

理顺省以下政府间收入关系,保证基层财政有稳定收入来源——

省以下财政体制改革加快推进

本报记者 汪文正

省以下财政体制是政府间财政关系制度的组成部分。为健全省以下财政体制,国务院办公厅近日印发《关于进一步推进省以下财政体制改革指导意见》(以下简称《意见》),部署五方面重点改革措施,包括清晰界定省以下财政事权和支出责任、理顺省以下政府间收入关系、完善省以下转移支付制度、建立健全省以下财政体制调整机制、规范省以下财政管理。日前,财政部有关负责人就《意见》有关问题回答了记者提问。

优化财政事权和支出责任划分

通俗来讲,财政事权和支出责任涉及各级政府间“事由谁来干”“钱由谁来出”等问题。财政部有关负责人表示,目前,一些地区省以下财政体制改革相对滞后,主要体现在财政事权和支出责任划分不尽合理、收入划分和省以下转移支付不够规范、部分地区基层财力保障较为薄弱、基本公共服务均等化程度有待提升等,需通过进一步深化改革

来推动解决。
“权责配置更为合理”是改革目标之一。《意见》要求,根据基本公共服务受益范围、信息管理复杂度等事权属性,清晰界定省以下各级财政事权。
根据意见,教育、科技研发、企业职工基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、粮食安全、跨市县重大基础设施规划建设等方面的省级财政事权要适度强化;社会治安、市政交通、城乡建设、农村公路、公共设施管理等基本公共服务确定为市县财政事权。
“对需要跨区域统筹协调或外部性较强的事务,适度强化省级责任,更好发挥省级在全域统筹、跨区协调、综合调控、统一管理等方面的作用。”该负责人说。
在支出责任方面,《意见》明确,按照政府间财政事权划分,合理确定省以下各级财政承担的支出责任。同时,共同财政事权要明确划分省、市、县各级支出责任,坚持量能负担、差异化分担,根据经济发展水平、财力状况、支出成本等,差别化确定不同区

域的市县级财政支出责任。
理顺省以下政府间收入关系
正如巧妇难为无米之炊,政府履职也需要稳定的“真金白银”来保障。
为进一步理顺省以下政府间收入关系,《意见》提出多项改革措施,以完善省以下收入划分,合理调动各级政府积极性,保证基层财政有稳定收入来源。
在收入划分方面,参照税种属性划分收入,将税基流动性强、区域间分布不均、年度间收入波动较大的税收收入作为省级收入或由省级分享较高比例;将税基较为稳定、地域属性明显的税收收入作为市县级收入或由市县级分享较高比例。
“要在不扭曲市场的前提下,让各级政府能够获得稳定的收入,并利于加强收入管理和促进区域收入均衡。”财政部有关负责人说,同时,要对部分行业企业收入作均衡化处理,逐步取消按企业隶属关系划分收入。

当前,各地收入分享方式各异。《意见》强调,规范收入分享方式,对主体税种实行按比例分享,推动同一税费收入分享比例逐步统一,落实退税减税降费政策,促进统一市场和公平竞争。该负责人表示,《意见》要求逐步清理不当干预市场和与税费收入相挂钩的补贴或返还政策,有利于抑制地方出台不当干预市场的政策,避免产生招商引资政策恶性竞争,破坏公平有序竞争的市场环境。

提升转移支付科学性、有效性

为提升转移支付的科学性、有效性,《意见》明确,将建立健全省以下转移支付体系,根据财政事权属性,加大对财力薄弱地区的支持力度,健全转移支付定期评估机制。
在各类转移支付中,一般性转移支付用于均衡区域基本财力配置,向革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区以及重要功能区倾斜。要建立一般性转移支付合理增长机制,逐步提高一般性转移支付规模。

共同财政事权转移支付与财政事权和支出责任划分改革相衔接,用于履行本级政府应承担的共同财政事权支出责任。要根据基本公共服务保障标准、支出责任分担比例、常住人口规模等,结合政策需要和财力可能等,足额安排共同财政事权转移支付。
专项转移支付用于办理特定事项、引导下级干事创业等。要合理控制专项转移支付新增项目和资金规模,逐步退出市场机制能够有效调节的相关领域,整合政策目标接近、资金投入方向类同、资金管理方式相近的项目。

财政部有关负责人介绍,除上述系统性改革举措外,《意见》还对开发区财政管理体制、省直接管理县财政改革、县级“三保”保障机制、乡财县管、地方政府债务管理等涉及上下级政府间财政关系等工作提出了要求。

“进一步推进省以下财政体制改革,是一项打基础利长远的工作。”该负责人表示,财政部将指导地方财政部门开展研究分析,因地制宜、科学合理制定改革方案,加强改革方案的系统筹划和整体设计,确保各项改革措施落地见效。



中国将新建八个国家大气本底站

新华社北京6月17日电(记者黄鑫)记者近日从中国气象局获悉,“十四五”期间,我国将在胶东半岛、黄淮、四川盆地等区域选址新建8个国家大气本底站,实现16个气候系统关键观测区国家大气本底站全覆盖。
大气本底站观测温室气体和大气臭氧等反应性气体、气溶胶、太阳辐射等数十个要素,其观测结果体现较大尺度大气不直接受人为污染影响且混合均匀之后的平均状况。大气本底站站址一般选择在远离人类活动和污染源的地区,以最大限度“还原”大气的本来面目。
目前,我国建立了青海瓦里关全球大气本底站和北京上甸子、黑龙江龙凤山、浙江临安、湖北金沙、云南香格里拉、新疆阿克苏拉区域大气本底站共7个国家大气本底站,形成国家级大气本底观测网络。

中国建成世界首条环沙漠铁路线

本报电(记者严冰)6月16日10时53分,满载乘客的5818次列车从新疆和田站驶出,和若铁路正式开通运营。中国在最大沙漠塔克拉玛干完成世界首条环沙漠铁路线“最后一块拼图”,世界首条环沙漠铁路线建成,让当地上千万各族群众从中受益。
和若铁路全长825公里,设计时速120公里,一路向东穿越沙漠,延伸至甘肃、青海和西藏交界的若羌县。它与现有格库铁路、南疆铁路共同构成一条2712公里的环形铁路,“环抱”塔克拉玛干沙漠。
这条国家I级单线铁路,串联起沙漠里的点点绿洲,结束了塔里木盆地南缘且末、民丰等5个县和新疆生产建设兵团3个团场不通火车的历史。
“和若铁路再一次向世界证明,中国有信心、有能力在沙漠平稳运行铁路。”中铁第一勘察设计院集团有限公司和若铁路总设计师杨宝荣说。
截至2021年底,新疆铁路运营里程达8151公里。新疆已初步形成以兰新高铁和兰新高铁为主通道、临河至哈密铁路为北通道、格库铁路为南通道的“一主两辅”交通格局,曾经的“路网末梢”逐步变为“区域枢纽”。



渔光一体 绿色发展

山东省东营市近年来践行绿色发展理念,积极推进清洁能源产业的发展。目前,位于东营市现代农业示范园的通威“渔光一体”生态园一期,200兆瓦光伏项目全容量已成功并网,1-5月发电量约1.2亿千瓦时,由国网东营供电公司电网消纳,为城市提供清洁能源。同时,生态园年产南美白对虾等特色产品预计达300余吨。图为夕阳下的通威“渔光一体”生态园景色。
李恒发撰(人民视觉)

截至5月底 全国发电装机容量约24.2亿千瓦

本报北京6月17日电(记者廖睿灵)国家能源局16日发布的1-5月份全国电力工业统计数据显示,1-5月份,全国新增发电装机容量5298万千瓦,比上年同期多投产1555万千瓦。其中,水电711万千瓦,火电978万千瓦,风电1082万千瓦,太阳能发电2371万千瓦。截至5月底,全国发电装机容量约24.2亿千瓦,同比增长7.9%。其中,风电装机容量约3.4亿千瓦,同比增长17.6%;太阳能发电装机容量约3.3亿千瓦,同比增长24.4%。
电力生产方面,5月份,全国电力生产降幅收窄,发电6410亿千瓦时,同比下降3.3%,降幅比上月收窄1个百分点,日均发电206.8亿千瓦时。1-5月份,发电3.2万亿千瓦时,同比增长0.5%。

就保障城乡困难群体基本生活,有关部门负责人表示

“全力确保兜住底、兜准底、兜好底”

本报记者 王俊岭

6月17日,在国新办举行的国务院政策例行吹风会上,民政部、人力资源和社会保障部、国家医疗保障局三部负责人就困难群众帮扶工作进行了介绍。
民政部副部长唐承沛表示,近期,民政部、财政部印发了《关于切实保障好困难群众基本生活的通知》,部署各地进一步完善相关兜底保障措施,切实保障好困难群众的基本生活,全力确保兜住底、兜准底、兜好底。
具体来看,一是为低保对象、特困人员在原来的生活补助基础上增发一次性生活补贴,保证他们的生活水平不降低;二是受疫情影响无法返岗复工、连续三个月无收入来源,生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工等没有参加失业保险的人员,可以在务工地或者经常居住地申请获得一次性临时救助金;三是跟踪物价变动,当物价上涨达到启动条件时,及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,按时足额发放价格临时补贴。“截至今年3月底,全国共救助了城乡低保对象4128万人,城市低保的平均标准达到每人每月722元,农村低保的平均标准达到每人每月542元。”唐承沛说。
值得注意的是,在困难群众相关保障和帮扶方面,各地区各部门开展了多项工作,包括提高退休人员基本养老金水平,为困难群众代缴城乡居民养老保险费,阶段性缓缴企业养老、失业、工伤三项社会保险费,完善灵活就业人员参保政策,延续执行失业保险保障扩围政策等。

“在对参保失业人员发放失业保险金、一次性生活补助等常规保生活待遇的基础上,不断扩大保障范围,基本实现城乡参保失业人员政策保障全覆盖。今年1-5月,已向560多万参保失业人员发放各类失业保险待遇334亿元。”人力资源和社会保障部副部长李忠说。
在就业问题上,李忠表示,做好困难群众就业工作是兜住兜牢民生底线的重要基础,相

关部门重点采取了四方面的强化措施。
强化困难人员就业援助。健全就业援助制度,畅通线上线下失业登记渠道,及时将就业困难人员纳入援助范围。开展就业援助月等专项活动,提供一对一精准服务。对通过市场渠道难以就业的,运用公益性岗位兜底安置。
强化困难毕业生重点帮扶。坚持把脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭,以及有残疾的、较长时间未就业的高校毕业生作为重点帮扶对象,实施一人一档、一人一策专项服务,优先推荐岗位,优先组织见习,同等条件下优先录用,多措并举促进高校毕业生就业。
强化脱贫人口稳岗就业。深化东西部劳务协作,大力培育劳务品牌,积极拓宽脱贫人口务工渠道,充分发挥就业帮扶车间等载体作用,为脱贫劳动力提供更多的就近就地就业机会。健全就业服务、技能培训、权益维护“三

位一体”工作机制,促进脱贫人口就业增收。
强化其他困难群体统筹就业。全面落实残疾人按比例就业制度,加强大龄劳动者就业帮扶和权益维护,扎实做好长江流域重点水域退捕渔民安置保障工作等,确保困难群众就业有出路、生活有保障。
“今年1-5月份,帮扶失业人员再就业196万人,就业困难人员实现就业68万人。截至5月底,全国脱贫劳动力务工规模达到3133万人。”李忠说。
“在全面覆盖的基础上,稳定基本医疗保险待遇水平,确保应享尽享。”国家医疗保障局副局长陈金甫说,下一步,国家医疗保障局将保障好疫情防控相关的医保费用支付,加快健全防范化解因病返贫致贫长效机制,重点做好受疫情影响困难群众的医疗待遇保障,着力解决人民群众医保领域急难愁盼问题。



河南省洛阳市总工会2022年度家政技能首期培训班近日开班。培训面向城镇困难职工及其家庭成员、转岗待岗分流职工等人群,就婴幼儿护理、孕产妇产后护理、家庭烹饪等家政服务内容进行培训,开展免费培训并推荐就业。图为学员在培训班上学习婴幼儿抚触及护理保健方法。
黄政伟撰(人民视觉)



上图:近年来,四川省泸州市合江县先后在白鹿镇、白沙镇等地集中打造了一批花椒现代农业园,花椒产业成为助推乡村振兴和农民增收的特色产业之一。图为合江县白鹿镇江合村村民在花椒现代农业园内采摘青花椒。
李贵平摄(人民视觉)

左图:眼下,新疆维吾尔自治区阿克苏地区阿瓦提县巴格托拉克乡卡卡库拉克村种植的200余亩枸杞陆续成熟,村民抢抓农时采摘,准备上市销售。图为村民在采摘、晾晒枸杞。
包良廷摄(人民视觉)

全国新能源汽车下乡活动启动

本报苏州6月17日电(记者尹晓宇)由中国汽车工业协会、江苏省工业和信息化厅等联合主办的2022年全国新能源汽车下乡活动17日在江苏昆山启动,今年主题为:绿色、低碳、智能、安全——满足美好出行需求,助力乡村全面振兴。
本轮新能源汽车下乡参与企业总数

达到了26家,车型共计70款。国内主要新能源汽车企业都布局了下乡车型,一些企业还推出适合农村使用的电动商用车、面包车等车型,满足农村消费者需求。
中国汽车工业协会数据显示,2021年,新能源车下乡车型共销售106.8万辆,同比增长169.2%。