

# 澳对华政策应回归理性与务实

本报记者 严瑜

环球热点

当地时间5月23日，澳大利亚工党党首安东尼·阿尔巴尼斯在堪培拉宣誓就职，正式成为澳大利亚第31任总理。阿尔巴尼斯在就职仪式后的新闻发布会上表示，澳大利亚人将选票投给了改变，新政府打算以有序方

式实施这一改变。

分析认为，这几年，在美澳同盟不断强化的背景下，澳大利亚前任政府给全世界提供了一个处理对华关系的反面典型。新任政府应采取理性、务实的对华政策，使中澳关系重回正轨。

## 对华关系成为重要课题

日本《朝日新闻》近日报道称，对澳大利亚新任政府来说，外交和安全政策的焦点是与最大贸易伙伴中国的关系。从2018年前后开始，澳中两国关系不断紧张。如何处理与中国的关系，成为新任政府需要面对的重要课题。

2018年，莫里森接替辞职的特恩布尔成为澳大利亚总理，并于2019年获得连任。执政期间，莫里森政府频繁上演反华闹剧，“中国威胁论”“中国渗透论”“新冠病毒阴谋论”等反华论调在澳大行其道，中澳关系困难重重。

“莫里森就任澳大利亚总理前夕，就曾以代理内政部长身份，宣布禁止中国企业华为与中兴参与澳5G移动网络建设。可以说，莫里森是在其一手制造的反华阴影中上台的。其后4年间，莫里森政府不断炮制并炒作‘中国威胁论’，将经贸问题政治化，同时公开违反国际关系准则，多次挑衅中国底线，导致中澳关系处于多点同步紧张状态。”中国社会科学院新疆问题专家王晓鹏在接受本报记者采访时分析称。

外媒发现，在刚刚落幕的澳大利亚大选中，对华政策成为莫里森领导的联盟党和阿尔巴尼斯领导的工党在外交事务领域争论的重点议题。美国《外交学者》网站近日刊文指出，作为澳大利亚最重要的双边关系之一，澳中关系应该是选举议题之一，但澳大利亚与其最大贸易伙伴之间却没有任何政府层面的接触，任由“中国问题”演变为“谁更有资格保护国家安全”的党争议题。

中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员许利平在接受本报记者采访时指出，莫里森政府在任期间，主

“经济牌”，试图塑造治理经济有方的形象，但同时将其矛头对准最大贸易伙伴中国，这是一种非常不明智的行为。莫里森政府的反华政策导致中澳贸易增速减缓，进而直接影响澳大利亚国内经济恢复。这也是莫里森在此次大选中连任失败的一个重要原因。

## 取悦美国只会得不偿失

“回顾过去10余年，从2007年陆克文政府上台，到此后的吉拉德政府、阿博特政府、特恩布尔政府，中澳关系总体平稳，偶尔在局部问题上出现变量，但双方还是能够比较务实地妥善处理分歧。”王晓鹏认为，总结中澳关系此前良性发展的经验，主要包括三点：一是实现两国优势互补，推动经贸关系不断向前发展；二是不断夯实政治互信，彼此成为长远而可靠的合作伙伴；三是在全球视野下，各自基于本国需要发展双边关系，致力于维护地区和全球稳定。

2014年，中澳双方确立全面战略伙伴关系。2015年，中澳自贸协定签署，并于当年12月20日正式实施。

许利平认为，中澳双方在全面战略伙伴关系的框架下开展互动，不触碰对方“红线”，同时澳大利亚不在中美之间选边站队、不将中国视为竞争对手，这是此前中澳关系平稳可控的重要经验。也正因此，澳大利亚从中国发展中收获了巨大红利。

然而，近年来，莫里森政府将自己绑上美国的“反华战车”，充当美国所谓“印太战略”的马前卒，对华政策一路走偏，将中澳关系拖入低谷。

“尤其是在美国拜登政府任内，莫里森政府认为，澳大利亚是所谓‘印太战略’中的重要角色，积极参与‘四国

机制’和美英澳三边安全伙伴关系协定，更加主动地跳到反华前台，不断挑衅中国。但事实上，从长远来看，这种选边站的做法并不符合澳大利亚国家利益。”许利平说。

澳大利亚前总理基廷曾在《澳大利亚金融评论报》发文称，中国没有攻击别国，澳大利亚与中国也没有领土争端。然而，莫里森政府为了取悦美国，在对华关系上丧失独立外交政策，不负责任地发起挑衅，导致自己进入战略“死胡同”。

“近年来，美国对澳大利亚的拉拢可谓无所不用其极，不断抬升澳大利亚在亚太地区的所谓‘战略重要性’。在此背景下，莫里森政府将政治小团体的利益凌驾于澳大利亚的国家利益之上，唯美国马首是瞻，在某种程度上沦为美国霸权在亚太地区的代理人。”王晓鹏指出，莫里森政府走偏的对华政策给亚太地区稳定带来严重冲击，而充满不确定性的地区局势反过来对澳大利亚自身经济复苏造成负面影响。莫里森政府可谓得不偿失。

## 抓住契机重回正确轨道

澳大利亚“对话”网站近日发文称，阿尔巴尼斯政府领导澳大利亚，意味着澳中关系有可能走上改善的轨道。文章指出，今年12月，澳大利亚和中国将迎来建交50周年纪念日。目前，澳中双边关系的糟糕状态并非不可避免。

彭博社也引述澳大利亚前总理特恩布尔的预测称，在新总理阿尔巴尼斯的领导下，堪培拉与北京之间的关系会“重启”。特恩布尔表示，他所在的联盟党之前有关中国政府的言论是“狂热”和“无益”的。

中国外交部发言人近日表示，上世纪70年代，澳大利亚工党政府做出同中国建交的正确抉择，为中澳关系发展作出历史性贡献。中澳关系健康稳定发展，符合两国人民根本利益和共同愿望，也有利于亚太地区和和平、稳定、繁荣。

“澳大利亚新一届工党政府上台之后，没有理由也没有必要接过莫里森政府恶化中澳关系的‘旧包袱’。当前，阿尔巴尼斯政府在国内面临抑制物价、促进就业、应对气候变化等一系列民生相关课题，与中国改善关系、加强合作，有利于其更好破解国内难题、稳定执政基础。”许利平指出，对澳大利亚新任政府而言，明智的选择是营造良好氛围，采取切实行动，恢复中澳双方既有沟通管道，拓展更多新的合作领域，重启中澳关系。

目前，中国是澳大利亚最大贸易伙伴。过去20余年里，中澳双边贸易额从不到100亿澳元增长到2000多亿澳元，这背后是两国经济利益的深度交融。今年1月，《区域全面经济伙伴关系协定》生效，为区域经济发展提供强大动力。分析认为，作为协定成员国，澳大利亚理应充分利用该协定在带动区域共同发展方面提供的巨大机遇，与同为协定成员国的中国加强合作，加入亚太各国谋求共同发展的大潮。

“阿尔巴尼斯在竞选期间展现出相对务实的形象，一方面较为突出澳大利亚的国家利益，另一方面较为重视澳大利亚的国际声誉。接下来，阿尔巴尼斯政府可以将中澳经贸关系作为突破口，先在经贸领域寻求转机，这也有助于缓解澳大利亚国内经济复苏面临的困难。”王晓鹏指出，澳大利亚新任政府应当抓住中澳建交50周年的历史契机，拿出更多诚意，付诸更多努力，更加理性地调整中澳关系，不要重走莫里森政府的老路。

观察台

近来，欧洲在能源困局中越发窘迫。对俄制裁导致能源成本剧增，严重冲击欧洲生产生活；摆脱对俄能源依赖又步履维艰，短期内难以达成。剪不断、强行断，欧洲深陷能源紧张、通胀高企、排解无门的“尴尬期”。与此同时，美国却给欧洲布下“天罗地网”，一边继续破坏俄欧关系，一边趁机抢占欧洲能源市场，迫使欧洲把能源安全与美国深度绑定。

目前，欧盟进口的约45%的天然气、30%的石油和50%的煤炭来自俄罗斯。俄乌冲突爆发后，国际能源价格一度飙升。这对刚刚经历“能源寒冬”的欧洲而言，无异于雪上加霜。随即，美国拉拢盟友实施对俄极限制裁，欧洲减少了对俄罗斯煤炭、石油、天然气的进口，并计划推进俄煤炭和石油禁令。对俄极限制裁加剧了欧洲能源供应短缺困境，导致欧洲能源价格持续高位震荡。动力煤、原油期货、天然气期货价格同比暴涨，欧洲多国电力价格也攀升至年内高点。

能源价高，苦了欧洲民众和企业，狼狽的经济数据凸显了欧洲之“困”。根据欧盟统计局数据，今年一季度欧元区经济环比仅增0.2%，4月通胀率高达7.5%，连续6个月创历史新高。能源价格上涨推高通胀水平，产业链供应链受阻日益严峻，消费者信心和经济预期下降，加剧了欧洲经济滞胀趋势和复苏难度。

能源危机使欧洲苦不堪言。数十年来，欧洲习惯于从俄罗斯天然气从东向西输送，而近期只能绕远路寻找替代供应商。当液化天然气运至西部港口时，欧洲却发现短期内建不起向内陆输送的基础设施，导致沿海和内陆国家气价产生数倍差异。日前，欧盟委员会又推出能源改革举措，计划斥资2100亿欧元，使欧盟到2027年对俄能源依赖度降为零。但在经济疲软背景下，这笔巨额投资能否实施，面临很大不确定性。目前，已有欧盟成员国明确反对对俄能源禁令。

欧洲如今在能源问题上进退维谷，究其源头，是美国主导的北约不断东扩导致的俄乌冲突。作为冲突的始作俑者，美国非但不觉得对欧洲有愧，反而敦促欧洲对俄实行极限制裁，扼住了欧洲能源的咽喉。同时，美国还大卖油气，抢夺欧洲能源市场份额。今年3月，美国能源企业向欧盟出口液化天然气总量连续3个月创下新高。2022年全年，美国液化天然气出口总量有望登顶世界第一。为了延续这一“好势头”，美国不停给乌克兰局势“拱火”“递刀”，屡屡阻挠和谈进程，让战火持续，使欧洲能源安全持续遭受冲击。

事实证明，这场能源危机，乐坏了美国，坑惨了欧洲。欧洲能源形势严峻，内部分歧加重，经济承受高昂代价。在能源焦虑下，欧洲对美依赖程度加深，实现战略自主的愿景更加晦暗。

欧洲是时候反思了：唯有拒绝随美起舞，展现独立对外政策，妥善化解地区矛盾，才能真正维护自身能源安全。

# 能源危机让欧洲陷入「欧囧」

林子涵

# “影子战争”笼罩以色列和伊朗

本报记者 贾平凡

最近，以色列和伊朗的矛盾再度加剧。5月17日，以色列军方放出消息称，以色列国防军将在6月举行的史上最大规模军事演习中，安排“模拟袭击伊朗核设施”项目。5月22日，伊朗伊斯兰革命卫队发表声明称，革命卫队上校军官赛义德·霍代当天在首都德黑兰遭暗杀身亡。以色列成为最大的怀疑对象。伊朗总统莱希表示，将该恐怖袭击展开报复。

## 军演与暗杀

据以色列《耶路撒冷邮报》网站日前报道，以色列国防军将在其史上最大规模的军演中，出动大量飞机，模拟攻击远离以色列边境的目标。报道称，如果伊朗核谈判失败，以色列国防军将策划针对伊朗的若干军事选项，并将在演习期间演练一个可能的选项。据美国防务新闻网站“breaking defence”报道，这个名为“烈火战车”的军事演习将持续一个月，其中最后一周将安排“模拟袭击伊朗核设施”。

在以色列大张旗鼓准备军演之际，霍代被暗杀事件进一步激化了以色列和伊朗的紧张关系。

英国广播公司报道称，霍代是2020年伊朗核物理学家法赫里扎德遇害以来，遇刺的伊方最高级别人员。5月23日，莱希称，在这起犯罪行为中可以看到“世界傲慢（政权）”之手，伊朗安全官员必须认真追查此案。伊朗伊斯兰革命卫队发言人拉马丹·谢里夫发表声明称，与美国和以色列有关联的恐怖组织和成员将因其犯罪行为受到惩罚。

“无论军演还是暗杀事件，都是以伊两国‘影子战争’加剧的缩影。”复旦大学中东研究中心主任、研究员孙德刚对本报表示，近年来，以伊两国在伊拉克、叙利亚等地区事务上加剧战略竞争，两国之间的“影子战争”愈演愈烈，如不时传出的暗杀新闻、突如其来的导弹袭击、大规模网络攻击、行踪不定的无人机和多处战略设施不明起火等。

## 威胁与反制

“以色列举行史上最大规模的军事演习，主要是担心

伊朗对其构成的威胁不断增大。”孙德刚分析，一是受俄乌冲突的影响，国际油价大幅上涨，伊朗通过原油出口缓解了财政压力，经济状况改善；二是伊朗核问题谈判久拖不决，伊朗针对美国的制裁采取了反制措施，以色列认为伊朗有能力在半年内造出核弹头；三是以色列认为伊朗在伊拉克、叙利亚、黎巴嫩和也门等国培植势力，在以色列周边地区构筑了反以同盟。

美国在以伊两国矛盾中扮演的角色不容忽视。据美国政治新闻网站Politico5月24日报道，美国总统拜登此前与以色列总理贝内特通话，决定不把伊朗伊斯兰革命卫队从其“恐怖组织名单”中除名，并称这是美方的“最终决定”。报道称，因为这个“最终决定”，伊核协议谈判或将变得更复杂。

“此外，以伊两国之间还存在结构性矛盾，核心是地缘领导权之争。”孙德刚认为，以色列主张联合亲西方的中东温和国家建立中东秩序，打击以伊朗为代表的所谓“激进力量”；伊朗则反对外来力量在中东谋求霸权，主张建立中东人的中东。

## 外溢与变数

“当前，美国和欧洲大国忙于应对乌克兰危机，对伊朗的关注度不够。以色列军事演习释放重要信号，展示对伊朗核设施进行打击的能力与决心，表明以色列绝不允许伊朗跨过核门槛。”孙德刚认为，这场演习将激化以伊两国间的矛盾，使原本僵化的双边关系进一步充满危险。伊朗很可能采取反制措施，包括举行军事演习、试射弹道导弹、培养代理人、推进核计划。

以伊两国反复拉锯的“影子战争”将深刻影响地区局势。“以伊两国的战略对抗，不仅将使美国重返伊朗核协议的谈判更加困难，也将使美伊两国关系的改善步伐放缓。作为中东地区大国，以伊两国的对抗持续加剧，将产生巨大的外溢效应，可能导致中东其他国家选边站队，不排除中东再次阵营化。”孙德刚分析，近年来，无论是以色列与土耳其以及阿拉伯国家的关系，还是伊朗和阿拉伯国家的关系都在改善，中东地区和平出现了曙光。然而，以伊两国关系不断恶化，将给本就脆弱的中东国家间关系缓和进程增加变数。



环球掠影

## 美国非洲裔仍“无法呼吸”

2020年5月25日，在美国明尼苏达州明尼阿波利斯市，“无法呼吸”的非洲裔男子乔治·弗洛伊德死于白人警察膝下，成为美国人权史上的耻辱一页。在弗洛伊德遇害两周年之际，美国各界近来再次展开对种族主义、暴力执法等顽症的反思。

上图：人们在明尼阿波利斯市弗洛伊德广场参观。

右图：弗洛伊德广场上的纪念标语。

新华社记者 刘杰摄

