

形成特色产业集群，村民实现家门口就业，推动公共服务进步——

专业功能县城，将更多涌现

本报记者 徐佩玉



县城建设新看点②

全国40%的运动鞋产自福建晋江，70%的袜子产自浙江诸暨，75%的眼镜镜片产自江苏丹阳……近年来，一大批县城结合当地特点发展特色产业，不仅拉动县域经济发展，还带动更多的农民到县城买房、更多的年轻人留在县城就业。

作为城镇化的重要载体，县城的高质量发展既是国家大事，也事关民生。日前印发的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》（以下简称《意见》）指出，要积极培育专业功能县城。这也是“专业功能县城”的表述首次出现在中央文件中。

什么是专业功能县城？将为县域经济和县城居民带来怎样的变化？



► 晋江国际鞋纺城是传统鞋纺产业基地福建省晋江市最大的鞋材交易市场。目前，该鞋纺城采购贸易日均出口额约4825万元。图为日前在晋江国际鞋纺城，一家鞋材企业的销售人员在裁剪制鞋面料。

周义摄（新华社发）



近年来，贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县工业园区形成以木材产品深加工为主的产业体系。截至目前，园区有市场主体6446家，2021年园区规上工业产值达15.37亿元。图为5月22日，工人在榕江县工业园区一家木业加工厂进行板材加工。

范晖摄（新华社发）

专业功能这样培养

——增强产业支撑能力，提升产业平台功能，增强对人才的吸引力

专业功能县城，今后怎么建设？

增强产业支撑能力。《意见》提出，要重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，统筹培育本地产业和承接外部产业转移，促进产业转型升级。以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，培育农产品加工业集群，发展农资供应、技术集成、仓储物流、农产品营销等农业生产性服务业。根据文化旅游资源禀赋，培育文化体验、休闲度假、特色民宿、养老养老等产业。

提升产业平台功能。《意见》提出，要依托各类开发区、产业集聚区、农民工返乡创业园等平台，引导县域产业集中集聚发展。支持符合条件的县城建设产业转型升级示范园区。根据需要配置公共配套设施，健全标准厂房、通用基础制造装备、共性技术研发仪器设备、质量基础设施、仓储集散回收设施。鼓励农民集中中的产业园区及企业建设集体宿舍。

不少县城正大力推动形成产业集聚区。

在河南省鹿邑县产业集聚区，千亩化妆刷产业园已成为许多国际品牌化妆刷的代工基地。截至目前，该县产业集聚区尾毛化妆刷企业正常生产经营的约140家，带动全县相关产业经营主体达1000多家，吸纳本地就业5万多人，形成了一个链条完整、配套完善、集产研销于一体的化妆刷产业集群，产品远销美国、日本、韩国等20多个国家和地区，与欧莱雅、雅诗兰黛、宝洁等多个国际品牌建立了长期合作关系。

产业集聚的过程也是人才的集聚，带动县城转型升级。山东省曹县曾是工业基础薄弱、贫困人口数量全省第一的农业县。近年来，曹县抓住了互联网时代数字下沉的机遇，大力推动演出服装等产品在电商平台销售，目前曹县拥有17个淘宝镇、151个淘宝村，带动全县超20万人就业，不仅帮助大量小镇青年在家门口找到满意的工作，还集聚了许多数字人才。

“培育专业功能县城，除了要加强县域产业平台建设、提高县域产业高质量发展转型能力，还要加强对人才的吸引力。”付付表示，一方面，提升专业功能县城对相关产业人才的吸纳能力，同时健全职业教育体系，加强科研平台建设能力。另一方面，发挥公共服务职能，为县域内尤其是大量外地就业人口提供开放包容的医疗、教学等公共服务，建设一个开放、包容的县域公共服务体系。此外，随着经济社会发展，县域特色产业应利用好数字下沉的机会，促进自身数字化转型升级，带动县域创新创业，成为专业功能县城。

小而美、小而专

——在全国具有一定的特色和影响力，甚至在全国某类产业中排名靠前；对于本地乡村发展以及区域发展格局，具有明显带动作用

眼下，在“中国枣乡”山东沾化，村民们忙着采摘冬枣芽、加工枣芽茶；等枣花进入盛开时节，纯正的枣花蜂蜜陆续上市；还有用枣木做的马扎、手杖、挂件……不断延长产业链条，近年来沾化冬枣产品越来越丰富，冬枣成为经济发展的支柱产业。2021年，沾化冬枣总产量6.1亿斤，产业产值突破45亿元。

产业是县城建设发展的根基，有产业才有就业岗位，才能拉动经济发展。中国县城数量大、类型多，不同县城适合发展的产业各不相同。为支持县城发挥专业特长，《意见》首次提出要积极培育专业功能县城。

什么是专业功能县城？根据《意见》，培育专业功能县城就是要支持具有资源、交通等优势的特色专业特长，培育发展特色产业和支柱产业，强化产业平台支撑，提高就业吸纳能力，发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。支持边境县

城完善基础设施，强化公共服务和边境贸易等功能，提升人口集聚能力和守边固边能力。

目前中国不少县城已经具备了专业功能。先进制造业方面，浙江海宁、福建晋江等不少县城已经形成“一镇一品”“一村一品”的产业集群。具有区位优势县城有意识地推动地方性、区域性中心市场形成，朝着商贸流通方向大步迈进。一些生态资源比较密集的县城成为乡村旅游的热点区域。此外，《意见》提到的农业主产区县城、边境县城同样具有一定的专业功能。

县城同样可以做强新兴产业。5月20日，联合国全球地理信息知识与创新中心在浙江省湖州市德清县正式挂牌成立，这是联合国在华设立的首个直属专门机构。这几年，德清县从零起步，打好产业基础、吸引专业人才，成功打造“地理信息小镇”。

中国人民大学农业与农村发展学院教授、乡村治理研究中心主任全志辉对本报记者表示，专业功能县城有两层含义。一是该县城在全国具有一定的特色和影响力，甚至在全国某类产业中排名靠前；二是该县城对于本地乡村发展以及区域发展格局，具有明显带动作用。与大中城市相比，县城经济规模较小、产业体系相对单一，但可以通过特定产业及产业集群的培育，向“小而美、小而专”方向发展。

“从我国社会转型和发展历史来看，中国改革开放以后，经济社会取得巨大发展，其中一个重要因素就是县域内成长起来许多产业形态，大量的中小微企业分布在县域。步入新发展阶段，县域内的产业集群同样发挥着重要功能，是扩大内需、形成国内国际双循环的重要基础。同时，依托于既有产业基础，促进县域特色产业高质量发展，也是推动我国产业升级、应对国内外复杂局势的重要方式。”中国社会科学院社会学所副研究员付付对本报记者分析。

生产、生活兼备

——越来越多的村民实现了家门口就业，带动产业结构更加均衡，推动公共服务发展，增强县城整体可持续发展能力

培育专业功能县城，将给县城带来什么？在河北省邢台市巨鹿县，连片的金银花树绿意葱茏。随着气温升高，巨鹿县13万亩金银花陆续进入采摘期，农户抢抓农时加紧采收、晾晒、烘干，田间地头一派繁忙景象。“今年金银花刚下来，我就急忙来采摘了。头茬花药用价值特别高，一天赚100多块钱不成问题。”巨鹿县人王自行边说边熟练

地摘下金银花。

巨鹿县地处华北平原腹地，光照充足，沙质碱性土壤，适宜金银花种植与生产。据统计，巨鹿金银花总产值超20亿元，产量占全国的60%以上，是全国最大的金银花道地药材主产区。

过去，由于长期缺乏产业配套，加上采摘成本高，巨鹿大部分金银花只被作为药材原材料销售，易受市场影响，价格波动大，农民收益并不高。

近年来，巨鹿县在加快金银花种植规模化、标准化发展的同时，将“花经济”产业链延长，发展深加工。成功引进和培育了一批金银花深加工龙头企业，年加工金银花1000吨，开发出金银花茶、金银花护肤品等30多种产品。

金银花成了致富花，不仅产业规模逐渐壮大，更新增就业岗位、提高居民收入，吸纳了大量当地及附近农村劳动力。农村转移劳动力在县城有了工作和收入，其中不少人在县城买房、安家，巨鹿县人气越来越旺，商场、餐厅、夜市红红火火。巨鹿县官亭镇魏家庄村种植户李根茂5年前开始从事金银花产业，现在他不仅手头有了积蓄，还换了新车，在县城买了楼房。

专业功能县城，既要有优势产业，还要生产、生活兼备。专家指出，产业的兴旺有

住建部指出，一些城市仍存在对海绵城市建设理解有偏差等问题——

建设海绵城市，缓解内涝是重点

本报记者 廖睿灵

海绵城市也称“水弹性城市”，是新一代城市雨洪管理概念。海绵城市建设是缓解城市内涝的重要举措之一，能够有效应对内涝防治设计重现期以内的强降雨，使城市在适应气候变化、抵御暴雨灾害等方面具有良好“弹性”和“韧性”。

近年来，全国多地积极推进海绵城市建设并取得一定成效。但一些城市仍存在对海绵城市建设认识不到位、理解有偏差等问题。为扎实推动海绵城市建设，日前，住房和城乡建设部印发《关于进一步明确海绵城市建设有关要求的通知》（以下简称《通知》），对海绵城市的建设理念、实施路径、建设规划等作了解释、提了要求。

“建设海绵城市是统筹解决我国内涝问题和缺水的必然要求。”中规院（北京）规划设计有限公司生态市政院院长、教授级高级工程师王家卓说，长期以来，我国城市内涝问题较为突出，汛期“城市看海”现象屡屡发生。与此同时，我国人均水资源量不足全球人均的1/4。要解决这些问题，必须用系统思维统筹考虑城市水资源利用和排水防涝问题。海绵城市建设正是统筹考虑雨水的



留存与排出、统筹解决城市缺水与内涝问题的新理念。

《通知》阐释了海绵城市的内涵和特征。”王家卓介绍，一是聚焦雨水问题。包括城市内涝、水资源利用、雨水径流污染、合流制溢流污染等，都是海

绵城市建设应重点关注的内容。二是源头减排优先。海绵城市要优先从源头控制雨水径流，实现对雨水径流总量的削减和峰值流量的削减，尽可能减少城市开发建设对水文过程的影响。三是绿色设施优先。海绵城市建设要利用天然

的、修复的和人工建设的绿色基础设施，实现对雨水的自然积存、自然渗透、自然净化。

建设海绵城市要坚持因地制宜。《通知》明确，海绵城市应以缓解城市内涝为重点，统筹兼顾削减雨水径流污染，提高雨水收集和利用水平。要避免无限扩大海绵城市建设内容，避免将传统绿化、污水收集处理设施建设等项目作为海绵城市建设内容，将海绵城市建设机械理解为建设透水、下渗设施。此外，海绵城市的建设要结合气候地质条件、场地条件、规划目标和指标、经济技术合理性、公众合理诉求等因素，灵活选取“渗、滞、蓄、净、用、排”等多种措施组合，增强雨水就地消纳和滞蓄能力。

建设海绵城市还应注重结合自然，最大程度减轻对原有自然生态系统的干扰和破坏。住建部提出，海绵城市建设要在全面掌握城市水系演变基础上，着眼于流域区域，全域分析城市生态本底，立足构建良好的山水城关系，为水留空间、留出路，实现城市水的自然循环。不盲目改变自然水系脉络，避免开山造地、填埋河汉、占用河湖水系空间等行为。

王家卓表示，海绵城市建设有利于缓解城市内涝问题、控制合流制溢流污染、削减分流制地区的雨水径流污染，且有利于缓解缺水问题，“但海绵城市绝不是万能的，比如海绵城市建设解决不了流域洪水问题，也不能做到下多大的雨都永远不‘城市看海’，对这一点必须实事求是。”

本报北京电（记者邱超奕）记者从中国航空工业集团有限公司（简称航空工业）了解到，5月17日，由航空工业自主研制的大型多用途民用直升机“吉祥鸟”AC313A在江西景德镇吕蒙机场成功首飞，标志着我国航空应急救援装备体系建设取得新进展，再添新利器。首飞后，AC313A直升机研制工作从试制阶段转入试飞阶段，按计划将在“十四五”期间完成适航取证，并交付用户。

AC313A直升机是航空工业为满足国家航空应急救援体系建设需要而研制的一款重要装备。该型机整机外形优美流畅，宽体机身结构具有更大的使用空间，最大外吊挂起飞重量达13.8吨，洒水能力达5吨，可运输28名乘员。

AC313A直升机具备目视和仪表飞行能力，可满足高原、高温、高寒等复杂地区和气候环境的使用要求，可以有效弥补我国西藏等高原地区应急救援和物资运输需求的缺口。通过定制化设计，该型机还具备执行紧急医疗救护、应急指挥等任务能力，在加装应急漂浮系统后，还可以执行海上救援任务，可满足我国全疆域全天候多用途的需求，将有效提高国产大型民用直升机航空应急救援能力和高质量供给能力，更好地支撑航空应急救援体系建设。

我国航空应急救援装备再添利器
「吉祥鸟」大型民用直升机首飞成功