

欧洲谋求战略自主：愿望强烈 道阻且长

本报记者 高乔

热点对话

5月7日，成功连任法国总统的马克龙在就职典礼上表示，希望在新的5年任期里给法国带来全新变化，让法国变得更加强大和独立。同时，法国将继续在欧盟层面努力，推动构建“新的欧洲和平”。

今年上半年，法国担任欧盟轮值主席国。面对欧洲大陆复杂变幻的形势，成功连任的马克龙可能采取哪些措施？欧洲将如何应对当前挑战？欧洲一体化进程未来走向如何？本期报道邀请3位欧洲问题专家共同探讨。



中国国际问题研究院欧洲研究所所长 崔洪建



中国人民大学欧洲问题研究中心执行主任 闫瑾



复旦大学国际关系与公共事务学院院长助理 张骥

“欧洲政治共同体”是什么？

5月9日，欧盟在位于法国斯特拉斯堡的欧洲议会举行“欧洲日”庆祝活动。法国总统马克龙在当日举办的欧洲未来论坛闭幕式上发表讲话称，“短期内欧盟不能成为构建欧洲大陆的唯一方式”，并提议建立新的组织——“欧洲政治共同体”，目标是保持欧洲大陆稳定，包括英国、乌克兰在内的欧洲“民主国家”可以在这一共同体框架内寻找“政治合作的新空间”，合作内容可涉及安全、能源、交通、基础设施投资和行动自由等。

闫瑾：马克龙连任后的对外政策既有很强的连续性，也会根据欧洲形势和国际环境的变化进行调整，其核心是以法德合作为基础，发挥法国在欧盟的领导作用，推动欧盟深化内部改革，尽快结束俄乌冲突，重塑欧洲安全秩序，促进欧盟战略自主发展。

根据马克龙的最新表态，马克龙主张的对外政策出现一个新变化——提出建立欧盟框架之外的新的政治联合架构“欧洲政治共同体”，既包括欧盟成员国，也包括无法短期快速加入欧盟的乌克兰和已脱欧的英国。“欧洲政治共同体”相当于欧盟的外围机构，对于想加入欧盟又不得不过经过复杂漫长程序的国家，如乌克兰和西巴尔干地区的欧盟候选国等国来说，某种程度上是一种安慰和折中选择。当然，这些国家不一定买账。马克龙提出这一主张，意在彰显法国在欧盟中的引领作用，推动欧盟结构性改革，提升法国和欧盟在俄乌局势、重构欧洲和平与安全秩序中的影响力。

崔洪建：马克龙提出建立“欧洲政治共同体”，可以理解成他为解决乌克兰加入欧盟的现实问题提供的一种应急方案，同时在此基础上，提出欧洲政治的整合性框架，呼应他积极提倡的战略自主。短期来看，由于乌克兰快速加入欧盟面临程序障碍，马克龙希望借此为乌克兰“入盟”困境解套。长期来看，一方面，马克龙希望借此将欧洲此前相对分散的周边政策进行统一，整合成“欧洲政治共同体”，以消解一部分欧洲国家间的矛盾，让欧盟资源得到合理分配。另一方面，马克龙尝试解决俄乌冲突后欧洲政治安全如何安排的问题。法国仍希望欧洲与俄罗斯能够建立和平共处的关系，需要探索一个能与俄罗斯

对话的平台。但是，基于目前欧洲面临的种种挑战，“欧洲政治共同体”多大程度上能成为多数国家的共识并落实为一个可行方案，仍有较大不确定性。

张骥：成功连任法国总统的马克龙，一直是坚定的欧洲一体化推动者。在英国脱欧、德国领导人更替、俄乌冲突等国际形势变化的背景下，法国正在欧洲大国中发挥领头羊的作用。马克龙连任后，法国外交政策将保持相对稳定性。今年年初，马克龙在法国担任欧盟轮值主席国时将“复兴、强大、归属感”作为三大政策理念，显示法国领导欧洲的壮志雄心。俄乌冲突很大程度上打乱了马克龙在欧盟推行具体措施的计划。在法国担任欧盟轮值主席国所剩不多的时间里，马克龙的工作重心已经转移到处理俄乌冲突带来的影响方面。

欧洲大陆面临哪些挑战？

据路透社报道，欧盟委员会预测，俄乌冲突及因此引发的能源和大宗商品价格暴涨将使欧元区今明两年的经济增长大幅下降，同时将使通胀率达到创纪录的水平。这一预测是就俄乌冲突对19个欧元区国家和27个欧盟成员国所造成经济成本的首次全面估计。欧洲中央银行原本希望将今年的通胀率控制在2.0%，而欧盟委员会预计实际通胀率将达6.1%。

闫瑾：当前，欧洲面临的核心挑战是俄乌冲突带来的欧洲局势变化，体现在：二战以来欧洲原有的安全秩序彻底改变，欧盟与俄罗斯的关系全面紧张，欧洲要重构为各方所接受的新的安全秩序不会一蹴而就，需要时间，这个过程会旷日持久。

俄乌冲突对欧盟战略自主进程的冲击是多方面的、复杂的。一方面，欧盟在外交和安全上更加依赖美国和北约；另一方面，欧盟深刻感受到缺失独立安全防务能力的限制和痛点，从而激发欧盟加快独立防务能力建设。

崔洪建：在俄乌冲突持续的背景下，欧洲国家正面临一系列重大问题。其一，欧洲面临的安全问题上前所未有地突出。俄乌冲突暴露了欧洲国家在安全防务方面的严重短板。其二，欧盟随美国不断加码对俄制裁，带来一连串经济层面冲击。能源方面，欧洲国家短期内难以摆脱对俄罗斯的能源依赖，如今突然切断与俄罗斯原本密切的能源关系，让欧洲能

源转型丧失了相对从容的过渡空间。产业方面，能源价格高企，让欧洲制造业、贸易产品在国际市场的竞争力进一步削弱，产业链、供应链问题进一步加剧，系统性地拖累欧洲经济复苏。

可以说，俄乌冲突对欧洲在和平稳定环境下的发展模式带来颠覆性冲击。如何将这一变化带来的损失控制在最小范围，在加强自身安全防务、能源保障等能力建设与保持面向世界的开放合作关系之间寻找新的平衡点，是当前欧洲需要思考、抉择的核心议题。

张骥：在俄乌冲突局势中，欧洲与美国的利益既有共同点，也存在明显分歧。俄乌冲突如果进一步扩大，将严重威胁欧洲国家切身安全，对俄制裁的溢出效应将加剧欧洲面临的能源危机、粮食危机、难民问题和通货膨胀等经济社会问题。因此，从自身利益出发，欧洲并不希望战争持续扩大，这与美国在俄乌冲突中的利益诉求存在重要差异。

马克龙一直发挥着在俄罗斯与乌克兰之间斡旋的作用，充当调停者的角色。俄乌冲突后，尽管法国也对俄展现出强硬姿态，但是马克龙一直没有前往乌克兰访问，并保持与俄罗斯总统普京的通话及各层面的接触。马克龙曾表示，法国和欧盟坚持独立自主战略，不赞成也不会参加集团对抗。法国外交的独立性得以展现，这也是马克龙对欧洲何去何从的明确表达。

欧洲一体化走势如何？

3月21日，欧盟理事会通过《安全与防务战略指南针》，文件指出，当今世界正处在国家间战略竞争加剧和复杂安全威胁抬头的时代。一方面，大国间竞争加剧、气候变化、资源短缺等问题不断带来新挑战；另一方面，国家内部、国家间以及地区层面冲突频发，导致欧盟面临多重挑战。欧盟想要避免成为“游戏玩家”沦为“旁观者”，就必须从行动能力、防御水平、资源投入、伙伴关系等4个方面作出有效应对。德国电视一台评论称，《战略指南针》向世界发出欧洲准备重新武装的信号。

张骥：俄乌冲突影响下，短期内，欧洲国家对美国的安全依赖进一步增强，北约的作用得到强化，欧洲战略自主进程遭到严重冲击。与此同时，欧洲谋求战略自主的决心也被进

一步激发，更加坚定。当前，全球地缘政治竞争不断加剧，美国在俄乌冲突中的举措让清醒的欧洲国家进一步意识到，欧盟要想作为地缘政治中的一个重要角色，必须增强自身的独立性，提升整体的安全防务能力。俄乌冲突也让欧洲多国加强安全防务建设获得了一定的民意基础。但是，如何解决欧洲安全防务一体化与北约之间的关系，仍是欧洲必须面对的一个极其复杂的问题，可谓道阻且长。

闫瑾：马克龙一直积极推动欧盟战略自主。在俄乌冲突发生之初，马克龙密切穿梭于俄罗斯与乌克兰之间，发挥沟通协调作用。当前，法国是欧盟轮值主席国。在俄乌冲突的冲击之下，欧盟实际上加快了建立独立防务的进程。今年3月，欧盟快速出台了《安全与防务战略指南针》，计划构建5000人的快速反应部队，提升欧盟军备技术，加强独立安全与防务合作，标志着欧盟在安全与防务领域向战略自主方向迈出重要一步。近来，马克龙提出建立“欧洲政治共同体”，构建“新的欧洲和平”等主张为应对危机提出了引领性方案。当然，这些主张能否落到实处，还要看德国和其他欧盟成员国的态度。

崔洪建：马克龙一直希望扮演一个欧洲一体化的“设计师”角色，此前，他在一些重要场合的讲话中，都表达出具有法国特色和理论支持的欧洲战略主张。但是，目前马克龙仍要面对许多亟待解决的问题。一方面，推进欧洲一体化，法国必须在加强法德轴心的基础上实现欧盟的内部团结。目前，北欧、南欧、中东欧国家有各自不同的关切，法德协调机制虽然在发挥作用，但两国在一些具体问题上的意见分歧越来越多。在当前欧洲各国权力和利益越来越分化的情况下，如何在一体化方向上保持相对整齐的步伐，是法国推动欧洲一体化需要解决的问题。

另一方面，在推动欧洲战略一体化过程中，马克龙必须先解决法国的能力与意愿相匹配的问题。此次法国大选已暴露一个现象：相比欧洲战略等国际事务，多数法国民众更加关心国内经济、社会、民生等切身问题。马克龙需要解决他的外交目标与民众真正期待之间的矛盾。法国要想在欧洲层面发挥作用，归根到底需要先解决本国内部问题——只有处理好国内改革发展问题，增强经济竞争力和社会活力，法国才能实现本国国力与大国目标的匹配。

矛盾再次爆发

日前，日本首相岸田文雄在冲绳县宜野湾市与冲绳县知事玉城丹尼共同出席“冲绳回归50周年”纪念仪式，并发表致辞。大批冲绳民众当天在会场外强烈抗议，要求削减冲绳美军基地规模甚至将美军基地全部撤出。有分析称，受新冠肺炎疫情影响和日美关系发展影响，冲绳美军基地搬迁问题可能越来越难解决。

据日本NHK电视台报道，岸田文雄在5月15日的致辞中表示，将最大限度地发挥冲绳的潜力，实现冲绳经济增长，并将继续尽力减轻驻日美军基地给当地带来的负担。玉城丹尼则指出，基于美军基地问题的存在，“‘冲绳成为和平之岛’的目标在回归50年后仍未实现”。他要求政府建设一个能让居民真切感受到幸福、和平、富裕的冲绳。

5月15日早晨，冲绳地区下起瓢泼大雨。在举办纪念仪式的会场外，多个冲绳市民团体的100余人进行抗议示威。他们高举标语横幅，高喊“不要美军基地”“阻止冲绳军事要塞化”“别让冲绳再次沦为战场”等口号，并与在现场维持秩序的警察对峙，场面一度十分紧张。

《冲绳时报》发布的一份针对冲绳县居民的民调显示，约九成受访者认为冲绳县与日本本土存在差距，这其中，62%的受访者认为收入是最大的差距。NHK电视台称，2018年冲绳县居民的人均收入为239万日元，约为全国平均值的75%，两者差距至今依然很大。

反感军事渗透

1945年，日本战败投降后，冲绳县一度被美军占领。1972年5月15日，美国政府正式将冲绳县的施政权归还给日本。据日本共同社报道，1972年，冲绳的美军基地面积占驻日美军基地总面积的58.7%，现在这一比例已提升至70.3%。目前，驻日美军约有5.5万人，其中超过一半驻扎在冲绳。

日本冲绳美军基地再激民愤

本报记者 贾平凡

“在冲绳回归50周年这个时间节点上，日本中央政府和冲绳民众的矛盾再次集中爆发。冲绳县地方政府和冲绳民众的利益诉求相同，但他们和日本中央政府的利益诉求不尽相同。”外交学院国际关系研究所教授周永生对本报表示，日本中央政府主张利用冲绳作为美军基地，加强美军在冲绳基地驻扎的功能作用。而冲绳县地方政府和冲绳民众则主张，美军基地撤出冲绳，归还冲绳人民的土地，让冲绳自主发展经济。此外，冲绳民众也反对日本自卫队逐渐增加对冲绳的军事渗透，不希望冲绳将来成为与中国对抗的“战场”。

“冲绳回归日本50年：居民们落空的希望”，“德国之声”以此为题报道称，美国事实上将冲绳作为其“静止的航空母舰”。除飞机噪音外，美军屡次因行为不端和违法犯罪引发抗议。据冲绳警方统计，从1972年至2020年，驻冲绳美军及相关人员犯下的罪案数量达到6000余件，其中凶杀、抢劫、纵火和强奸等恶性案件多达近600件。受《日美地位协定》的庇护，驻日美军享有优先司法管辖权，美军人员犯罪后大多能躲过日本的法律追究。数十年来，冲绳县一直强烈要求彻底修改《日美地位协定》，但呼声都被无视。

搬迁难度加大

今年4月，日本国土交通省取消了冲绳县政府做出的不批准驻冲绳美军普天间基地搬迁计划的决定，并要求冲绳县政府在5月16日之前批准设计变更。5月16日，日本冲绳县政府告知日本国土交通省，将就冲绳美军普天间基地搬迁计划设计变更一事，向调解中央和地方政府纠纷的委员会提出审查申请。

有日媒分析称，虽然以玉城丹尼为代表的反美军基地派仍在想方设法阻止普天间基地搬迁，但他们在很大程度上是在“孤军奋战”。在日本中央政府维护甚至加强日美同盟立场不变的情况下，冲绳当地人民的诉求很难获得日本其他地区的响应。此外，随着新冠肺炎疫情持续，冲绳县的经济受到冲击，美军基地搬迁问题的重要性有所下降。今年秋天，玉城丹尼即将任满，如果日本政府在新知事选举中大打“经济牌”，反基地派可能会承受较大压力。

“冲绳地方政府和冲绳人民都无法决定美军基地的搬迁问题。搬迁问题只能由日本中央政府和美国政府磋商决定。”周永生表示，由于冲绳的战略位置非常重要，美军不想离开冲绳基地。冲绳美军基地即使搬迁，也只是从日本民众反应比较强烈的一些基地搬到冲绳相对偏远的地方。现在最大的搬迁项目就是把普天间基地搬到冲绳县名护市的海上基地，难度最大的是在美军施瓦布军营附近的建设项目和扩大海上美军基地，工期长、成本高，短时期内难以完成。

观察台

欧洲安全应该由欧洲自己掌控

李嘉宝

5月7日，法国总统马克龙发表连任就职演说，呼吁采取行动避免俄乌冲突升级，努力构建“新的欧洲和平”。5月9日“欧洲日”之际，马克龙又以欧盟轮值主席的身份在欧洲议会发表演说，主张建立新型欧洲安全秩序。两场演讲均传递出一个清晰信号：欧洲安全问题紧迫性空前显现。

眼下的欧洲，正面临二战以来最严峻的安全挑战。俄乌冲突爆发近3个月来，紧张局势仍在发酵，外溢效应更加严重。欧洲大陆重燃战火，能源危机、粮食短缺、难民增多、经济滞胀等问题也纷纷袭来，传统安全和非传统安全威胁叠加交织。欧盟外交与安全政策高级代表博雷利指出，“如今，每个人都相信，欧洲正处于危险之中。”

犹记得2003年底，欧盟首份安全战略文件开篇曾直抒“欧洲从未如此繁荣与和平”的喜悦。如今，对欧洲稳定繁荣的预期似乎一夜逆转，欧盟多年来追求防务独立、战略自主的进程遭受重大挫折。如何找到实现欧洲长治久安的根本出路，是摆在欧洲各国面前的一道“必答题”。

现有的欧洲安全格局是冷战的产物。作为成立于冷战时期的政治军事同盟，北约以美国为主导，吸收多数欧洲国家为主要成员，是维系欧美跨大西洋同盟关系的重要纽带。冷战结束后，北约被保留下来，成为美国主导欧洲安全格局的霸权工具。美国一边承诺通过北约实现对欧洲集体安全的保护，一边极力渲染所谓“竞争对手”威胁，挑唆俄欧矛盾，在欧洲制造分裂与对抗。俄乌冲突正是北约不顾俄方安全关切、不断东扩造成的严重后果。冲突爆发后，美国又继续火上浇油，拉拢北约盟友一边给乌“递枪”，一边对俄施加极限制裁，推动冲突不断升级，使欧洲安全局势雪上加霜。

由此可见，以北约为基础构建的所谓“欧洲安全”，不过是美国给欧洲画出的“大饼”。北约不仅没有给欧洲带来真正安全，反而成为挑动欧洲国家对抗、威胁地区和平稳定的一大乱源。

事实上，在美国政客的计算上，利用北约钳制欧洲、打断欧洲战略自主进程，是确保美国主导欧洲安全秩序、维护在欧洲乃至全球霸权的重要一

环。在他们眼中，俄乌冲突无疑是“渔利”的大好时机。这段时间，部分美国政客、媒体加紧向欧洲国家渲染安全威胁，试图将欧洲国家进一步绑牢在美国及北约的战车上。这造成的后果是：美国政客捞取政治利益、军工复合体赚得盆满钵满，欧洲国家付出沉重的经济及安全代价，焦虑却进一步加剧。对此，美国国防部前副部长斯蒂芬·布莱恩坦言，北约向乌克兰扩张对欧洲安全体系是“致命打击”，因为“最简单的军事实际是：越扩大联盟，就越难以保卫联盟”。

历史和现实一再警示：欧洲安全应该由欧洲自己掌控。今年3月，欧盟出台一份《战略指南针》，提出打造独立于北约的欧洲军事行动力量，打造欧洲自己的安全框架，就是朝着这一目标努力的动向。着眼未来，欧洲有必要摆脱对美依赖，从自身利益出发，实行独立自主的欧洲安全政策，在相互尊重的基础上与俄罗斯展开实质性对话，推动构建均衡、有效、可持续的欧洲安全架构，这才是保证欧洲持久安全的正确之道。



走进黎巴嫩国家博物馆

5月18日是国际博物馆日，黎巴嫩贝鲁特国家博物馆免费对本国公民开放。该博物馆是一个考古博物馆，建成于1937年，1942年正式对外开放，藏有文物约10万件。

图为人们在黎巴嫩贝鲁特国家博物馆内参观。新华社记者 刘宗亚摄