

国家发展改革委新闻发言人表示，稳增长、稳就业、稳物价等多项措施密集出台——

继续鼓励外商投资

# 正常的经济秩序将快速恢复

本报记者 邱海峰

经济新的下行压力有所加大，如何把握下一步政策重点？就业形势承压，稳就业有什么新措施？怎样帮助外资企业克服疫情影响？在5月17日举行的新闻发布会上，国家发展改革委新闻发言人孟玮对经济热点问题作出回应。

## 抓紧谋划增量政策工具

4月份，主要经济指标增速由升转降或有所回落。孟玮表示，总的来看，中国经济发展环境的复杂性、严峻性和不确定性上升，稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战，特别是受新一轮疫情和国际局势变化的超预期影响，经济新的下行压力有所加大。

“在2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情曾给中国经济发展带来前所未有的冲击，导致主要经济指标出现明显下滑。但随着疫情得到有效防控，复工复产扎实推进，经济运行迅速扭转了下滑局面，发展态势逐季恢复。”孟玮说，目前，国内疫情反弹得到有力处置，各项政策靠前发力、政策效应逐步释放，相信正常的经济秩序将快速恢复，经济运行会很快回归正常轨道。

孟玮介绍，下一步，国家发展改革委一方面将下大力气抓好已出台政策落实，靠前安排，加快节奏，力争在上半年大头落地，尽快形成实物工作量，确保取得实实在在的政策效果。另一方面抓紧谋划增量政策工具，围绕加强助企纾困帮扶、强化能源资源保供稳价、盘活基础设施等存量资产等方



近期，随着疫情防控取得阶段性成效，各地外资企业正加快复工复产步伐。日前，在位于浙江省平湖市的德资企业斯泰必鲁斯(浙江)有限公司工厂内，工人正生产汽车配件。  
新华社记者 殷晓圣摄



河北省遵化市矿山机械制造企业积极推动产品升级，在打开产品销路的同时，发挥了稳生产、保就业的作用。图为5月16日，工人在遵化市元利机械设备有限公司检查产品质量。  
刘满仓摄 (人民视觉)

面，全力抓好政策落实落地。

“我们将加大宏观政策调节力度，全力扩大国内需求，精准发力扩大有效投资，推动实施一批既利当前又利长远的重大项目，稳住市场主体，推动企业在做好疫情防控条件下尽快实现复工复产，切实保障和改善民生，着力稳住宏观经济大盘。”孟玮说。

## 落实落细稳就业各项举措

进入3月份以来，受国内疫情点多、面广、频发和国际形势更趋复杂严峻等影响，市场主体困难明显增多，部分重点群体求职难度加大，城镇调查失业率上升。4月份，全国城镇调查失业率为6.1%，就业形势承压。

孟玮表示，国家发展改革委将进一步加大就业优先政策实施力度，落实落细稳就业各项举措，重点推动四方面工作。

——通过保市场主体保就业。在做好疫情防控条件下，推进企业复工复产。加快落实退税减税降费、缓缴社保费等助企纾困政策，更大力度推进降成本工作，加强对制造业、接触型服务业、中小微企业和个体工商户的精准支持，进一步减轻市场主体负担，帮助他们挺过难关、守住岗位。

——通过促创新创业带就业。清理取消对就业创业的不合理限制，进一步增强双创示范基地引领作用和服务能力，深入开展创业带动就业示范行动。继续办好双创活动周系列活动，增强双创平台服务能力。加强返

乡入乡创业园等平台建设，鼓励返乡入乡创业。支持多渠道灵活就业，加强新就业形态劳动者权益保护，不断释放创新创业动能。

——通过抓重点群体稳就业。落实《关于进一步做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知》，鼓励地方出台更多支持政策。深入推进农村产业融合发展示范园建设，大力发展乡村富民产业，在农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，拓展农民本地就业渠道。

——通过人才培训强化就业支撑。深化职业教育产教融合、校企合作，继续支持职业教育提质培优和产教融合试点城市建设。加大公共实训基地建设支持力度，高质量推动产训结合，促进职业技能培训资源共享，助力开展大规模职业技能培训和实训工作。



## 前4月全国一般公共预算收入74293亿元

本报北京5月17日电(记者汪文正)财政部17日公布今年前4月财政收支情况。1-4月，全国一般公共预算收入74293亿元，扣除留抵退税因素后增长5%，按自然口径计算下降4.8%；全国一般公共预算支出80933亿元，比上年同期增长5.9%。

分中央和地方看，1-4月，中央一般公共预算收入34571亿元，扣除留抵退税因素后增长4.5%，按自然口径计算下降5.7%；地方一般公共预算本级收入39722亿元，扣除留抵退税因素后增长5.4%，按自然口径计算下降3.9%。

从税收收入看，1-4月，全国税收收入62319亿元，扣除留抵退税因素后增长3.7%，按自然口径计算下降7.6%。分税种看，国内增值税扣除留抵退税因素后增长1.8%；国内消费税增长15.5%；进口货物增值税、消费税增长17.8%；企业所得税增长5.4%；出口退税同比多退1533亿元，增长28.4%，有力促进出口平稳发展。

今年，中国实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中新增留抵退税约1.5万亿元。4月是新增退税政

策执行首月，政策效应集中释放，叠加原有退税政策，当月全国增值税留抵退税约8000亿元，有力支持了企业减负纾困，增加现金流。据财政部介绍，当月退税约占去年同期全国收入的37.5%，相应拉低自然口径增幅至-41.3%，准确反映当月财政收入增长情况，必须进行同口径调整。扣除留抵退税因素后，4月当月全国财政收入下降5.9%，增幅比一季度有所回落。

财政部副部长许宏才表示，4月份全国财政收入增幅出现一定回落，主要是各级财政税务部门加大力度落实党中央、国务院减税降费政策的反映，是积极财政政策应对经济下行压力的主动作为，通过财政收入的“减法”，换来企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

许宏才说，中国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变，随着统筹疫情防控和经济社会发展成效显现，财政收入也将稳步回升。财政政策将继续靠前发力，用好政策工具箱、打足提前量，为稳定宏观经济大盘出力，促进经济运行在合理区间。



三峡库区湖北省宜昌市秭归沿江公路G348国道在改造升级过程中建设系列观景平台，既方便了自驾游客“陆上观三峡”，也有利于当地村民销售土特产。图为近日三峡库区内的牛肝马肺峡观景平台。  
郑坤摄 (人民视觉)

## 跨境资金流动总体形势保持稳定

本报北京5月17日电(记者邱海峰)国家外汇管理局17日公布的数据显示，当前中国跨境资金流动总体形势保持稳定。其中银行结售汇延续顺差态势，4月顺差规模为190亿美元，与一季度日均顺差基本相当，远高于2021年同期水平。

银行代客涉外收付款方面，4月，银行代客涉外收入5054亿美元，对外付款4892亿美元。国家外汇管理局副局长、新

闻发言人王春英表示，跨境资金净流入环比增长，4月企业、个人等非银行部门涉外收支顺差162亿美元，较3月增长57%。

“贸易、投资等实体经济相关跨境资金净流入维持较高水平。”王春英说，4月，货物贸易跨境收支顺差443亿美元，来华直接投资项下资金净流入184亿美元，较一季度月均水平分别增长2%和6%，同比分别增长2.8倍和1.2倍。今年以来，货物贸易、直接投资等实体经

济相关资金稳步流入，继续发挥稳定跨境资金流动的基本盘作用。此外，4月服务贸易涉外收支逆差进一步收窄，对外直接投资延续平稳有序的发展态势。

王春英表示，当前，外部环境依然复杂多变，但中国高效统筹疫情防控和经济社会发展，经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面不会改变。同时，近年来中国外汇市场日臻成熟、韧性增强，更有基础也更有条件适应外部环境的调整变化，保持跨境资金流动总体稳定的格局。

## 包银高铁内蒙古段主体工程开工建设

本报电(聂传清、胡育松)5月17日，由中铁上海工程局承建的包(头)银(川)高铁跨海勒太斯沟特大桥首根桩基开始施工，标志着包银高铁内蒙古段主体工程进入建设阶段。

包银高铁内蒙古段全长402公里。由中铁上海工程局承建的包银高铁1标位于内蒙古包头市、巴彦淖尔市境内，正线全长57.37公里，主要承担36.67公里路基，18座桥梁，4.7公里改建正线铺轨及白彦

花西站站房改造等施工任务。据中铁上海工程局包银铁路四分部项目经理胡亚辉介绍，此次施工的包银高铁跨海勒太斯沟特大桥全长2572.4米，共有钻孔桩752根、承台80个、墩身78个。

据悉，包银高铁设计时速250公里，是国家“八纵八横”高速铁路网京兰通道的重要组成部分，是西北连接东北、华北的交通大动脉和经济大通道。



今年，四川省眉山市仁寿县粮油现代农业园区通过温室大棚对水稻进行集约化育秧，有效提高秧苗成活率，助力当地粮食增产增收。图为5月17日，农民在该园区内的育秧中心管理秧苗。  
潘帅摄 (人民视觉)

## 前四月全社会用电量增百分之三

本报北京5月17日电(记者廖睿灵)记者从国家能源局获悉，1-4月，全社会用电量累计26809亿千瓦时，同比增长3.4%。分产业看，第一产业用电量320亿千瓦时，同比增长10.8%；第二产业用电量17704亿千瓦时，同比增长1.9%；第三产业用电量4531亿千瓦时，同比增长3.1%；城乡居民生活用电量4254亿千瓦时，同比增长10.5%。

4月，全社会用电量6362亿千瓦时，同比下降1.3%。第一产业用电量78亿千瓦时，同比增长5.5%；第二产业用电量4468亿千瓦时，同比下降1.4%；第三产业用电量979亿千瓦时，同比下降6.8%；城乡居民生活用电量837亿千瓦时，同比增长5.5%。

(上接第一版)

发展农村电子商务，让农产品销售渠道更宽广。新县发展4个淘宝村，开设900余家淘宝店，帮助4000名农民从事电商，近一年销售额达1.2亿元。

新县委书记夏明夫说，新县以“能力作风建设年”为契机，大力提升农村基础设施和公共服务水平，道路通村、公交达村、快递到村，乡村旅游、茶叶、油茶、中药材等特色产业发展步入快车道。目前，全县已发展茶叶30万亩、油茶34万亩、中药材7万亩，提升了乡村造血能力，增强了群众发展信心。

振兴大别山革命老区，中央和鄂豫皖三省不遗余力。2015年，国务院批复同意《大别山革

命老区振兴发展规划》，部署实施了一批支持措施和重大项目，目标任务基本完成。2021年，国务院印发《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》。

河南省出台具体实施意见，组织22个省级部门“一对一”对口帮扶大别山革命老区的县(市、区)。湖北省推出20条举措，着力巩固拓展脱贫攻坚成果、保护修复生态环境、发展红色旅游，助力革命老区振兴发展。安徽省实施27条措施，从2021年起连续5年，省财政对大别山革命老区10县(市、区)每年各补助2000万元，支持建立产业发展基金，撬动引入社会资本，支持老区高质量发展。绵延八百里的大别山，生机盎然。

(上接第二版)

十年来，财政实力不断增强。2012-2021年，全国一般公共预算收入从11.73万亿元增长到20.25万亿元，全国一般公共预算支出从12.6万亿元增长到24.63万亿元。

十年来，财政宏观调控不断完善。2012-2021年，财政部按照党中央、国务院决策部署，连续实施积极的财政政策，适时适度预调微调，有效降低了经济周期波动影响，有力支持了经济社会高质量发展。

十年来，税收在国家治理中的作用不断增强。税制改革持续推进，税收法定原则加快落实，社保费和非税征收职责划转改革平稳落地，初步构建了优化高效统一的税收征管体系。

十年来，税务部门服务经济社会发展取得突出成效。税务部门办理新增减税降费累计8.8万亿元；中国宏观税负从2012年的18.7%降至2021年的15.1%；新办涉税市场主体累计超过9000万户，有效激发市场主体活力。

十年来，审计监督作用得到更好发挥。各级审计机关立足“审计监督首先是经济监督”的定位，依法全面履行审计监督职责。审计署副审计长王陆进介绍，全国审计机关10年来共审计109万多个单位，促进增收节支和挽回损失4.3万多亿元。

“习近平总书记强调，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。”许宏才表示，十年来，财政部在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，认真组织实施积极的财政政策，不断完善宏观调控，围绕“国之大者”，强化资金和政策保障，深入推进财税体制改革，积极发挥全面深化改革的“突破口”和“先行军”作用，推动经济运行保持在合理区间，增进高质量发展的成色。

许宏才介绍，目前各项财税稳增长政策正加速推进，政策效用持续释放。一是加速实施新的组合式税费支持政策，激发市场主体活力。二是加快地方政府专项债券发行使用，带动扩大有效投资。三是加大助企纾困政策力度，帮助企业渡过难关。

国家税务总局副局长王道树介绍，税务部门将确保大规模留抵退税政策在上半年基本落地，确保其他各项税费支持政策落实落地，为市场主体特别是中小微企业纾困解难。

“财政部将抓紧谋划增量政策工具，加大相机调控力度，把握好目标导向下政策的提前量和冗余度，更好发挥财政对宏观经济的调节作用，扎实稳住经济，努力实现全年经济社会发展预期目标，保持经济运行在合理区间。”许宏才说。