

新华社北京6月20日电（记者**成欣**）中国国际发展知识中心20日以线上线下结合方式发布《全球发展报告》。报告就构建全球发展共同体提出政策建议，是中方落实全球发展倡议的一项重要举措，将为各国发展提供有益借鉴，为全球发展事业提供智力支持。

据了解，《全球发展报告》旨在全面分析国际社会落实联合国2030年可持续发展议程取得的进展、面临的挑战，以及当前全球发展所处的时代背景，基于对全球发展倡议的核心理念、基本原则、实施路径和早期收获的研究，就构建全球发展共同体提出政策建议。

在当日举行的报告发布会上，国务院发展研究中心党组书记马建堂表示，《全球发展报告》是中方提出全球发展倡议以来的首份综合研究报告，体现了中国对交流分享各国发展理念和经验，促进互学互鉴、助力全球实现共同可持续发展的高度重视。

联合国发展系统驻华协调员常启德表示，全球发展倡议关注全球最脆弱的群体，是一个非常重要的倡议，同联合国推动落实2030年可持续发展议程不谋而合，将为全球发展注入强劲动力。联合国驻华系统会全力支持中国，共同促进全球发展倡议为全球发展作出更大贡献。

《全球发展报告》由中国国际发展知识中心撰写。当日，共有近20个国家驻华使节和高级外交官，联合国发展机构和国际组织代表，以及中外智库和企业代表与会。

今年以来，广西北海市税务部门通过多种方式宣讲最新的税收优惠政策，把优惠政策送到田间地头，让农户充分享受税收红利。图为税务部门工作人员在北海市合浦县廉州镇廉东社区的一处果园基地，为种植户现场讲解税费支持政策。 **任永昶**摄（人民视觉）

甘肃推进政银企合作机制

本报兰州6月20日电（记者**付文**）甘肃省商务厅近日联合7家金融机构举办政银企合作融资贷款签约仪式。兰州陆港国际商贸有限公司等21家商贸流通企业代表与相关金融机构签订了融资贷款协议，合同额达121亿元。

自2020年10月至今，甘肃省商务厅累计与7家金融机构签订战略合作框架协议，形成了全方位、宽领域、深层次的政银企合作机制。本次签约进一步扩大了信贷企业范围，向7家金融机构推荐的贷款企业中，涉及内贸、外贸、外经、外运等商贸流通企业。7家金融机构今年将向全省商贸流通企业投放贷款725亿元，着力在外贸进出口、通道物流产业等方面持续加大信贷投放。

（上接第一版）

（一）贯彻落实党中央关于政治协商工作的方针政策和决策部署以及上级党委、同级党委工作要求，依规依章程组织开展人民政协政治协商工作；

（二）坚持民主集中制，严格执行重大事项请示报告制度，重要协商活动报经党委批准，执行落实情况及时向党委报告；

（三）加强政协委员队伍建设，引导委员深入学习党的理论和路线方针政策，认真履行协商职责，切实提高协商能力，发挥党员委员在政治协商中的政治引领作用；

（四）完成党委交办的人民政协政治协商其他有关工作。

第三章 政治协商对象和内容

第十条 政党协商的对象是：

（一）民主党派；

（二）无党派人士。

工商联应邀参加政党协商。

第十一条 人民政协政治协商的对象是参加政协的各有关方面，包括：

（一）民主党派；

（二）无党派人士；

（三）人民团体；

（四）其他各界代表人士。

第十二条 政党协商主要内容是：

（一）中国共产党全国和地方各级代表大会、党中央以及地方党委有关重要文件的制定、修改；

（二）宪法的修改建议，有关重要法律的制定、修改建议，有关重要地方性法规的制定、修改建议；

（三）关系国民经济和社会发展的有关重大问题；

（四）换届时人大常委会、政府、政协领导班子成员和监察委员会主任、法院院长、检察院检察长的建议人选；

（五）关系统一战线和多党合作的重大问题。

第十三条 人民政协政治协商主要内容是：

（一）列入政协全体会议议程的重要事项；

（二）国家方针政策和地方重要举措，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设重要问题；

（三）有关统一战线的重要问题。

第四章 政治协商活动筹备

第十四条 各级党委加强对政治协商活动的研究部署，统筹安排政党协商和人民政协政治协商，增强协商活动计划性，提高协商议题针对性，支持各方面做好协商准备。

第十五条 政党协商年度计划由党委办公厅（室）会同党委统战部在听取有关部门、民主党派组织、无党派人士意见建议的基础上研究提出，经党委常委会会议审议通过后，通报同级民主党派组织。

第十六条 根据政党协商年度计划，同级民主党派组织、无党派人士就经济社会发展重要问题开展年度重点考察调研，由党委统战部组织实施并做好统筹协调；支持民主党派组织、无党派人士结合自身特色以及政党协商年度计划内容开展经常性考察调研，形成调研成果，为协商活动提供参考。

第十七条 党委办公厅（室）会同党委统战部，根据政党协商年度计划制定具体工作方案。党委统战部会同有关部门提前组织民主党派组织负责同志、无党派代表人士阅读文件，通报有关情况。

第十八条 政协党组就人民政协政治协商议题征求有关方面意见后，提出年度协商议题安排，形成年度协商计划草案，报党委常委会会议确定，并按照程序审议通过后实施。

第十九条 各级党委和政府支持政协围绕协商议题开展调研。根据工作需要，可以安排有关党政机关在政协考察调研时介绍情况，与委员交换意见，共同进行研究。重要调研成果报党委以及有关部门。

第二十条 人民政协政治协商活动具体工作方案应当根据批准的年度协商计划制定。议题涉及的有关法律法规和政策措施等书面材料可以视情提前印发，供参加协商的各方参阅。

第五章 政治协商活动开展

第二十一条 各级党委应当按照形式与内容相匹配的要求，合理运用协商形式，保证协商活动有序开展。

在政治协商活动中，应当鼓励和支持参加协商的各方讲真话、建诤言，加强互动交流，营造宽松民主和谐的协商氛围。

第二十二条 各级党委主要通过以下形式开展政党协商：

（一）会议协商。党委负责同志主持召开专题协商座谈会、人事协商座谈会、调研协商座谈会和其他协商座谈会，听取同级民主党派组织、无党派代表人士的意见建议。

（二）约谈协商。党委负责同志可以根据需要，不定期邀请同级民主党派组织负责同志、无党派代表人士就共同关心的问题当面沟通情况、交换意见，或者应同级民主党派组织主要负责同志约请，个别听取意见。

（三）书面协商。党委可以就有关重要文件、重要事项书面征求同级民主党派组织、无党派人士的意见建议，民主党派组织、无党派人士以书面形式反馈协商意见。支持民主党派组织及其负责同志以书面形式直接向同级党委反映情况、提出意见建议。

第二十三条 各级党委支持政协主要通过以下形式开展人民政协政治协商：

（一）全体会议。中央政治局常委同志等应邀出席全国政协全体会议，同委员共商国是；地方党委负责同志等应邀出席地方政协全体会议，参加讨论，听取意见建议。

（二）专题议政性常务委员会会议。党委和政府有关负责同志应邀出席有关常务委员会会议并作报告，听取意见并根据需要进行互动交流。

（三）专题协商会。党委和政府有关负责同志应邀出席专题协商会并发表意见，有关部门负责同志介绍情况，开展互动交流。

（四）协商座谈会。根据情况采取相应的协商形式，由政协主席或者副主席、专门委员会负责同志主持。与议题有关的部门负责同志应邀到会介绍情况、听取并交流意见。

第六章 政治协商成果运用和反馈

第二十四条 各级党委应当重视协商意见研究办理，可以结合实际建立健全政治协商成果运用和反馈制度，重要协商成果可以作为决策参考。

第二十五条 党委办公厅（室）会同党委统战部梳理汇总政党协商意见，视情交付有关部门研究办理，办理情况按照规定反馈同级民主党派组织、无党派代表人士。

第二十六条 政协党组按照规定梳理形成人民政协政治协商活动成果，重要协商活动成果报送党委。党委和政府负责同志对有关部门落实协商成果有明确要求的，党委和政府办公厅（室）应当加强督促检查，并将落实情况抄送同级政协办公厅（室）。

第七章 政治协商保障机制

第二十七条 各级党委应当结合实际完善政治协商工作机制，支持和推动有关单位和部门参与政治协商有关工作。

完善党委、政府、监察委员会、法院、检察院与各民主党派、各界代表人士的工作联系机制，为各民主党派和各界代表人士知情明政创造条件。

党委有关部门，有关政府部门、人民团体、企事业单位的党组（党委）为本单位本部门的民主党派成员、无党派人士和政协委员参加政治协商创造有利条件，提供必要保障。

第二十八条 党委负责同志开展考察调研，根据工作需要，可以邀请同级民主党派组织负责同志、无党派代表人士参加。

监察委员会，法院、检察院和有关政府部门党组（党委）可以根据工作需要向同级民主党派组织、无党派人士介绍有关情况，视情邀请同级民主党派组织、无党派人士列席有关工作会议、参加专项调研和检查督导等。

第二十九条 支持各民主党派、无党派人士在政协参与国家方针政策和地方重要举措的讨论协商，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议等作出机制性安排。

第八章 附则

第三十条 本条例由中央统战部负责解释。

第三十一条 本条例自发布之日起施行。

美国是世界难民问题最大推手

■ 张红

6月20日是第22个世界难民日，今年的主题是“不论何人、何时、何地，每个人都有寻求安全的权利”。

联合国难民署6月16日发布的《2021全球趋势报告》指出，截至2021年底，因战争、暴力和迫害而被迫流离失所的人数为8930万，其中，2710万人是难民。今年以来，俄乌冲突引发二战以来扩散速度最快、规模最大的被迫流离失所危机，非洲、阿富汗等地的暴力事件及持久冲突也导致被迫流离失所的人数急剧攀升，首次突破了1亿关口。儿童成为主要的受害群体。联合国儿童基金会最新调查数据显示，截至2021年底，因冲突、暴力和其他危机而流离失所的儿童人数达到3650万，创二战以来新高。“全球性悲剧”“永远不应该被创造的纪录”，就这样令人痛心地呈现在世人面前。

2001年至今，全球被迫流离失所人数增长了近5倍。谁是这一人间悲剧的最大推手？美国。

数据显示，“9·11”事件之后，美国借反恐之名发动多场战争，制造了规模巨大的难民潮，流离失所人数在4900万到6000万之间。以阿富汗战争为例，这场长达20年的战争，造成约1100万阿富汗人沦为难民、350万阿富汗人流离失所、近2300万人面临极端饥饿，其中包括320万5岁以下儿童。

全球被迫流离失所者在2012年至2015年间增量最大。谁是这一人间悲剧的最大推手？还是美国。

2011年叙利亚冲突爆发之初，美国通过武装干涉、扶植反对派力量等，一步步加剧危机，并为恐怖主义滋生提供了土壤。此后，美国直接发起军事行动干预叙利亚局势，长期掠夺叙利亚的石油及粮食资源，并层层加码制裁令叙利亚陷入困境。联合国难民署最新统计，叙利亚仍然是世界最大难民人口来源地。自2011年以来，超过1300万人逃离叙利亚或在国内流离失所。叙利亚境内有1460万人需要人道主义和其他形式的援助。2022年，这个中东国家需要重新安置的难民人数预计占全球总需求的42%。

俄乌冲突导致新的人道主义灾难。谁是这一人间悲剧的最大推手？也是美国。

美国主导的北约，多年来罔顾俄罗斯对自身安全的合理关切，接连五次东扩，成为乌克兰危机的始作俑者。之后，美国又不断“拱火”“递刀”“浇油”，故意激化俄乌冲突，造成严重人道主义后果：截至6月17日，710万乌克兰人在境内流离失所，超过465万乌克兰人逃离本国。

无数事实证明，美国就是一台轰隆运转的“难民制造机”。从发动伊拉克战争、阿富汗战争，到在西亚北非多国培植反政府力量，搅乱地区局势，再到军事介入叙利亚战争，长期干涉委内瑞拉内政并持续施加经济制裁，美国打着“民主”“人权”的旗号横行霸道，在全球留下多个千疮百孔的烂摊子。而地区国家人民却要面对流离失所、贫穷落后和未知的未来。

世界难民日每年只有一天，但难民艰难无助的情景却发生在每一天。可以想见，只要美国的霸权存在一天，难民产生的根源就难以消除。

（作者为本报评论员）

望海楼