



上图：5月27日，安徽省宣城市宣州区黄渡乡卫生院组织家庭医生，为行动不便的签约对象开展送医送药和健康指导。

汪晓武摄（人民视觉）



右图：6月5日，江苏省泰州市海陵区罡杨镇东楼村医务人员，为当地村民进行眼部检查。

汤德宏摄（人民视觉）

大健康观察 ▶▶▶

2022年深化医改“路线图”出炉——

# 推动优质医疗资源加快下沉

本报记者 熊建

加快构建有序的就医和诊疗新格局、深入推广三明医改经验、推动公立医院综合改革和高质量发展……近日，国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2022年重点工作任务》（以下简称《任务》），明确了2022年深化医改总体要求、重点任务和重点工作安排。

## 加快推进分级诊疗，减少群众跨区域就医

大病重病在本省就能解决，一般的病在市县解决，头疼脑热在乡镇、村里解决。这是均衡布局优质医疗资源、深化医药卫生体制改革的方向。

近年来，中央和地方各级政府及相关部门加快推进分级诊疗，创新医疗卫生服务模式，促进工作重心下移、资源下沉，为构建有序的就医和诊疗新格局打下了良好基础。

为进一步满足群众就近就医需求，更好维护人民健康，《任务》提出，今年继续推进国家医学中心和区域医疗中心建设。因其代表着国家医疗技术的先进水平和技术前沿，所以也是引领全国提升整体医疗水平的重要力量。

国家卫健委相关负责人表示，今年，将按照“揭榜挂帅、择优选拔”的思路，继续设置国家医学中心，打造临床医学高峰，并且围绕死亡率高、疾病负担重、转外就医集中、严重危害群众健康的病种，继续开展国家区域医疗中心建设项目，基本完成全国范围内的规划布局，减少群众跨区域就医。

目前，全国已布局17个大型17个国家医学中心、在8个省份试点建设26个国家区域医疗中心，为当地培养了大批人才，有助于提升当地医疗水平，有效改善就医流向。

为了增加医疗资源供给，《任务》提出，支持各省份参照国家区

域医疗中心建设模式，推进在省内建设区域医疗中心，引导省会城市和超（特）大城市中心城区的医院支持资源薄弱地区，推动优质医疗资源向市县延伸。

“每个省份选择2—3个设区的市开展紧密型城市医疗集团试点，实行网格化布局和规范化管理，为网格内居民提供预防、治疗、康复、健康促进等一体化连续性服务。”国家卫健委相关负责人表示，同时将继续发展社区医院，推动新增建成500家左右社区医院，并遴选加强一批中心卫生院能力建设，推进健康乡村建设。

## 深入推广三明医改经验，鼓励各地探索创新

2012年2月，三明医改正式启动。

通过遏制医药费用、取消“以药养医”，整治回扣和不正当医疗行为，让患者真正受益；通过提高医疗服务收费，完善公立医院薪酬制度，让医疗回归医学救死扶伤的本质；通过组建医共体，构建健康保障体系，将医改推向以健康为中心的新阶段……三明医改，由于让百姓、医务人员、医疗机构等多方主体受益，得以在全国推广。

之前，以国务院医改领导小组名义制定出台了《关于深入推广福建省三明市经验 深化医药卫生体制改革的实施意见》，明确了11条普遍推广的经验和10条因地制宜探索的改革措施。全国已经形成学三明、赶三明的良好氛围。

推广三明医改经验仍是今年的重点工作任务。

“重点学习改革整体联动、完善医改经济政策、健全医院内部激励和约束机制、推动医疗资源下沉等三明医改精髓。”国家卫健委相关负责人表示，对工作进展缓慢、成效不明显的地方开展专项调研和督促指导。

学习三明医改，需要因地制宜，需要进一步鼓励各地探索创新。

国家卫健委相关负责人表示，今年将从三方面着手，继续推进各级各类公立医院高质量发展工作走深走实。

推动试点医院深化体制机制改革。指导14家试点医院对标国际一流，加强学科建设和医学科技创新，推出一批业内叫得响、群众感受好的新技术，提高病例组合指数和四级手术占比。要求试点医院坚决维护公益性，充分调动医务人员积极性，深化薪酬分配制度改革，提高人员支出占比和稳定收入占比。推动试点医院所在城市建立医疗服务价格动态调整机制，提高技术服务收入占比，支持公立医院通过提供技术服务获得合理补偿。

实施公立医院改革与高质量发展示范项目。“十四五”期间，中央财政加大投入力度，支持以地市级为单位推广三明医改经验，持续深化公立医院综合改革。通过项目实施，指导示范城市率先形成市县级公立医院高质量发展经验，着力提

## 维护公益性，推进公立医院高质量发展



图为4月25日，青海省妇女儿童医院医生孙敬（左）给青海省玉树藏族自治州人民医院医生讲解患者胸部CT。

升市县级公立医院诊疗能力，规范诊疗行为，落实分级诊疗制度，加强临床专科建设和人才培养；着力加强智慧医院建设，推进电子病历、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧医院建设和医院信息标准化建设；着力控制医疗费用不合理增长，加强医院全面预算管理，促进资源有效分配和使用。

开展公立医院高质量发展评价。重点评价各地把推动公立医院高质量发展作为深化医改重点任务，落实对公立医院的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，围绕加强党的全面领导、构建新体系、引领新趋势、提升新效能、激活新动力、建设新文化等方面取得的进展和成效，全面推进公立医院高质量发展政策措施落地见效。同时，建立公立医院高质量发展评价指标体系，指导地方按属地原则对辖区内公立医院进行评价，加快形成各级各类公立医院高质量发展的良好局面。

医声 ▶▶▶

## 香港开建中医医院及政府中药检测中心

本报电（李秋阳）6月2日，香港中医医院及政府中药检测中心工程动土典礼举行。这两项由香港特区政府出资兴建与筹划、推动中医药发展的旗舰项目预期于2025年落成，并分阶段投入服务。

国家中医药管理局党组书记余艳红表示，香港首家中医医院及政府中药检测中心的建立，是香港特区政府不断努力推动香港中医药发展的重要举措，对于中医药更好地服务于香港居民医疗保健、推动中医药海外发展具有积极意义。

国家药品监督管理局副局长赵军宁表示，国家药监局长期以来一直支持香港中医药的发展，双方建立了中药监管信息通报机制，在中药检测、中药审

评、中药材标准研究等领域不断深化交流与合作。希望以香港中医医院及政府中药检测中心工程启动为契机，进一步推动香港中医药的发展，更好地服务香港人民的健康。

近年来，在香港特区政府的支持和推动下，香港中医药事业取得了长足进步，呈现出良好的发展态势。特别是在抗击新冠肺炎疫情过程中，香港充分借鉴内地抗疫经验，推动中医药在香港疫情防控中发挥更大作用，为香港抗疫开辟了一条新路。

香港中医医院由香港特区政府委托香港浸会大学以公私合作模式营运，政府中药检测中心由香港特区政府卫生署管理。两个工程项目位于将军澳百胜角，分别占地4.29公顷及1.72公顷。

平行病历·我这十年②▶▶▶

## 尽心尽力 守护每位患者

王新华



过去30多年来，我一直工作在护理一线，带领团队践行“一切以病人为中心，一切为病人”的服务宗旨，用心用情服务好每一位患者。

当护士要细致，当传染病医院的护士更要一丝不苟。我们中心收治着60种感染性疾病、40种法定传染病患者，护士每天都要完成大量的技能操作和生活护理工作，稍不注意就有被感染的风险，但所有护理人员都尽心竭力、兢兢业业地守护着每一位患者。

在妇产科工作期间，记得有一名乙肝女患者，由于害怕传染下一代，结婚多年不敢要孩子。我知道后，特意请来一名已经生育了健康宝宝的“乙肝妈妈”与她交流，消除她的顾虑。

一年后，这名患者顺利产下一个7斤重的健康宝宝。出院时，她特地抱着孩子来跟我道别：“得了她，我是不幸的，但遇上您，我又是幸运的。”类似的故事还有很多，在为患者真心付出的同时，我也收获了孕产妇心中“知心姐姐”的美称。

作为身着军装的白衣天使，不仅承载着医者救死扶伤的天职与使命，更肩负着军人保家卫国的责任与担当。

2013年8月，我被确诊为宫颈癌。手术后3个月，我随“和平方舟”号医院船远赴菲律宾，执行强台风灾后医疗救助行动。

在到达的当天夜里，我们就争分夺秒接诊了第一批伤病员，一直忙到凌晨。那时我因术后身体虚弱，出现晕船症状，只要一吃东西，不到几分钟就全部吐出来，到了晚上根本睡不着觉，只能靠安眠药昏昏沉沉地睡上一会儿。尽管如此，我依然咬牙坚持，和队友们一起搬装备、抬伤员、开展巡诊，累活重活一样也不落下。在“和平方舟”上，大家只知道我是一名传染病护理专家，却没人知道我是术后患者。

2014年，埃博拉病毒肆虐非洲，防控形势严峻。我所在的单位紧急受命，代表国家赴塞拉利昂执行抗击埃博拉疫情任务。我第一个递交了请战书，成为首批医疗队员。

临出发前爱人说：“咱俩合个影吧。”3个月后我回来时，爱人指着照片问我：“你知道我为什么要跟你拍这张合影吗？”我问为什么，他说：“你这一去，我不知道还能不能见到你，不知道以后还有没有机会跟你拍合影……”

那年国庆节，我们在驻地举行了简单而神圣的升旗仪式，当国歌唱响、五星红旗冉冉升起的那一刻，所有队员都眼含热泪。远在他乡的我们，对祖国的那份眷恋和热爱是那么强烈，同时为自己是一名中国人感到无比自豪。

就在这一天，医疗队正式接诊感染埃博拉病毒的患者。当两辆救护车拉着7名患者飞驰而来，我立刻冲上前去，扶起蜷缩在车门边的患者，测量体温、安排床位……一番紧张忙碌后，密不透气的防护服里已满是汗水。

爱，不分种族，没有国界。有一天，就在我往常一样查房时，发现36岁的女患者艾玛瘫倒在病床边，呕吐物和排泄物喷溅了一地，我毫不犹豫地扶她到床上，一丝不苟地按流程消毒、清理现场。

由于家人死于埃博拉病毒，悲痛绝望的艾玛拒绝接受治疗。我告诉自己，不能放弃任何一个生命。每次查房前，我和同事们总会捎上写有“加油！你是最棒的！”“我们和你在一起！”的祝福卡片。经过我们的共同努力，艾玛终于康复了，出院时她眼含泪花说：“感谢中国军人给了我第二次生命！”

对我而言，参与抗击新冠肺炎疫情是再次踏上战场。当我加入中心感染病学部时，深感肩上的责任和使命重大。我们始终奋战在一线，为抗击疫情不懈努力。

（作者为中国人民解放军总医院第五医学中心感染病学部总护士长）



近来，在江苏省盐城市，中国移动建设了农村“智慧养老”平台，利用信息化技术手段为当地老人提供线上问诊、村务服务等服务，为居家养老增加信息化助力。通过桌面视频终端，老人们可以像打电话一样，跟村里的医生视频通话，交流身体状况，并在医生的指导下确认服药。

朱磊摄（人民视觉）