

欧盟成员国与欧洲议会就《数字服务法》达成一致

## 欧盟给“谷歌们”再上“紧箍咒”

本报记者 严瑜

## 环球热点

据报道，4月23日，欧盟成员国与欧洲议会的谈判代表就欧盟《数字服务法》达成一致。该法案要求互联网平台企业采取更多措施删除非法和有害的在线内容，否则可能面临巨额罚款。外媒普遍认为，该法案直接针对谷歌、亚马逊、脸书等美国科技巨头，旨在进一步限制其市场行为，规范欧盟数字服务秩序。

## 强化数字监管

欧盟委员会4月23日发布声明表示，《数字服务法》针对相关在线平台非法和有害内容事宜制定了追责新标准，它将更好地保护用户及其基本权利。声明援引欧盟委员会主席冯德莱恩的话说，该法案将升级在线服务的基本规则，确保在线环境安全。

据悉，《数字服务法》适用于为欧盟用户提供服务的数字服务提供商，包括在线购物平台、社交媒体平台、搜索引擎等，有关大型服务商须遵守相对更多的规则。

法新社报道指出，《数字服务法》要求科技公司更迅速地删除仇恨、煽动恐怖主义和儿童性侵害等非法信息，要求亚马逊等电子商务平台阻止非法商品销售。企业若违规，将面临最高达到全球营业额6%的罚款；如果屡犯，则可能被禁止在欧盟境内运营。

“2020年12月，欧盟委员会就已提出这一法案的草案。该法案的出台背景是欧盟内部数字市场被第三方大企业严重挤压。长期以来，欧盟一直希望对这些企业把控客户数据、肆意推广广告及服务涉及垄断的经济行为进行规制。”中国现代国际关系研究院欧洲所学者董一凡在接受本报记者采访时分析称，一年多来，由于欧盟成员国在数字领域有不同诉求，一些国家担忧该法案可能影响自身对美国科技企业投资的吸引力，还有一些声音认为加强市场监管可能阻碍欧洲数字经济的创新，因此该法案遭遇了不小阻力。但总体来说，法案的基本框架和内容与其制定初衷没有太大变化，反映了欧盟及其成员国和民众的一种普遍诉求。



图为位于比利时布鲁塞尔的欧盟委员会总部大厦。

新华社记者 郑焕松摄

据悉，《数字服务法》是欧盟为保护互联网用户采取双重措施的第二部分，第一项措施是《数字市场法》。3月24日，欧洲议会、欧洲理事会和欧盟委员会就《数字市场法》达成协议。法新社称，该法案将首次规定大型线上平台在欧盟市场的竞争规则。

复旦大学欧洲问题中心主任丁纯向本报记者分析称，《数字市场法》与《数字服务法》各有侧重：前者旨在规范数字市场，尤其是数字企业之间的竞争，避免跨国科技巨头凭借垄断优势，在欧洲市场过度扩张；后者侧重从内容及形式等方面规范数字企业提供的服务，以此更好保护欧盟消费者。

## 维护数字主权

路透社报道称，《数字服务法》是欧盟委员会上月推出《数字市场法》后，又一针对美国科技巨头垄断行为的措施。

“美国科技企业利用欧洲的海量用户数据和市场规模，占据了欧洲数字经济的大部分市场份额，对欧盟本土数字企业形成严重挤压。同时，美国数字企业掌握大量用户数据，也对欧盟的数据安全和数据主权构成了挑战。事实上，近年来，甚至更早前以的‘棱镜门事件’，已使欧盟在数字领域产生无力感和不安全感。”董一凡指出，这两部法案瞄准“看门人企业”，即市值达到750亿欧元、年营业额达75亿欧元、每月拥有至少4500万用户的大型互联网企业，虽未直指企业国籍，但满足相关条件的多是美国硅谷的科技企业，因此这些企业将受这两部法案影响最大。

分析认为，近20年，欧盟在数字经济领域竞争力有所下降，欧盟国家数字市场

基本上被美国科技巨头所垄断。本土数字企业实力弱、对美国技术过度依赖，成为欧盟的切肤之痛。因此，欧盟希望通过出台这两部法案，对美国科技巨头的无序扩张起到有效的遏制作用，为本土企业发展创造空间。

近年来，欧盟谋求数字主权、推进数字化建设的脚步不断加快。今年2月，欧盟委员会批准总额约20亿欧元的绿色和数字转型基金，用于完成“数字欧洲”项目的部分工作计划，重点针对人工智能、公共数据空间、网络安全和数字技能共享等领域进行战略投资。冯德莱恩将数字主权作为欧盟实现“在数字世界中独立行动”目标的基石。

“绿色和数字化是本届欧盟委员会的两个重要目标。欧盟推出这两部数字法案，是推进数字化建设的重要组成部分，与其谋求战略自主密切相关。”丁纯指出，数字经济代表新的生产力和新的发展方向，是全球技术创新的重要高地。欧盟推出一系列加快数字化建设的计划、法案，旨在为本土科技企业保驾护航，避免自身在相关领域处于落后位置，尽可能地缩小美国的领先优势。

董一凡认为，《数字服务法》是欧盟战略自主在数字市场和产业监管领域的体现，其目的是让欧盟数字市场体系更加完善、竞争更加有序，进而夯实产业基础，推动欧盟数字自主。

## 完善数字规则

分析指出，《数字服务法》和《数字市场法》是欧盟近20年来在数字领域的首次重大立法，提供了一套统一的欧盟数字规则。有法国专家甚至将两部法案称为“防

止外部渗透、侵蚀的最强守门人”。

“过去，欧盟主要对美国科技企业采取巨额罚款。如今不再只是针对个案，而是通过制定一套规则，建章立制，以此遏制美国科技巨头在欧盟数字市场的‘野蛮生长’。欧盟相继出台两部数字法案，从制度建设角度来看，对全球加快数字经济立法、保护消费者及规范市场竞争具有积极作用。”丁纯认为，两部数字法案是欧盟数字化的一部分，也是全球数字化发展的重要组成。

近年来，欧盟先后公布《通用数据保护条例》《非个人数据自由流动条例》等多项政策文件。欧盟及德国、法国等成员国多次对谷歌、亚马逊等美国科技企业展开反垄断、避税、用户隐私等调查，法国、西班牙、意大利等国还宣布了对互联网巨头征收数字服务税的计划。

董一凡认为，《数字服务法》作为一部对欧盟数字市场影响重大的法案，将进一步完善相关制度体系，使欧盟拥有更有力的工具来制约境外科技企业，引导其遵守欧盟反垄断规则和数据使用规则，并对欧盟数字市场起到一定的再平衡作用。同时，作为全球最大的单一市场，欧盟在数字经济规则方面的发展，也将对全球数字经济治理产生影响。

“值得注意的是，当前欧盟与美国关系进一步靠近，在安全、能源等领域对美国的诉求有所增加，硅谷的数字企业或将加大在华盛顿和布鲁塞尔的游说。而美国现任政府任政府在外交上实际延续了‘美国优先’的逻辑，民主党又素来与硅谷科技巨头关系密切，这都可能影响这两部数字法案的实施效果。未来，涉及具体企业的调查处罚，可能仍将是美国与欧盟相关部门相互协调、多方影响的结果。”董一凡说。

## 观察台

近日，美国民主党籍联邦参议员克里斯·孔斯参加一档电视节目时称，如果美国国会不批准追加新冠肺炎疫情影响救济经费，数百万新冠疫苗将过期。

过期疫苗在美国不是一个新话题。早在去年9月，美国《华盛顿邮报》就曾发表文章称，“数百万疫苗即将过期，最终将被扔进垃圾桶”。美国智库布鲁金斯学会当时分析称，到2021年9月25日，美国或累计剩余5亿剂新冠疫苗。

疫苗过期，因为过剩。疫苗过剩，源自囤积。自新冠疫苗问世以来，美国高举“美国优先”大旗，囤积了远超自身实际所需的疫苗。期间，美国甚至颁布疫苗和疫苗原材料的出口禁令。

“朱门酒肉臭，路有冻死骨。”与美国大批在仓库落灰甚至过期的疫苗形成鲜明对比的是，全球范围内目前仍有约1/3的人未接种疫苗；在非洲，未接种疫苗人数占总人数的83%；在中低收入国家，只有不到半数人口接种了疫苗；占世界总人口20%的最脆弱群体很少能接种疫苗。

面对全球数以十亿计至今无法接种疫苗的各国民众，美国的“良心”不会痛吗？

疫苗过剩，与美国政客公开散布的错误言论也高度相关。疫苗阴谋论、反智主义等多种因素，导致美国民众在对待疫苗接种问题上存在严重分歧。有观点指出，如果美国联邦和地方政府未采取更多措施消除人们对疫苗的疑虑，美国反疫苗接种运动或将变得普遍。支持接种疫苗者表示，现在推广接种的工作已经变得越来越困难。

美国《福布斯》杂志网站近日援引凯撒家庭基金会最新研究称，自2021年6月以来，近24万新冠肺炎死亡病例本可因及时接种新冠疫苗而免于死亡。

面对国内近100万逝去的生命，美国的“良心”不会痛吗？

疫苗是战胜疫情的最有力武器。然而，美国却将疫苗武器化、工具化。在国内，疫苗成为“党争”的工具。在是否应该接种疫苗的问题上，美国社会反复撕裂。在国际上，疫苗成为实现美国领导力的外交工具。美国以自身利益和同盟关系为标准，通过控制疫苗分配来维护领导权。同时，美国将病毒溯源政治化，并刻意贬低和诋毁他国疫苗效力，污蔑打压他国抗疫成果，阻碍国际合作抗疫。

如今，变异病毒为全球疫情防控带来更大挑战。专家认为，提高疫苗接种率、缩小全球“免疫鸿沟”，是将疫情危险降到最低的重中之重。但正如世界卫生组织全球卫生筹资大使、英国前首相文登·布朗所说，当前距离世界卫生组织提出的全球疫苗接种率达75%的目标仍有一定距离。

疫苗是全球公共产品，发达国家肩负国际责任，应当致力于实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性。那些落灰甚至过期的疫苗，犹如“鞭子”，狠狠地抽在美国的“良心”上，但愿美国会痛！

过期疫苗，抽在美国「良心」上的「鞭子」

张红

## 极端天气频发 “气候难民”激增

本报记者 林子涵

据外媒报道，气候变化导致的极端天气事件正在多地制造大量“气候难民”。世界银行预测称，到2050年前，气候变化可能迫使超过2亿人迁移。专家指出，应对气候变化是全球共同责任，建立“气候难民”相关国际援助机制是当务之急。

## 流离失所者增加

据美联社消息，当地时间4月11日至12日，南非东部地区遭遇强降雨并发生严重洪灾，超过4万人失去家園。

近年来，类似极端天气事件频繁侵袭全球多地。在亚洲的孟加拉国，每年有数十万人因海平面上升、洪水等问题被迫迁移；在危地马拉、洪都拉斯等中美洲国家，气候变化加剧土壤退化，农民成群结队离开干旱的田地；在非洲萨赫勒地区，由于洪水泛滥、粮食短缺、暴力丛生，人们不得不背井离乡……

联合国难民署指出，受气候变化和气候灾害影响，每年有超过2000万人被迫境内迁移或跨境避难。世界银行2021年9月发布的报告预测称，2050年前，气候变化将造成约2.16亿人在其本国境内迁移。其中，撒哈拉沙漠以南非洲会有多达8600万内部“气候移民”，东亚和太平洋地区4900万，南亚4000万。

## 发展中国家蒙难

联合国政府间气候变化专门委员会

不久前发布报告《气候变化2022：影响、适应和脆弱性》指出，随着全球温度升幅走向1.5摄氏度，未来20年世界将面临多重气候危害。最不具备应对能力的人群和生态系统受到的打击最严重。

在去年召开的《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会上，太平洋岛国巴布亚新几内亚的环境部长韦拉·莫里表示，受全球变暖影响，海平面上升，卡特里特群岛数千岛民需要重新安置。他向发达国家喊话：“发达国家必须履行基本义务。因为它们的活动，我们成为全球气候问题的受害者，这绝对不公平。”

天津外国语大学国际关系学院院长李强在接受本报记者采访时指出，“气候难民”已成为当前的国际难题，发展中国家面临的“气候难民”挑战尤为突出。

“大多数发展中国家面临自然环境禀赋不佳、经济发展水平不高和技术手段不足的多重困境，对气候变化的敏感性高、适应性差、脆弱性强，导致受气候灾害影响更严重，应对气候变化的成本更高昂。遭遇气候灾害后，发展中国家受限于医疗水平和经济能力，在防治传染病和灾区重建等气候灾害救助方面也面临更多困难，这都加剧了‘气候难民’问题的产生。”李强说。

## 呼唤国际法支持

联合国难民署指出，在气候变化和灾害背景下，部分人群被迫跨越国界，在特

定情况下可能需要国际保护，难民法和人权法在这一领域可以发挥重要作用。

“现有国际法框架对‘气候难民’没有形成统一的定义，国际救援机制也没有专门针对‘气候难民’的机制，导致联合国难民署、移民署等机构处理相关问题时缺乏明确的国际法依据。”李强说，“国际社会有必要积极缔结相关国际公约，构建应对‘气候难民’问题的国际救援机制，形成国际合力。”

近年来，“气候难民”相关国际解释已有突破。联合国于2018年通过的《安全、有序和正常移民全球契约》指出，对因环境恶化被迫离开原籍国的移民，抵达国政府宜为其制定搬迁计划并提供签证便利。2020年1月，联合国人权委员会在一份判决中裁定，“气候难民”不能被遣返回国，气候危机可能导致“个人权利被侵犯”。英国《卫报》援引专家分析称，这为“气候难民”未来寻求保护打开了大门。

“地球是人类赖以生存的唯一家园，国际社会应秉持人类命运共同体理念，将‘气候难民’问题视作全球面临的共同挑战，凝聚国际共识，推动国际合作。各国应加紧落实和实施《巴黎协定》的各项措施，从减缓和适应两方面应对气候变化。发达国家应尽快兑现《巴黎协定》中规定的每年向发展中国家提供1000亿美元气候援助资金的承诺，以帮助其提升减缓和适应气候变化的能力，从源头上减少‘气候难民’问题的产生及其影响。”李强说。



## 马耳他的“春天庙会”

## 环球掠影

4月24日，马耳他中国友好协会和桑塔露琪亚市政府共同举办马建交50周年纪念雕塑揭幕仪式，以庆祝两国跨越半个世纪的友谊。

当天，马耳他中国文化中心与桑塔露琪亚市还组织了一场“春天庙

会”，融中马文化、旅游、美食、文艺演出于一体，吸引了数百名马耳他当地民众。

图为活动现场，一名男子展示当天，马耳他中国文化中心与桑塔露琪亚市还组织了一场“春天庙

会”，融中马文化、旅游、美食、文艺演出于一体，吸引了数百名马耳他当地民众。

图为活动现场，一名男子展示当天，马耳他中国文化中心与桑塔露琪亚市还组织了一场“春天庙