

国办印发《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》——

# 巩固消费对经济发展的基础性作用

本报记者 王俊岭

日前,国务院办公厅印发《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》(以下简称《意见》),按照目标导向和问题导向相结合、短期支持和中长期促进相兼顾的要求,从系统全面促进消费的角度,提出了五大方面20项重点举措。国家发改委有关负责人表示,《意见》的出台,旨在更好满足人民日益增长的美好生活需要,进一步巩固消费对经济发展的基础性作用,为培育完整内需体系、形成强大国内市场和构建新发展格局提供更加坚实的支撑。

## 积极应对疫情影响

国家发改委有关负责人表示,近期,由于国内疫情多发,特别是有些突发因素超出预期,给经济平稳运行带来更大不确定性和挑战,消费特别是接触性聚集性消费受到较大影响,3当月的社会消费品零售总额同比由增长转为下降,消费恢复进一步承压。

为促进消费有序恢复发展,《意见》给出了明确措施。在保市场主体方面,《意见》要求对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持,延续执行阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策,对不裁员少裁员的企业实施好失业保险稳岗返还政策;在基本消费品保供稳价方面,《意见》明确在各大中城市科学规划建设一批集仓储、分拣、加工、包装等功能于一体的城郊大仓基地,确保应急状况下及时就近调运生活物资,切实保障消费品流通不断不乱;在创新消费业态和模式上,《意见》提出培育壮大智慧产品和智慧零售、智慧旅游、智慧广电、智慧养老、智慧家政、数字文化、智能体育、“互联网+医疗健康”、“互联网+托育”、“互联网+家装”等消费新业态。

“同时要看到的是,疫情对消费的影响是阶段性的。随着疫情得到有效管控,政策效应逐步显现,正常经济秩序将快速恢复,消费也将逐步回升,消费长期向好的基本面没有改变。”该负责人说。

## 聚焦痛点难点堵点

近年来,中国消费规模稳步扩大、结构持续优化、业态日益丰富,居民消费从有形物质商品向更多服务消费扩展,发展型、享受型消费进一步壮大,消费对经济发展的基础性作用不断巩固。2021年,最终消费支出拉动国内生产总值增长5.3个百分点,贡献率为65.4%,是经济增长第一拉动力。然而,中国消费发展水平与主要的发达经济体相比仍有一些差距,居民消费能力和意



自2011年4月20日海南离岛免税政策落地实施至今年一季度,海关共监管销售离岛免税品1.95亿件,销售金额1455亿元,购物人数2926万人次。图为日前在海南省海口市海控全球精品免税城内,顾客正在选购免税商品。

苏蜀坤摄  
(人民视觉)

愿有待增强,优质产品和服务供给有待提升,流通循环和消费环境有待优化。

对此,《意见》从加快健全消费品流通体系、增加就业收入提高消费能力、破除限制消费障碍壁垒、全面加强消费者权益保护等多个方面给出了具体的改进举措。国家发改委有关负责人表示,国家发改委将会同有关部门,按照《意见》部署要求,聚焦消费领域痛点难点堵点和体制机制障碍,重点做好三方面工作:

一是巩固拓展重点领域消费。建立完善县域商业体系,引导大型商贸流通企业、电商平台和现代服务企业向农村延伸,鼓励有条件的地区开展新能源汽车和智能家电下乡,推动品牌消费、品质消费进农村。

二是完善消费发展支撑体系。进一步完善电子商务体系和快递物流配送体系,畅通物流大通道,加快构建覆盖全球、安全可靠、高效畅通的流通网络。健全常住地提供基本公共服务制度,紧扣人民群众“急难愁盼”多元扩大普惠性非基本公共服务供给,提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

三是以改革营造良好消费环境。全面加强跨地区、跨部门、全流程协同监管,加快消费信用体系建设,加大对虚假宣传、仿冒混淆、制假售假、价格欺詐等违法行为的监管和处罚力度。

## 提供坚实内需支撑

在不少专家看来,《意见》的出台,有利于发挥消费对经济循环的牵引带动作用。

中国宏观经济研究院研究员郭丽岩表示,消费表现既关系到国民经济平稳运行的全局,也关系到民生的保障和改善。《意见》兼顾短期和中长期,强调各部门协同发力,对于进一步释放消费潜力、增强消费对国民经济的支撑力有着积极意义。

中国贸促会研究院副院长赵萍认为,工资性收入增长仍然是现阶段稳定居民消费至关重要的因素,是促进消费的重要基础和前提。《意见》提出“合理增加公共消费”“鼓励创业带动就业”“稳步提高劳动者工资性收入特别是城市工薪阶层、农民工收入水平”等举措,将起到提振居民消费信心的效果。

“针对‘五一’假期市场情况,商务部已经部署各地稳步开展节日市场保供工作。推动大型农产品流通企业与生产基地紧密合作,根据节日消费的特点加大生活必需品备货量,进一步扩充商业库存、丰富商品种类。推动疫情防控重点地区在做好重点场所和人员疫情防控前提下,让兜底民生保障的供应网点应开尽开,保供人员应出尽出,保障‘末端配送’顺畅到位,满足群众节日期间生活需求。”商务部新闻发言人高峰说。



## 变废为宝

在今年的油菜收割工作中,云南省曲靖市罗平县开展秸秆打捆离田试点,将秸秆变废为宝。过去当地多是采用焚烧的方式处理收割还田的秸秆。打捆回收的秸秆主要用于生物发电、制造板材、畜牧饲料等多个行业,实现经济效益和生态效益双丰收。图为4月27日,罗平县罗雄街道羊者窝村的农民在进行秸秆打捆工作。

毛虹摄(人民视觉)

# 今年能源项目投资总体预期向好

计划投资额同比增长10.3%

本报北京4月29日电(记者廖睿灵)记者从国家能源局29日召开的新闻发布会上获悉:今年我国能源项目投资总体预期向好,能源重点项目计划投资额同比增长10.3%。首批沙漠戈壁荒漠地区大型风电光伏基地项目加快建设,带动太阳能发电、陆上风电计划投资额同比增长202.6%、

13.3%;抽水蓄能、核电等投资持续向好,计划投资额同比分别增长31%、20.5%;油气储运设施计划投资额同比增长51.5%;电网主网架计划投资额与去年基本持平。

国家能源局新能源和可再生能源司副司长王大鹏介绍,今年一季度,我国可再生能源展开开

局良好。可再生能源装机规模稳步扩大。一季度,我国可再生能源新增装机2541万千瓦,占全国新增发电装机的80%。截至3月底,我国可再生能源发电装机达10.88亿千瓦。其中,水电装机3.94亿千瓦(其中抽水蓄能0.38亿千瓦)、风电装机3.37亿千瓦、光伏发电装机3.18亿千瓦、生物质发电装机3883万千瓦。

可再生能源发电量稳步增长。一季度,全国可再生能源发电总量达5336亿千瓦时。其中,水电2212亿千瓦时,同比增长12.7%;风电1833亿千瓦时,同比增长6.2%;光伏发电841亿千瓦时,同比增长22.2%;生物质发电450亿千瓦时,同比增长18.3%。

可再生能源持续保持高利用率水平。一季度,全国主要流域水能利用率约99.9%,较上年同期提高0.8个百分点;全国风电平均利用率96.8%,较上年同期提高0.8个百分点;全国光伏发电平均利用率97.2%,较上年同期降低0.3个百分点。

能源供需形势方面,国家能源局发展规划司副司长董万成介绍,一季度,我国能源消费增速前高后缓。1—2月,全社会用电量、天然气消费、煤炭消费分别同比增长5.8%、7.1%、1.9%。3月,能源消费增速有所回落,全社会用电量、天然气消费、煤炭消费分别同比增长3.5%、下降1.9%、下降3.5%。

与此同时,能源生产能力稳步提升。前3个月,我国原油产量同比增长4.4%;原煤产量在去年同期高基数增长16%的基础上,同比增速达到10.3%;天然气产量同比增长6.6%;水电、核电发电量分别同比增长12.7%、6.9%,比全国发电量同比增速高9.6、3.8个百分点。

## 一季度国有企业利润同比增长7%

据新华社北京电(记者申畅)财政部4月27日发布数据显示,今年一季度,全国国有及国有控股企业主要效益指标稳定增长,利润总额为10187.4亿元,同比增长7%。其中,中央企业利润总额为7784.6亿元,同比增长11.7%;地方国有企业利润总额为2402.8亿元,同比下降5.9%。数据显示,一季度,国有企业

营业总收入186044.7亿元,同比增长12.9%。其中,中央企业营业总收入107524.3亿元,同比增长14.1%;地方国有企业营业总收入78520.4亿元,同比增长11.4%。

截至3月末,国有企业资产负债率为64.3%,上升0.1个百分点。其中,中央企业资产负债率为66.8%,地方国有企业资产负债率为63%。



近来,福建省福州市仓山区多措并举,帮助民营工业企业解决在复工复产中面临的困难,减税降费减轻企业负担,助力民营工业企业高质量发展。图为4月27日,在仓山区一家制衣企业,工人在生产服装产品。

王旺旺摄(新华社发)

## 普惠养老专项再贷款试点工作展开

本报北京4月29日电(记者徐佩玉)记者29日从中国人民银行获悉,人民银行、国家发展改革委决定在浙江、江苏、河南、河北、江西等五个省份开展普惠养老专项再贷款试点,额度为400亿元,引导7家全国性大型银行向普惠养老机构提供优惠贷款,降低养老机构融资成本。

当前,我国人口老龄化进入快速发展阶段,对养老服务的刚性需求不断增加。人民银行有关负责人介绍,根据国务院常务会议要求,普惠养老专项再贷款试点工作在部分地区开展,额度为400亿元,利率为1.75%,期限1年,可展期两次。试点金融机构为国家开发银行、进出口银行、工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行7家全国性大型银行。

据介绍,普惠养老专项再贷款的支持领域为符合条件的普惠养老机构。在主体资质上,养老机构应是财务状况和信用状况良好的企业法人或者政府支持且存在明确偿还模式的民办非企业单位。在服务范围上,养老机构应承诺按照政府确认的普惠养老服务机构质量标准和收费标准来提供普惠养老服务,该承诺需要在“信用中国”网站上公示。在资金用途上,金融机构发放的贷款必须专项用于普惠养老服务项目。

人民银行有关负责人表示,普惠养老专项再贷款采取“先贷后借”的直达机制,按季发放。金融机构按市场化原则向符合条件的普惠养老机构发放优惠利率贷款,贷款利率与同期限档次贷款市场报价利率(LPR)大致持平。

## 央行开展50亿元票据互换操作

增强金融服务实体经济的能力

本报北京4月29日电(记者徐佩玉)为提高银行永续债的市场流动性,支持银行发行永续债补充资本,增强金融服务实体经济的能力,中国人民银行于4月29日开展了央行票据互换(CBS)操作,操作量50亿元,期限3个月,费率0.10%。

记者了解到,本次操作面向公开市场业务一级交易商公开招标,

中标机构包括国有大型商业银行、股份制银行、城商行、农商行、证券公司等各类金融机构。换入债券既有国有大型商业银行和股份制银行发行的永续债,也有城商行发行的永续债,体现了对中小银行发行永续债补充资本的支持。中国人民银行将综合考虑市场状况和合理需求,采用市场化方式稳健开展CBS操作。

## 去年西藏乡村旅游接待逾1200万人次

新华社拉萨4月28日电(记者春拉)记者日前从西藏自治区旅游工作电视电话会议获悉,2021年西藏乡村旅游累计接待超过1200万人次。

2021年,通过实施“西藏人游西藏”等活动,全年乡村旅游累计接待1274.11万人次,实现旅游收入15.87亿元,直接或间接带动就业64521人次。

西藏2021年通过聚焦旅游提档升级,共落实项目资金50650万元,支持全区39个旅游基础设施与公共服务设施建设,实施了一批重大文化保护工程项目、补短板建设项目以及边境旅游和乡村旅游项目。

数据显示,2021年,西藏全年累计接待国内外游客4153.44万人次,同比增长18.5%;实现旅游总收入441.90亿元,同比增长20.6%。



近年来,江西省吉安市泰和县大力发展水稻工厂化育秧,不断提升水稻育秧专业化、社会化服务水平,促进水稻生产转型升级、提质增效。图为近日在泰和县嘉农惠农机合作社育秧基地,农民正在搬运中稻育秧盘,将工厂化育秧的秧苗移至大田。

邓和平摄(人民视觉)



近年来,位于安徽省安庆市宿松县的省属农垦华阳河农场把绿色农业与光伏、风电清洁低碳新能源建设相结合,走绿色发展之路,推动企业经济效益、社会效益和生态效益持续向好。图为华阳河农场新洲渡风电场,风电机组与稻虾田相映成景。

李龙摄  
(人民视觉)