

严格准入标准，生态保护与发展走在全国前列

生态文明建设是建设美丽中国的重要载体和实践平台，也是助力打好污染防治攻坚战的重要举措和主要抓手。生态环境部自然生态保护司负责人告诉记者：“生态环境部先后制修订了《国家生态文明建设示范区建设指标》《国家生态文明建设示范区管理规程》《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》，基本形成了规划先行、标准引领、达标创建、动态监管的建设模式。”

截至目前，中国共有五批362个国家生态文明建设示范区和136个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

人间四月芳菲尽，山寺桃花始盛开。湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县境内，七姊妹山国家级自然保护区分布有近万亩的原始天然珙桐群落，还有大型猫科动物、林麝等各种珍稀野生动物活动踪迹，森林覆盖率93.8%。

宣恩的美，不仅如此，县城内的仙山贡水旅游区依山傍水，美丽如画。来这里，既能亲近自然，又可以感受民俗。2019年，宣恩贡水河正式成为“国家湿地公园”。

醉美伍家台，一叶动天下。伍家台村是宣恩县贡茶产业经济带的核心区，当地按照“茶旅融合、全域旅游”的发展理念，围绕“四季宣恩”，以茶为根，以茶为魂，叫响以伍家台为核心的“春之茶”旅游品牌，已成为恩施土家族苗族自治州一二三产业农旅融合、茶旅融合、文旅融合的典范。

近年来，宣恩坚持“生态立县”，按照“景城一体，主客共享”的发展思路，加强生态环境保护，发展生态经济，“仙山贡水，浪漫宣恩”成为宣恩的形象名片。2021年，宣恩县被命名为国家生态文明建设示范区。

生态文明建设示范区创建需要符合多项严格的标准，“生态环境部在《管理规程》中设置了一系列准入条件，如未发生重大突发环境事件或生态破坏事件、未出现未及办结群众信访举报的生态环境案等，在《建设指标》中按照生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化6大领域设置指标，基本涵盖了生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面、全过程，考核目标高于全国平均值，并要求创建地区在落实生态文明建设重大决策部署等工作方面走在全国前列。”生态环境部自然生态保护司负责人表示。

服务国家重大战略，有力支撑美丽中国建设

近年来，生态环境部通过组织开展国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作，培育了一批示范样本，形成了典型引领、示范带动、整体提升的良好局面，为美丽中国建设提供了有力支撑。

生态文明建设示范区空气、水环境质量均处于所在省份前列，生态环境状况指数达



擦亮美丽中国的生态名片

朱金宜

生态文明建设作为新时代中国特色社会主义的一个重要特征，不仅是经济社会高质量发展的必然要求，也牵系着人们对高品质生活的共识与呼声。只有不断加强生态文明建设，让美好生态带来的福祉更加普惠，人们的幸福感和获得感才能不断提升。

美丽中国的画卷包含万水千山，生态文明建设不可能一蹴而就。正所谓“天下大事，必作于细”，国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地正是当前推动生态文明建设的有力抓手。俯瞰神州大地，这些生态文明建设的“优等生”和“试验田”遍布大江南北，正在探索实践中成为一张张靓丽的“生态名片”。

擦亮美丽中国的生态名片，能通过树立生态榜样，突出生态“科目”在区域发展“成绩单”中的重要性，帮助各地更好落实新发展理念。

长期以来，经济建设成果是衡量一个城市、一个地区发展水平的重要指标。相应的，人们格外关注经济建设领域的榜样。但是，只向“钱”看的发展观注定是片面的。发展观上的盲区将导致发展质量上的短板，最终使区域发展失去平衡。因此，创建国家生态文明建设示范区正是通过树立生态领域的先进典型，凸显良好生态对区域发展的重要价值，以点带面，鼓励更多地区走绿色发展之路。

擦亮美丽中国的生态名片，能充分打开各地关于平衡发展与保护的“解题思路”，探索生态产品价值实现的有效路径。

中国幅员辽阔，各地生态本底和资源禀赋不尽相同，将“绿水青山”的生态资源转化为“金山银山”的生态资产，也需要当地根据自身特点，探索适合当地发展的模式。自2017年命名第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地以来，“两山理论”的鲜活实践不断涌现：浙江淳安以鱼治水；云南华坪弃煤种苜；北京怀柔打造“国际会都”……这些各具特色的转化路径和实践形式，不仅为全国提供了参考样本，还为加快转变发展方式、克服转型阵痛注入了强大动能。

擦亮美丽中国的生态名片，有利于强化生态保护修复的长效监管，使生态文明建设成果不断积累。

从建设范围来看，国家生态文明建设示



创建生态文明建设示范区 探寻绿色发展之路

本报记者 刘发为

国家生态文明建设示范区，是目前中国生态文明建设领域的最高荣誉，不仅反映了一个地区在生态文明建设上取得的成就，也彰显着一个地区以绿色发展理念为引领、实现保护与发展共赢的努力与实践。

到优良以上，圆满完成水、气、土等污染防治攻坚战目标任务。长三角、珠三角地区分别有约15%和22%的县（市、区）创建成功，有效带动了长三角、珠三角等重点区域生态环境质量明显改善。长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、粤港澳大湾区和青藏高原生态文明高地建设等国家重大战略得到有力支撑。

不仅如此，生态文明建设示范区创建，更是促进了各地绿色高质量发展。通过示范区建设，一批过去“一油独大”“一煤独大”“一矿独大”的地区逐步摆脱资源消耗型发展模式，一批工业发达但污染严重地区实现绿色转型，一批生态优良、发展较为落后地区初步培育形成绿色增长点。

江苏省徐州市贾汪区，一座典型因煤而兴的资源型城市，长达130年的煤炭开采，生态环境破坏严重，留下了13.23万亩的采煤塌陷地、283座裸露荒山。

痛定思痛，贾汪区转变发展理念，以“生态优先、绿色发展”指引转型发展，实施采煤塌陷地治理、水系治理，开展荒山绿化，建成“十纵五横一环”生态水网，变“地球伤疤”为“宜游花园”，变“裸岩秃山”为“森林氧吧”，变“黑臭水体”为“水韵泉城”，实现了从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”的华丽转身。2019年，贾汪区被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

通过生态修复再造，贾汪区建成了潘安湖、大洞山、督公湖、凤鸣海4个4A级景区，探索出了资源枯竭城市生态发展的特色之路，走出了一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明建设成功之路。贾汪区的努力与尝试给许多资源型城市的转型发展提供了有益借鉴。

生态文明建设示范区创建，还显著提升了全社会生态文明意识和参与水平。据统计，示范区政府绿色采购比例超80%，绿色执政意识与水平明显提升；示范区群众生态文明建



设的参与度和满意度均超过80%，节水型器具全面普及，新建绿色建筑、公共交通出行等均超过50%，全社会绿色消费理念不断增强。

探索出宝贵经验和模式，发挥示范带动作用

经过多年实践，生态文明示范区建设探索出一批“绿水青山就是金山银山”转化的经验和模式。

生态环境部自然生态保护司负责人告诉记者，各地依托“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，在夯实绿水青山本底、壮大绿色发展动能、探索“绿水青山就是金山银山”转化路径、培育生态文化和推动生态惠民等方面取得积极进展，探索形成了

“守绿换金、添绿增金、点绿成金、绿色资本”4种转化路径、“生态修复、生态农业、生态旅游、生态工业、‘生态+’复合产业、生态市场、生态金融、生态补偿”等8种实践模式，为全国“绿水青山就是金山银山”实践提供了经验借鉴和参考样本。”

在2021年生态文明贵阳国际论坛上，生态环境部发布了第一批《“绿水青山就是金山银山”实践模式与典型案例》，引起社会各界广泛关注和热议，起到了良好的示范效应。

山东省威海华夏城所在的龙山于20世纪50年代开始，先后建起了养殖场、石材集中开采区，生态环境遭到了严重的破坏。华夏文旅集团从2003年伊始，历经10余年“愚公移山”“凤凰涅槃”式的艰苦卓绝努力，修复龙山44处矿坑，以旅游搭台、用文化唱戏，建成了以展示中国传统文化为主的大型生态文化旅游景区。

华夏文旅集团树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，探索矿坑生态修复和旅游景区建设，生态修复、产业发展与生态产品价值实现“一体规划、一体实施、一体见效”的长效机制，先后投资51.6亿元，使矿坑废墟转变为生态良好、风光旖旎的5A级景区，带动了周边村庄和社区的转型发展，实现了生态效益、经济效益和社会效益共赢。

2020年，威海华夏城被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。威海华夏城的发展历程对于运用市场化机制、走开放式治理之路，加快解决中国大量历史遗留矿山生态环境问题，具有很好的借鉴意义，为推进绿色发展，建设美丽中国，发挥了积极的示范带动作用。

生态文明示范区建设通过试点示范，树立先进典型，以先进带动后进，以点带面，通过积小胜为大胜，聚沙成塔，一个个的试点示范将为全面建成美丽中国筑牢根基。“下一步，生态环境部将结合已经开展的系列生态文明示范区建设经验，深入开展美丽中国地方实践，以筑牢美丽中国细胞基础为目标，构建涵盖省市区、兼顾乡村与城市、覆盖三

产业的生态文明示范区建设体系，向世界讲好美丽中国故事，提供生态文明建设的中国方案、中国智慧。”生态环境部自然生态保护司负责人说。

上图：江苏省徐州市贾汪区京杭大运河北岸的滨河公园，曾经是一个煤炭码头，如同大地伤口般黑黝黝一片。码头关停后，当地政府利用这一闲置空间，建成一个东西长约1公里的开放式健身休闲中心，包含儿童游乐区、老年活动区、篮球场、五人制足球场、网球场、羽毛球场和绵延3.8公里的健身步道等，可满足周边居民健身娱乐需求。

孙井贤摄（人民图片）

左图：在湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县万寨乡伍家台贡茶文化旅游区，游客们漫步茶山，享受春光。

王 俊摄（人民图片）

范区目前主要以市、县等行政区为单位，“绿水青山就是金山银山”实践创新基地则聚焦乡镇、村、小流域等基本单元。二者各有侧重、互为补充，共同助力美丽中国建设。采用动态监管的方式，定期评估覆盖全国的生态名片是否“名副其实”，能有效防止示范创建工作浅尝辄止，让美丽中国常绿常新。

事实上，各具特色的生态名片及其背后的成功实践，无不是中国人民汗水与智慧的结晶。多年来，中国在生态文明建设道路上踏出的铿锵足音，既是兑现一个负责任大国的绿色承诺，也是共建地球生命共同体的前进号角。

未来，中国还将有更多熠熠生辉的生态名片。让我们绵绵发力，久久为功，持续探索与创新，扎扎实实将美丽中国的宏伟蓝图化为现实，为全球环境治理贡献更多的中国智慧。

新征程·新步伐

左图：2021年，北京市怀柔区被生态环境部命名为国家生态文明建设示范区。图为晨光明媚、林荫欲滴、满目青翠、甚为壮观的怀柔响水湖长城。杨 东摄（人民图片）