



# 勇毅笃行 长风万里

## ——习近平总书记引领中国经济社会发展稳中求进述评

今年以来,新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。

以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国际国内大局大势,高效统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,坚持稳字当头、稳中求进,引领中国经济这艘大船沿着高质量发展航道破浪向前、行稳致远。

正如习近平总书记指出,我国发展一时一事会有波动,但长远看还是东风浩荡。“中国经济具有长期向好的光明前景!”

### “疫情要防住、经济要稳住、发展要安全,这是党中央的明确要求”

进入6月,大江南北,一度遭受疫情冲击的国内多地经济正迅速“回归”——

6月1日起,上海进入全面恢复正常生产生活秩序阶段,园区车间一派繁忙景象;6月6日起,北京大部分地区恢复餐饮服务,大街小巷重现“烟火气”;吉林、浙江、福建、湖南等一些省份陆续恢复跨省游;全国麦收进入高峰。

面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面,今年以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国上下勠力同心,以科学之策应对非常之难,疫情防控形势持续向好,经济发展迎来回暖态势。

疫情防控是“国之大者”,经济工作事关发展大局。

进入2022年,疫情仍复杂多变,尤其3月以来,具有强传染性的奥密克戎变异株波及多数省份,人民生命健康受到威胁,经济复苏受到较大冲击。

关键时刻,习近平总书记在3月17日主持召开中共中央政治局常委会会议,分析新冠肺炎疫情形势,部署从严抓好疫情防控工作。习近平总书记强调“要始终坚持人民至上、生命至上,坚持科学精准、动态清零,尽快遏制疫情扩散蔓延势头”“要保持战略定力,坚持稳中求进,统筹好疫情防控和经济社会发展,采取更加有效措施,努力用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响”。

4月10日至13日,习近平总书记在海南考察,强调坚持就是胜利。“要克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态,针对病毒变异的新特点,提高科学精准防控本领,完善各种应急预案,严格落实常态化防控措施,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”

4月29日,习近平总书记主持召开中共中央政治局

会议分析研究当前经济形势和经济工作,强调“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全,这是党中央的明确要求”,提出“要加大宏观政策调节力度,扎实稳住经济,努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间”,并就全力扩大国内需求、稳住市场主体、切实保障和改善民生等各方面作出重要部署。

这次会议强调:“高效统筹疫情防控和经济社会发展,坚定不移坚持人民至上、生命至上,坚持外防输入、内防反弹,坚持动态清零,最大程度保护人民生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”

6月8日至9日,习近平总书记在四川考察时指出,要高效做好统筹疫情防控和经济社会发展工作,坚决克服目前经济发展面临的一些困难,做好就业、社会保障、困难群众帮扶等方面的工作,做好维护社会稳定各项工作,保持人心稳定,保持社会大局稳定。

习近平总书记强调,当前,各地区各部门要坚决贯彻党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,全面做好改革发展稳定各项工作,努力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境,为党的二十大召开营造良好氛围。

疫情防得住,经济才能稳得住,人民生活才能平平安安。

贯彻落实党中央决策部署,全国各地各部门从从严从细抓好疫情防控,筑牢疫情防控屏障:深圳、吉林等地沉着有力迎战疫情;抽调22个省份3万余名医务人员和重症专家,军队派出5000多人医疗队,全面支持上海疫情防控工作,上海全市上下不断提升疫情防控能力,持续优化防控举措;北京坚持以快制快,采取果断措施抓好疫情防控工作……目前,疫情防控已取得阶段性成效。

在关键时出手,于要害处发力。

今年以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门扎实落实、主动作为,宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七大政策加快落地,增量政策工具谋划推出,六方面33项政策聚焦扎实稳住经济持续发力……一系列政策措施着力稳住宏观经济大盘。

稳住市场主体,就能为稳住基本盘提供有力支撑。

习近平总书记高度关注市场主体发展,指出“保市场主体就是保社会生产力”“要千方百计把市场主体保护好,为经济发展积蓄基本力量”。

针对今年以来市场主体遇到的发展困难,习近平总书记在4月29日召开的中共中央政治局会议上强调,要稳住市场主体,对受疫情严重冲击的行业、中小微企业

和个体工商户实施一揽子纾困扶持政策。同时强调,“要坚持全国一盘棋,确保交通物流畅通,确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转”。

6月8日下午,习近平总书记在四川宜宾市考察时,走进极米光电有限公司展厅和生产车间,了解企业加强自主创新、产品研发销售、带动就业和当地支持民营经济发展、出台纾困扶持政策等情况。

落实习近平总书记在四川考察时的重要指示,从中央到地方,精准锚定保市场主体持续发力。

全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议部署10项重要举措,要求足量发放使用全国统一通行证,不得以等待核酸结果为限制通行。与4月18日相比,6月15日全国高速公路货车流量上升约13.1%,铁路、公路货运量分别增长6.3%和11.6%,铁路货运量较2019年正常水平增长16.2%,全国邮政快递日均业务量较2019年正常水平增长77.5%。

进一步加大增值税留抵退税力度,全年退税减税约2.64万亿元。将今年普惠小微贷款支持工具额度和支持比例增加一倍。北京推出45条政策措施统筹疫情防控和稳定经济增长,上海出台50条政策措施助企纾困、推动经济恢复重振,深圳出台助企纾困“30条”、培育壮大市场主体“30条”……密集出台的纾困政策为市场主体送来“及时雨”。

推出“降、缓、返、补”政策组合拳,延续实施失业、工伤保险阶段性降费政策,对22个特困行业实施暂缓缴纳养老、失业和工伤保险费,提高中小微企业失业保险稳岗返还比例最高至90%,加力落实社保、培训等补贴,推出一揽子留工培训补助。

1至4月,我国新设市场主体898.7万户,在较大基数基础上保持正增长。截至4月底,我国实有市场主体1.58亿户,保持10.5%的较高增速。

备豫不虞,为国常道。

今年以来,全球大宗商品市场波动加剧,稳住粮食

“压舱石”、确保能源安全稳定供应极为重要。

2021年10月,习近平总书记考察胜利油田时就指出,“中国作为制造业大国,要发展实体经济,能源的饭碗必须端在自己手里”;今年春节前夕赴山西考察,总书记进一步强调,“要夯实国内能源生产基础,保障煤炭供应安全”。

今年3月,习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时强调,“在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意”;4月10日,在海南考察时,习近平总书记进一步指出,“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中,就必须把种子牢牢攥在

自己手里”;6月8日,习近平总书记在四川眉山市考察调研粮食生产情况并察看水稻长势,强调“要加强现代农业科技推广应用和技术培训,把种粮大户组织起来,积极发展绿色农业、生态农业、高效农业”。

各地区各部门全面贯彻习近平总书记的指示要求,不断推进能源保供稳价工作,有序释放煤炭优质产能,完善煤炭价格形成机制,加快大型风电光伏基地建设;下大力气保春耕抓夏收,中央财政下达300亿元为实际种粮农民发放补贴,大力实施大豆油料扩种行动……

目前全国统调电厂存煤达1.61亿吨以上,可用天数31天;主要油气企业成品油库存保持高位运行,天然气管存、罐存均处在高位水平。最新农情调度显示,全国小麦收进度已过八成,夏播、夏粮收购有序进行。

在习近平总书记掌舵领航下,中国经济这艘大船迎难而上、破浪前行。一季度经济同比增长4.8%,平稳开局殊为不易;前5个月主要经济指标有所回升,5月份外贸进出口增幅比4月份环比增长9.2%,特别是长三角进出口环比增长近20%。

当前中国经济运行符合预期,在全球依然具有很强的比较优势。从长远看、从大局看、从趋势看,中国经济依然具有长期向好的光明前景。

正如习近平总书记在2022年世界经济论坛视频会议演讲时指出:“虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力,但中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变,我们对中国经济发展前景充满信心。”

### “保持定力,增强信心,集中精力办好自己的事情,是我们应对各种风险挑战的关键”

越是在发展承压的时候,越要完整、准确、全面贯彻新发展理念,越要坚定推动高质量发展的信心决心,主动服务和融入新发展格局。

习近平总书记强调:“无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情,不断做强经济基础,增强科技创新能力,提升综合国力。”

全面加强基础设施建设,关系着应对当前挑战、畅通国民经济循环和国家战略安全。

2021年5月,河南南阳。习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调,加快构建国家水网主骨架和大动脉,为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。(下转第二版)

## 沿着总书记的足迹·海南篇

# 加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

本报记者 赵鹏 曹文轩 孙海天

风起海之南,浪逐自贸港。

“要坚决贯彻党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,解放思想、开拓创新,团结奋斗、攻坚克难,加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港。”

党的十八大以来,习近平总书记先后3次考察海南,发表重要讲话,作出重要指示,为海南发展擘画了宏伟蓝图。牢记总书记殷切嘱托,海南干部群众进一步解放思想、开拓创新,团结奋斗、攻坚克难,书写加快建设中国特色自由贸易港的新篇章。

### 把制度集成创新摆在突出位置

2018年4月13日,在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动在海南建设中国特色自由贸易港,海南站上了新的历史起点。

“要以制度创新为核心,赋予更大改革自主权”“要站在更高起点谋划和推进改革,下大力气破除体制机制弊端,不断解放和发展社会生产力”,习近平总书记的重要讲话为海南指明了方向。

2022年4月13日,习近平总书记在海南考察时指出,要继续抓好海南自由贸易港建设总体方案和海南自由贸易港法贯彻落实,把制度集成创新摆在突出位置,强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作推进机制,确保海南自由贸易港如期顺利封关运作。

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,海南在制度集成创新上集中发力,全面深化改革开放,推进自由贸易港政策落地见效。“突破1000万载重吨!”5月23日,海南嘉祥

物流有限公司新建造散货船“嘉航达”轮顺利交付并注册籍“中国洋浦港”。洋浦登记海船总运力达到1003.5万载重吨,实现历史性突破。

“总书记当时就驻足在这艘模型船前,鼓励我们用好用政策优势,大胆创新、先行先试。”指着中远海运“兴旺”号——“中国洋浦港”船籍港政策发布后第一艘入籍船只,洋浦经济开发区交通运输和港航局副局长张宝航说。

洋浦,是海南改革开放的标志;而今,它又成为海南自由贸易港建设的“样板间”。以落实船籍港制度为核心,洋浦先后制定实施“创新不同保税油品同船混装运输监管模式”“创设便捷高效的国际船舶登记程序”“保税港区物流分离监管”等6项制度创新,成为海南自贸港制度创新案例。

《海南自由贸易港建设总体方案》自2020年6月发布至今,洋浦新增航运企业400余家,新增船舶运力达919.15万载重吨,占洋浦现有船舶总运力的91.6%。7艘“中国洋浦港”籍船舶享受出口退税,30余艘外籍船舶享受“零关税”进口;开通内外贸航线39条,今年还将开通美洲航线和欧洲航线,实现五洲通达。

创新要往深度走,创新还要往广度扩。目前“一线放开、二线管住”、“零关税”、加工增值免关税等一批自贸港相关政策都已在洋浦先后落地,带动洋浦2021年GDP同比增长34.2%。

“任何国家陡然地做事都是不牢靠的。就像想当年个举重健将,开始50公斤,想提到100公斤,一把就上去那是不可能的。压力测试也是自己能力提高的一个过程。要循序渐进,早去调研、去准备。”习近平总书记指出,推进自由贸易港建设是一个复杂的系统工程,要做好长期奋斗的思想准备和工作准备。

2021年12月1日起,洋浦保税港区先行先试的“一线放开、二线管住”政策,正式扩大到海口综合保税区和海口空港综合保税区。儋州洋浦一体化,更是推动自贸港政策向更大范围溢出。

政策落地要靠创新,破除体制机制弊端也要靠创新。

2018年4月13日,习近平总书记在海南考察时前往海南省政务大数据中心,察看大数据中心建设运行情况以及在“多规合一”等领域的应用展示。“希望海南继续在大数据建设上积极探索,创造更多经验。”

改革从自身改起——2019年海南撤销全省大数据中心,在全国率先以法定机构形式设立海南省大数据管理局。

“让尽可能多的政务服务事项实现‘零跑腿’‘网上办’‘掌上办’。”海南省大数据管理局局长董学耕介绍,“海政通”和“海易办”两大基础平台建成后,实现了“一网通办”“一网协同”“一网监管”,群众可以通过电脑或手机直接办理业务。

目前,海南全省15个市县和海口、三亚的8个市辖区以及儋州(洋浦经济开发区)均实现“一个大厅办事、一个部门审批、一枚印章出件”,政务服务事项可网办率达90%以上,“零跑腿”率达55.6%。

栽下梧桐树,引得凤凰来。据统计,自贸港建设启动以来,海南新增市场主体94.71万户,增长率88.83%。

今年5月31日,海南机场(海口)封关运作项目在海口美兰国际机场东货站国内货仓正式开工,这是海南自贸港首个开工的封关运作航空口岸设施项目。利用信息化技术,海南全面整合14个关口和16个码头的各种数据,建立起全天候进出岛信息管理系统。

在创新中找出路,在改革中闯新路。《海南自由贸易港制度集成创新行动方案(2020—2022年)》和任务清单自2020年10月发布至今年4月,海南在自贸港建设18个重点领域推出的60项制度集成创新工作任务,已完成和基本完成44项,完成率超七成。

(下转第二版)

海南因改革开放而生,也因改革开放而兴。海南于2011年4月试点实行离岛免税政策。2022年4月11日上午,习近平总书记来到三亚国际免税城,实地了解离岛免税政策落地实施等情况。总书记指出,要更好发挥消费对经济发展的基础性作用,依托国内超大规模市场优势,营造良好市场和法治环境,以诚信经营、优质服务吸引消费者,为建设中国特色自由贸易港作出更大贡献。

走进三亚国际免税城,化妆品、香水、手表等商品琳琅满目。中免集团三亚市内免税店有限公司党委书记高绪江介绍,目前免税城进驻品牌已超过700个。

“营造良好市场和法治环境,为市场主体提供优质服务。”海南省政府主要负责人说。2021年2月,海南成立省级优化营商环境工作专班,并上线“营商环境问题受理平台”,截至今年6月,平台受理问题线索3802件,办结3050件,办结率超80%;建立“企业首席服务专员”制度,围绕企业生命周期提供全流程服务;企业开办时间压缩至1天,政务服务事项一半以上“零跑腿”。

今年6月10日是海南自由贸易港法颁布实施一周年。“海南正构建以自由贸易港法为基础,以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自贸港法治体系。”海南省人大常委会秘书长林泽锋介绍。

“以诚信经营、优质服务吸引消费者,总书记的谆谆嘱托我们铭记在心。”中免集团海南运营中心副总裁王旖说。今年,三亚国际免税城搭建线上购物平台,不出岛或不在海南的旅客可在线下单,享受“包邮到家”服务。眼下,全球最大的单体免税商业综合体海口国际免税城正加紧施工,年内即可投用。

消费潜力强劲释放。2021年5月,海南成功举办首届中国国际消费品博览会,搭建起国内外消费精品常年展示交易平台。2021年海南全省社会消费品零售总额达2497.62亿元,同比增长26.5%,增速居全国前列。

牢记总书记嘱托,海南建设中国特色自由贸易港步履稳健,努力成为新时代中国改革开放的示范。2021年12月,《海南自由贸易港营商环境重要量化指标赶超国内一流实施方案(1.0版)》正式发布,明确到2025年,海南将形成更高层次、更具开放性、更创新的营商环境,总体达到国内一流水平。

践行嘱托十年间

# 优化营商环境,成为新时代中国改革开放的示范

本报记者 曹文轩 孟祥夫